

## **ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КРИЗИСНЫХ УСЛОВИЯХ**

**А. В. БАЛЫНСКИЙ**, док. эк. наук, профессор, академик  
Международной академии Информатизации, Бельцкий  
государственный университет имени Алеку Руссо

*Certain macro economic indices of the economic development in the Republic of Moldova in 2006-2009 are examined. Problems of the world financial crisis negative influence upon the national economy are analyzed. Chronology of the world financial crisis during 2008 is presented. Dynamics of the investment activity in Balti and Chisinau municipalities in 2006-2009 is studied. Perspectives are evaluated and measures for creation of favorable investment climate and investment attraction on the municipal level and in conditions of the crisis are suggested.*

*Le raport examine certains indicateurs macro-economiques du developpement economique de la Republique de Moldova pour les annees 2006-2009, les problemes de l'impact negatif de la crise financiere mondiale sur l'economie nationale. Est montre la cronologie de l'evolution de la crise financiere mondiale en 2008. Est etudiee l'activite d'investissement des municipalitees Chisinau et Balti dans la dynamique pour les annees 2006-2009. Sont estimees les perspectives et on propose des mesures pour creer un climat favorable a l'investissement et l'attrait des investissements dans la situation de crise au niveau municipal.*

По итогам 2007 г., то есть до нынешнего экономического кризиса, Республика Молдова занимала 117 место из 182 стран по уровню развития человеческого потенциала. Эту позицию наша страна удерживает с 2000 года. При составлении данного рейтинга учитывались такие показатели, как уровень образования, условия жизни, средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении и ряд других факторов. Принимался во внимание также уровень эмиграции, который превышает 14 процентов.

Такой отток населения существенно влияет на благосостояние оставшегося в стране населения. Ни для кого не секрет, что значительная часть населения Республики Молдова живет за счет денежных переводов из-за границы. А для многих семей это является единственным доходом.

Мировой рейтинг человеческого развития за 2007 год возглавляла Норвегия. Наши соседи — Румыния, Россия и Украина — занимали, соответственно, 63-е, 71-е и 85-е места. Последнее место в рейтинге заняла Нигерия.

Однако эти неблагоприятные для нашей страны показатели по оценкам экспертов могут быть ухудшены в результате экономического кризиса, являющегося следствием мирового финансового кризиса.

В самый разгар мировой рецессии (конец 2008 – начало 2009 года) представители высшей государственной исполнительной власти Республики Молдова публично заявляли, что никаких ощутимых отрицательных воздействий на экономику нашей страны мировые финансовые катаклизмы не оказывают. Главный аргумент этой точки зрения состоял в том, что наша страна, якобы, «слабо интегрирована в мировую финансовую систему» и поэтому ей не грозят обвальные процессы, характерные для промышленно развитых стран Западной Европы, а также США и Японии.

Как известно, неофициальное начало мирового финансового кризиса положили события 15 сентября 2008 года, когда американский инвестиционный банк Lehman Brothers объявил о своем банкротстве. Американские СМИ назвали этот день «черным понедельником». Индекс Dow Jones уменьшился в это день на 504,48 пункта (4,42%) - до 10917,51 пункта. Индекс S&P 500 упал на 59,00 пункта (4,71%) - до отметки 1192,70 пункта, а индекс NASDAQ понизился на 81,36 пункта (3,60%) - до 2179,91 пункта. Крупное падение котировок наблюдалось и на других мировых биржах.

Очередной жертвой кризиса стал американский инвестиционный банк Merrill Lynch. Он был куплен Bank of America за 50 млрд. долларов США.

Вот краткая хронология дальнейших событий раскрутки нынешнего мирового финансового кризиса.

Уже на следующий день, 16 сентября 2008 г., наблюдалось падение фондового рынка в России. На негативном внешнем фоне, вызванном ухудшением конъюнктуры мировых фондовых рынков, и на безудержном падении нефти открытие российского рынка во вторник 16 сентября прошло с ГЭПа вниз по всему спектру ценных бумаг. К моменту приостановки торгов индекс РТС упал относительно момента закрытия биржи накануне на 6,39%, то есть до 1058,84 пункта, а индекс ММВБ понизился на 3,09%, то есть до 853,93 пункта.

17 сентября 2009 г. с 12:10 час. торги акциями на ММВБ были остановлены на неопределенный срок в связи с получением Предписания ФСФР. За время торгов потери по индексу ММВБ достигали 10%. Акции Сбербанка и ВТБ теряли по 30%. Ставки МБК для банков первого круга подсказывали до 20% годовых. Для более мелких банков - до 45% годовых. Ставки LIBOR в Европе понижались до 15%.

18 сентября 2008 г. происходит обвал банковских акций в США. Котировки банка Morgan Stanley обрушиваются на 25%, Citigroup INC - на 11%, Ultra Financials - на 15%, JP Morgan Chase - на 12%, Goldman Sachs - на 14%. Появилась информация, что Morgan Stanle ищет покупателей своего банка. В Европе банковский сектор также терял позиции.

Банк Канады, Банк Англии, Европейский Центральный банк, Федеральная резервная система (ФРС) США, Банк Японии и Швейцарский национальный банк объявили о скоординированных мерах для борьбы с финансовым кризисом. Они договорились поддержать финансовые рынки объединенными усилиями с помощью вливания в банковскую систему в общей сложности 247 млрд. долларов США.

19 сентября 2008 г. правительство США предложило пакет мер, направленных на преодоление кризиса – «Акт о чрезвычайной экономической стабилизации 2008 года», известный как «план Полсона». План министра финансов США Генри Полсона предполагал выделение 700 млрд. долларов из бюджета США для выкупа неликвидных активов.

А на следующий день, 2 сентября 2008 г., разработанный правительством США экстренный план по спасению от краха национальной банковской и финансовой систем достигает суммы в 800 млрд. долларов США. Его основным звеном являлся выкуп правительством ставших неликвидными инвестиционных облигаций американских банков и страховых компаний, которые основываются на ипотечных закладных.

7 октября 2008 г. Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев заявил о выделении ещё 950 млрд. руб. на поддержку финансовой системы. По оценкам специалистов в области макроэкономики, эта сумма и 1 трлн. руб., экстренно выделенный государством ранее, для российской экономики были равноценны 700 млрд. долларов в масштабах экономики США.

16 октября 2008 г. цена нефти на Нью-Йоркской товарной бирже впервые за предшествовавшие 14 месяцев опустилась ниже 70 долларов США один за баррель.

30 октября 2008 г. Правительство Японии подготовило и предложило пакет дополнительных экономических мер для смягчения влияния мирового финансового кризиса и высокого курса йены на реальный сектор японской экономики.

Парламентарии Болгарии одобрили законопроект, который позволит более чем в два раза увеличить размер государственных гарантий по банковским вкладам в связи с мировым финансовым кризисом.

31 октября 2008 г. Парламент Украины принял закон о первоочередных мерах по преодолению негативных последствий финансового кризиса.

13 ноября 2009 г. появились официальные публикации статистических органов, что уровень безработицы в США в первую неделю ноября стал самым высоким с 2001 года. За одну неделю, которая закончилась 8 ноября 2009 г., 516 тыс. американцев подали документы о потере работы в социальные органы.

15 ноября 2008 г. в Вашингтоне открылся саммит руководителей крупнейших в торгово-экономическом плане стран мира - «Группы 20» - по вопросам преодоления мирового финансового кризиса и реформирование финансовой архитектуры.

16 ноября 2008 г. «Большая тройка» крупнейших американских автопроизводителей - General Motors, Ford и Chrysler - попросила у правительства США финансовую поддержку в размере 50 млрд. долларов США для преодоления последствий финансового кризиса.

19 ноября 2008 г. американские биржевые индексы продемонстрировали спад в пределах 5-7%, достигнув самого низкого с 2003 года уровня, на фоне непрекращающихся последствий мирового финансового кризиса.

27 ноября 2008 г. мировые потери от финансового кризиса составили 5 трлн. долларов США, заявил в интервью агентству Франс Пресс глава Всемирного экономического форума в Давосе профессор Клаус Шваб (Klaus Schwab).

4 декабря 2008 г. Банк Англии снизил ставку рефинансирования с 3% до 2%. Это был рекордно низкий уровень учетной банковской ставки в Великобритании с 1939 года. Снижение учетной ставки проведено для дальнейшего стимулирования экономики в условиях мирового финансового кризиса.

10 декабря 2008 г. Всемирный банк (ВБ) объявил о создании программы, обеспечивающей механизмы срочного беспроцентного кредитования наиболее бедных стран мира в условиях мирового финансового кризиса. Объем программы составит два миллиарда долларов США.

22 декабря 2008 г. Генеральный секретарь Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Анхель Гурриа в эфире французской радиостанции BFM заявил о том, что число безработных по всему миру из-за финансового кризиса к 2010 году может увеличиться на 25 миллионов человек.

Приведенная хронология событий и фактов подтверждает, что как отдельные страны, так и мировые финансовые и политические институты предельно серьезно отнеслись к мировой финансовой рецессии. Нынешний финансовый кризис поражает своей масштабностью и скоростью распространения, что связано с высокой степенью интегрированности национальных экономик и глобализацией мировой финансовой системы. Ему присущи ярко выраженные черты не только глобального, но и регионального характера. В начальный период раскрутки мировой кризисной спирали эксперты прогнозировали весьма пессимистические сценарии на ближайшее будущее.

Дальнейшие события 2009 г. в большей их части подтвердили эти ожидания, в том числе и относительно экономики Республики Молдова. Уже в первом квартале 2009 года денежные переводы, осуществленные физическими лицами через коммерческие банки Республики Молдова, стали стремительно сокращаться, а в целом за 2009 года они уменьшились на 441,9 миллионов долларов США по сравнению с аналогичным периодом докризисного 2008 года [8, с. 4, 6].

Одновременно с этими процессами начали существенно снижаться объемы промышленного и сельскохозяйственного производства, транспортных услуг, оптовых и розничных продаж, а, в конечном итоге, это привело к значительному снижению валового внутреннего продукта (см. табл. 1).

Так, по предварительным данным Национального бюро статистики Республики Молдова, в 2009 г. ВВП сократился на 6,5% и составил 60043 млн. леев в текущих ценах.

Валовая добавленная стоимость, созданная в секторе производства товаров, снизилась на 16,1% по сравнению с 2008 г., что обусловлено значительным спадом в промышленности (- 22,4%) и сельском хозяйстве (- 10,9%). Валовая добавленная стоимость сектора услуг сократилась на 3,6%, в том числе в строительстве (- 27,6%), транспорте и связи (- 7,0%), торговле (- 2,3%). Поступления в национальный публичный бюджет налогов на продукты и импорт снизились на 8,6%, отрицательно повлияв (- 1,6%) на индекс физического объема ВВП. Снижения произошли также и по элементам использования ВВП. Объем внутреннего спроса снизился на 14%, в основном – за счет сокращения на 31,3% валового накопления основного капитала. Конечное потребление снизилось на 6%, что произошло в результате уменьшения конечного потребления домашних хозяйств на 7,9% [7, с. 16].

Все это привело в результате к существенному снижению объема инвестиций в основной капитал, что вполне объяснимо, так как в кризисных условиях обладатели накопленных ликвидностей склонны придерживать средства в ожидании дальнейшего ухудшения рыночной ситуации и деловой конъюнктуры.

Таблица 1

Отдельные макроэкономические показатели  
Республики Молдова за 2004-2009 гг.

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009*
Индекс валового внутреннего продукта, в %% к 2000 г.	131,0	140,8	147,6	152,0	163,9	153,2
Объем промышленной продукции, млн. леев в %% к предыдущему году	17591,1 110,2	20770,2 118,1	22370,7 107,7	26173,5 117,0	29988,4 114,6	23266,6 77,6
Инвестиции в основной капитал, млн. лей в %% к предыдущему году	5140,0 141,9	7796,5 151,7	11012,3 141,2	15335,8 139,3	18123,1 118,2	10818,9 59,7
в том числе – средства иностранных инвесторов	1056,9	1440,0	2088,3	3060,2	...	...
Численность населения на конец года, тыс. чел. в %% к предыдущему году	3607,4 99,7	3600,4 99,8	3589,9 99,7	3581,1 99,8	3572,7 99,8	3563,8 99,8
ВВП, леев на душу населения в %% к предыдущему году	8890 116,5	10475 117,8	12483 119,2	14916 119,5	17612 118,1	16848 95,7

(Данные приведены без территории левобережья р. Днестр и г. Бендеры)

- Предварительные данные

По обновленным прогнозам Министерства экономики Республики Молдова в последующие три года молдавская экономика начнет постепенно расти. Однако эксперты считают, что в ближайшие годы экономика Республики Молдова не сможет обеспечить рекордные темпа роста экономики – для этого нет оснований.

«Внимание специалистов должен привлекать не сам факт экономического роста или его цифровые значения. Во-первых, имеет значение его качественные составляющие, во-вторых, его длительность и устойчивость в течение продолжительного периода времени. Если такой рост наблюдается после глубоких кризисов, в ходе которых происходило существенное сокращение ВВП, а условия для качественного скачка не созданы, то рассчитывать на быстрое преодоление кризиса не стоит, – считает руководитель центра стратегических исследований и реформ Галина Шаларь. – К сожалению, целей заложенных в национальных стратегиях планах развития, страна не достигла – не изменилась парадигма экономического роста, не произошли системные изменения производственного потенциала. Правительственная программа выхода из кризиса не преследует стратегических планов модернизации экономики, а нацелена на оперативное вмешательство для преодоления последствий кризиса. Поэтому для ликвидации самых очевидных препятствий для восстановления экономического роста и при наличии минимально необходимых ресурсов возможен только инерционный рост. Поэтому представленный министерством экономики прогноз выглядит вполне реалистичным. Правда, только в том случае, если вторая волна кризиса не накроет мировые рынки».

По мнению экономиста Елены Гореловой, если опираться на основные прогнозные показатели, то восстановление объемов производства докризисного 2008 г. произойдет не ранее середины 2012 г. А некоторые параметры восстановятся только к 2013 году. «В прогнозе министерства экономики заложены опережающие темпы роста импорта по сравнению с экспортом, растущее отрицательное сальдо внешнеторгового баланса, медленное увеличение инвестиций, замедление темпов роста заработной платы. Другими словами, предусматривается, что экономика будет восстанавливаться и расти за счет действия «традиционных» факторов, а не модернизации производства. Примечательным с этой точки зрения является то, что согласно прогнозам, докризисный объем инвестиций в основной капитал не будет восстановлен даже в 2013 году» [7, с. 16].

Следует отметить, что такие перспективы не вселяют оптимизма в благоприятный сценарий развития молдавской экономики. Тем более, что на протяжении определенного периода времени в экономике нашей страны наблюдался заметный прирост иностранных инвестиций (см. табл.1). Страна стала более привлекательной в связи с повышением уровня лояльности налоговой политики и благоприятным отношением к инвесторам.

Кроме того, в Республике Молдова появились предпосылки для освоения новой ниши на рынке Европейского Союза. Наша страна включена в систему торговых привилегий Европейского Союза «GSP+», которая предусматривает отмену таможенных пошлин на подавляющее большинство товаров, экспортируемых в страны ЕС, а с марта 2008 г. ей предоставлены дополнительные автономные преференции. Это означает беспошлинный экспорт до 12000 наименований товаров в страны Европейского Союза.

В свою очередь, иностранные инвестиции, привлекаемые в Республику Молдова, содействуют как поддержке и развитию уже существующих, так и формированию новых отраслей экономики.

Однако в январе-марте 2010 г. предприятиями и организациями Республики Молдова за счет всех источников финансирования был освоен объем инвестиций в основной капитал в размере 880, 4 млн. леев (в текущих ценах) или 76,6% (в сопоставимых ценах) к уровню того же периода 2009 г. (см. табл. 2), что подтверждает пессимистические ожидания аналитиков.

Таблица 2

Объем инвестиций в основной капитал  
в Республике Молдова в январе-марте 2010 г. [10, с. 3]

Показатели	Январь-март 2010 г.			Январь-март 2009 г.	
	реализовано млн. леев	в %% к:		в %% по сравнению с:	
		январь - март 2009 г.	все, в т.ч. удельный вес	январь - март 2008 г.	все, в том числе – удельный вес
Инвестиции в основной капитал – всего,	880,4	76,6	100,0	64,7	100,0
в том числе – за счет средств иностранных инвесторов	207,3	95,7	23,5	44,9	18,8

Как известно, динамику экономического развития составляют вложения в реальный сектор экономики. В нынешнее время, когда в экономике Республики Молдова отрицательные последствия мирового финансового кризиса проявляются еще вполне ощутимо, новый импульс экономическому росту, по нашему мнению, способны придать органы местной публичной власти, включая муниципальные образования, политика которых направлена на решение задач местного значения - удовлетворении потребностей населения.

Одной из важнейших форм реализации государственной политики в области повышения уровня и качества жизни населения является активизация инвестиционного процесса, как наиболее действенного механизма социально-экономических преобразований.

Материализовать задачи социально-экономического развития возможно только путем управляя инвестиционным процессом, стремясь к наиболее полной реализации объективных возможностей территории и условий деятельности предприятий. Рациональное размещение инвестиций в условиях разбалансированности экономики в территориальном аспекте, а также повышение эффективности инвестиций ускоряет экономический рост.

В этом контексте роль органов местной публичной власти для создания благоприятного инвестиционного климата и стимулирования инвестиций на управляемой территории сложно переоценить. Они лучше знают имеющиеся на территории ресурсы, кадровый потенциал, состояние и перспективы развития инфраструктуры и т.д.

Активизация собственной инвестиционной политики на районном и муниципальном уровне имеет и ряд других причин. К ним относятся, прежде всего, приграничный характер всей территории Республики Молдова – практически

все районы и муниципальные образования входят в составы еврорегионов «Нижний Дунай», «Верхний Прут», «Прут-Сирет-Днестр», взаимодействие в рамках которых все отчетливее проявляются инвестиционный интерес и стратегические инвестиционные устремления.

Другой важной причиной является преодоление несовершенства инвестиционного законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность на районном и муниципальном уровнях. Поэтому здесь необходимы регламентирующие нормативы воздействия, которые позволят обеспечить консолидацию решений, согласованность действий, методологию экономического регулирования, учитывающая социально-экономическое положение районов и муниципиев.

Среди факторов, обуславливающих активизацию инвестиционной политики на районном и муниципальном уровне все ярче проявляются попытки создания благоприятного инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности управляемых территорий. Этот фактор выступает как экономический регулятор, позволяющий управлять развитием экономической системы, и через него - качеством жизни населения.

Мировой финансовый кризис весьма ощутимо отразился на динамике инвестиций как по стране в целом, так и на местном уровне, что подтверждается данными в нижеследующей таблице (см. табл. 3) на примере муниципиев Кишинев и Бельцы.

Таблица 3

*Инвестиционная активность муниципиев Кишинев и Бельцы  
(динамика инвестиций в основной капитал) за 2004-2009 гг.*

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009*
1. Инвестиции в основной капитал в муниципии Кишинев, млн. лей	2822,2	4389,0	6353,0	8535,5	10870,0*	6490,0
<i>в % к предыдущему году</i>	<i>149,3</i>	<i>155,5</i>	<i>144,7</i>	<i>134,4</i>	<i>127,4</i>	<i>59,7</i>
2. Численность населения муниципия Кишинев на начало года, чел.	779900	716700	778900	780300	785087	786300
3. Инвестиции в основной капитал в муниципии Бельцы, млн. лей	349,2	415,3	746,2	742,5	938,9*	466,4
<i>в % к предыдущему году</i>	<i>172,3</i>	<i>118,9</i>	<i>179,7</i>	<i>99,5</i>	<i>126,5</i>	<i>49,7</i>
4. Численность населения муниципия Бельцы на начало года, чел.	149000	127600	148100	147100	148114	148200
5. Инвестиции, приходящиеся на душу населения, тыс. леев						
5.1. В целом по Республике Молдова	1,4	2,2	3,1	4,3	5,1	3,3
5.2. В муниципии Кишинев	3,6	6,1	8,2	10,9	13,8	8,3
5.3. В муниципии Бельцы	2,3	3,3	5,0	5,0	6,3	3,1

Так, объем инвестиций в основной капитал в 2009 г. в Республике Молдова и муниципии Кишинев сократился по сравнению с докризисным 2008 г. на 40,3%, а в муниципии Бельцы – больше, чем вдвое (на 50,3%). Примечательно, что объем инвестиций, приходящийся на душу населения, в муниципиях Кишинев и Бельцы существенно превышают аналогичный показатель, рассчитанный по республике в целом. Однако, если объем инвестиций на 1 человека в муниципии Кишинев превышает аналогичный показатель по стране в целом за период 2004-2009 гг. примерно в 2,5 раза, то в муниципии Бельцы это превышение значительно скромнее, а именно, в 2004 г. – на 64,3%, в 2008 г. – только на 23,5%. Более того, в 2009 г. объем инвестиций, приходящийся на душу населения, в муниципии Бельцы был зафиксирован на 6,1% меньше, чем по Республике Молдова в целом и в 2,7 раза меньше, чем в муниципии Кишинев.

Этому есть свое объяснение. Дело в том, что в национальной экономике муниципий Кишинев занимает 73,9% в удельном весе. Здесь сосредоточено 65,8% всех предприятий, зарегистрированных в Республике Молдова, в столице сконцентрировано 41,6% рабочих мест, имеющихся в стране, а на промышленных предприятиях Кишинева вырабатывается 39,3% объема промышленной продукции. Кроме того, объем инвестиций в основной капитал в муниципии Кишинев составляет около 60%, а объем иностранных инвестиций – более 80% от соответствующих показателей по Республике Молдова в целом [9, с. 14].

Однако, за столь впечатляющими цифрами муниципия Кишинева кроется слабость географической диверсификации национальной экономики и ее гипертрофированная структура. Одновременно, наблюдается заметное отставание развития экономики и инфраструктуры муниципия Бельцы не только от темпов развития столичного мегаполиса, превышающего по численности населения муниципий Бельцы более чем в пять раз. Находящихся примерно в одной и той же «весовой категории» с Бельцами такие муниципальные образования в соседних странах, как Сучава и Ботошаны (Румыния) или Черновцы и Винница (Украина), показывали в течение последних 10 лет завидную динамику своего развития и в, частности, по объему привлекаемых в муниципальную экономику и городскую инфраструктуру инвестиций. Абстрагировавшись от специфики национальных экономик Румынии, Украины и Республики Молдова, следует признать, что отставание муниципия Бельцы обусловлено не только этими особенностями – многое зависит и от других факторов.

Попытки управления факторами, влияющими на инвестиционную деятельность, обуславливают необходимость активного воздействия со стороны органов местного самоуправления. Важным моментом в формировании инвестиционного климата является общегосударственная политика и политика органов местного публичного управления. Паритет интересов требует от них консолидированных усилий по созданию благоприятного инвестиционного климата. Это возможно посредством обеспечения органами власти всех уровней стабильности и преемственности,

нормативно-правового регулирования, соответствующего налогообложения и финансовых взаимоотношений, синхронизированного развития различных объектов инфраструктуры и рынка труда.

Одной из приоритетных задач, стоящих перед органами местной публичной власти, должно стать расширение возможностей и стимулирование предприятий всех форм собственности к осуществлению инвестиций, созданию рабочих мест и расширению бизнеса. Речь идёт не только об увеличении объемов инвестиций, но и об инновационном развитии, повышении производительности труда, что представляет основное условие обеспечения устойчивого экономического роста. Инвестиционная привлекательность муниципия, района, благоприятный инвестиционный климат на этих территориях выгоден не только предприятиям, но и обществу в целом, так как способствует повышению благосостояния населения.

Как известно, инвестиционный климат – это своеобразный экономический регулятор, который, с одной стороны, позволяет управлять развитием экономической системы, а с другой стороны - качеством жизни населения. Развитие экономической системы обуславливает соответствующие изменения в различных сегментах рынка. А это, в свою очередь, изменяет структуру и объемы налоговых поступлений, что влияет на бюджеты различных уровней – местные и государственный. Иначе говоря, инвестиционный климат определяет основные условия для разработки инвестиционной политики и, в то же время, является ее результатом.

Инвестиционная политика, выступающая как совокупность различных мероприятий, воздействует на отдельные составляющие инвестиционного климата, которые определяются двумя наиболее значимыми характеристиками – инвестиционной привлекательностью и инвестиционной активностью.

Инвестиционная привлекательность района, муниципия или отдельно взятой примэрии определяет условия инвестиционной деятельности в их различных отраслях, а объем привлеченных инвестиций характеризует инвестиционную активность.

В составе инвестиционной привлекательности территориального образования выделяется инвестиционный потенциал – совокупные объективные возможности и способности, которыми обладает орган местной публичной власти и которые способствуют реализации инвестиционной политики на данном уровне социально экономического развития государства.

Органы местного самоуправления располагают реальными возможностями существенно влиять на инвестиционный климат территории. Важное направление инвестиционной политики муниципального образования – маркетинг территории, то есть улучшение ее «инвестиционного имиджа» в глазах потенциальных инвесторов.

Первый шаг маркетинга территории – создание информационного поля, необходимого инвесторам для принятия решений. Как показывает практика, наиболее эффективный инструмент в данном случае – инвестиционный паспорт муниципального образования – комплексный информационный бюллетень, рассчитанный на конкретную аудиторию – потенциальных инвесторов.

Инвестиционная привлекательность территориальных образований в Республике Молдова может быть существенно усилена возможностями ерорегионального сотрудничества.

Инвестиционный потенциал муниципального образования определяется его природными, накопленными финансовыми ресурсами, средствами производства, трудовым и научно-техническим потенциалом.

По-нашему мнению, ключевыми элементами инвестиционной политики муниципального образования должны быть следующие векторы деятельности:

1. Правовой, включающий в себя разработку и принятие пакета нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционный процесс; предоставление гарантий сохранности частного капитала; выдачу гарантий и поручительств коммерческим банкам, финансирующих инвестиционные проекты; процедуры защиты интересов инвесторов;
2. Организационно-структурный, направленный на создание организационных структур по поддержке инвестиционной деятельности; содействие становлению институтов ерорегиональной инвестиционной инфраструктуры в рамках Еврорегиона «Верхний Прут»; содействие становлению свободных экономических зон;
3. Инженерно-экономической экспертизы, включающий в себя технико-экономические обоснования (ТЭО) проектных решений, проведение инженерной и архитектурной экспертизы, надзор и сопровождение инвестиционных проектов;
4. Стимулирующий, предусматривающий предоставление налоговых преференций и льгот, отсрочек по налоговым и арендным платежам, нефинансовых стимулов; предоставление льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;
5. Финансово-ресурсный, заключающийся в использовании ресурсов Совместной рабочей программы «Румыния-Украина-Республика Молдова 2007-2013», Программы ЕС «Восточное партнерство» и других международных программ развития; использовании средств фонда регионального развития в рамках Национальной программы регионального развития; мобилизации средств населения посредством выпуска муниципальных ценных бумаг; использование для инвестиционных целей временно приостановленных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Предлагаемые нами меры позволят придать процессу формирования инвестиционной привлекательности муниципального образования целенаправленность, комплексный характер, логическую стройность и эффективность.

## Литература

1. Закон Республики Молдова об инвестициях в предпринимательскую деятельность №81-XV от 18.03.2004 г. In: Monitorul oficial al Republicii Moldova, 23 apr. 2004, (nr. 64-66), p. 7 - 15.
2. Anuarul statistic al Republicii Moldova 2008. = Statistical Yearbook of the Republic of Moldova. Ch., 2009. 570 p.
3. Integrarea europeană și competitivitatea economică. Simpoz. Int., (2004; Ch.). Ch.: Dep. Ed.-Poligr. al ASEM, Vol. 1. 372 p.
4. Ricq, Ch. Manual de cooperare transfrontalieră. Ed. Regia Autonomă „Monitorul Oficial”. București, 2000. 304 p.