

ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ: ДОСТУП РАЗРЕШЁН.

**Светлана ГИНДА,
магистр права**

"Каждый человек имеет право на свободу убеждений и свободное выражение их, это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ".⁸

Право на информацию и обязанность предоставлять ее гражданам - одно из основных прав в демократическом обществе. Оно базируется на свободе слова и печати и является "ключом" к широкому осуществлению этой фундаментальной свободы, закрепленной во Всеобщей декларации прав человека (ст.19) и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. В статье 10 Конвенции сказано, что каждый имеет право свободно выражать свое мнение; это право включает свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.⁹ О том же говорит Международный пакт о гражданских и политических правах.

Близкие положения о свободах человека и гражданина можно найти и в Конституции Республики Молдова, принятой в 1994 году. В Конституции РМ закрепляется право лица на доступ к любой информации, касающейся общественных дел, которое не может быть ограничено (ст.34 п.1). Власти в соответствии со своей компетенцией обязаны обеспечивать достоверное информирование граждан об общественных делах и по вопросам личного характера (ст.34 п.2).¹⁰

Большое значение в современных условиях приобретают принципы свободы слова, реализация которых во многом зависит от решения проблемы права граждан и СМИ на получение информации. Эта проблема сегодня остро дискутируется в Республике Молдова (как, впрочем, и в ряде других республик СНГ), где свобода слова и печати и право на информацию, завоеванные в процессе демократизации, столкнулись со сложностями при разработке правовых основ функционирования средств массовой информации.

Проблема доступа к информации, возникшая в результате

противостояния двух различных предпосылок, образовала дилемму: с одной стороны, стремление государственных чиновников в прежнем запретительном духе ставить табу на значительную часть информации путем непредоставления ее общественности и, с другой стороны, интересы общества и их носителей, в частности, журналистов и СМИ, отстаивающих право широкого доступа к информации с целью полноценного осуществления своих профессиональных обязанностей.

Законодательное регулирование права граждан на информацию приобретает особое значение, поскольку это право одновременно выполняет функцию гарантии прав человека. Право на информацию в наибольшей степени приобретает роль гарантии прав человека в части права на доступ к информации.

При регламентации права граждан на информацию перед законодателем встает ряд задач, требующих законодательного решения:

- a) определение содержания права на информацию;
- b) определение понятия информации, её статуса;
- c) установление круга информации, доступ к которой ограничен (государственная тайна, коммерческая тайна, тайна личной жизни);
- d) установление вида информации, подлежащей защите;
- e) создание механизмов реализации и защиты права граждан на информацию; механизмов защиты конфиденциальной информации, информации, относящейся к государственной тайне.

Ст.19 Всеобщей Декларации прав и свобод человека 1948г. (которая, кстати, формулирует право на информацию как свободу) понимает право граждан на информацию как составную часть свободы убеждений и их выражения. Аналогичный подход в формулировании права на информацию содержит и статья 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950г.): "каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения. Это право включает свободу придерживаться своего мнения, получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных органов и независимо от государственных границ". Конституция РФ обособляет право на информацию, то есть определяет его как право, а не свободу.

Содержание права граждан на информацию в соответствии состоит из правомочий искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Право граждан свободно искать, получать, производить, передавать и распространять информацию должно осуществляться любым законным способом. Встает вопрос: что понимать под "законным способом", и что понимать под "информацией". Под законным способом осуществления права на информацию следует понимать любой способ, который прямо не запрещен законом. К таким законным ограничениям относятся, в частности, ст. ст. 27,29 Конституции РМ 1994г., устанавливающие, что "государство уважает и охраняет интимную, семейную и частную жизнь, <...> право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений" и что "сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются"; положения Закона РМ "О государственной тайне" 1994г., которые определяют порядок ограничения доступа к информации, относящейся к государственной тайне, и др.

Относительно понятия информации существует законодательное определение, данное в Законе РМ "Об информатизации и государственных информационных ресурсах" от 21.11.2003 г. В соответствии с данным законом **информация** - это сведения о лицах, субъектах, фактах, событиях, явлениях и процессах, объектах, ситуациях и идеях.

Принципиальное значение имеет законодательное регулирование вопроса реализации права граждан на информацию. Безусловно, инициатива в осуществлении этого права исходит от самих граждан, однако государство должно создавать условия реализации прав. Как уже говорилось, гарантийная функция права на информацию наиболее ярко проявляется в правомочии по получению информации.

Закон о доступе к информации от 11.05.2000¹¹ устанавливает обязанность государственных органов, организаций и предприятий, общественных организаций и их должностных лиц предоставлять гражданам информацию, но только тем гражданам, которые непосредственно заинтересованы в этой информации и только те документы, в которых затрагиваются права и свободы обращающихся за информацией. К числу обязанностей государства

относятся также создание условий для качественного и эффективного информационного обеспечения граждан. Так Поставщики информации обязаны оборудовать специальное помещение для ознакомления с документами, принять на работу и обучить служащих, ответственных за предоставление официальных сведений.

В понятие "официальная информация" вписываются едва ли не все возможные носители и регистраторы информации, как-то: бумага, иной материал с записями, знаками, символами, фигурами; карта, рисунок, фотография; любой предмет, с которого могут воспроизводиться звуки, изображения, записи и др. Немаловажно, что копии также относятся к категории официальной информации и, следовательно, могут быть истребованы. На основании Закона можно получить даже незадокументированные сведения, находящиеся во владении ответственных лиц.

Доступ к информации личного характера ограничен. К таковой относятся конфиденциальные сведения, разглашение которых может нарушить частную жизнь гражданина. Паспортные данные конфиденциальной информацией не считаются. Любому лицу обеспечивается доступ к сведениям о себе самом. При этом лицо имеет право добиваться ликвидации сведений, которые могут быть неадекватно истолкованы. Кроме того, лицо вправе узнать, кто и в каких целях использует или использовал информацию личного характера. Если нет согласия на разглашение таких сведений, доступ к ним возможен в силу решения судебной инстанции.

Ограничения в получении официальной информации допускаются только в интересах защиты репутации лица, охраны национальной безопасности, здоровья или морали. Доступ к конфиденциальной информации из области деловых отношений может быть ограничен, если в ней есть признаки коммерческой тайны. Это же правило распространяется на сведения, касающиеся производства, технологии, управления, финансов, иной экономической деятельности, утечка которых может затронуть интересы предпринимателей.

Отказывая в предоставлении информации, чиновник должен доказать, что ограничение вписывается в требования закона. В этом случае ущерб от распространения сведений должен превышать общественный интерес к ознакомлению с этой информацией. Если доступ к документам разрешен частично, заявителю

предоставляются те их части, на которые ограничение не распространяется.

Запрошенная информация может быть заслушана или просмотрена в помещении учреждения. При необходимости выдаются копии информации или ее частей. Сведения, излагаемые в устной форме или запрашиваемые для изучения в помещении, предоставляются бесплатно.

На первый взгляд, процедура предоставления информации лишена особых сложностей и бюрократических препон. Запрос о доступе к официальным сведениям может быть как письменным, так и устным. Примечательно, что настаивая на получении той или иной информации, вовсе не обязательно объяснять, зачем она понадобилась. Лишь проявляя интерес к информации личного характера, нужно указать в заявлении сведения, удостоверяющие личность. В остальных случаях эти данные указываются по желанию заявителя.

Письменное заявление должно быть надлежащим образом зарегистрировано. Запрашиваемая информация должна быть предоставлена не позднее 15 рабочих дней после подачи запроса. В исключительных случаях руководитель учреждения может продлить этот срок на пять дней. Об этом заявитель заблаговременно информируется.

Официальная информация подписывается ответственным должностным лицом. Она предоставляется на государственном языке или на языке, на котором составлена. Однако в любом случае по требованию заявителя ему обязаны выдать достоверный перевод на государственный язык¹².

По смыслу Закона большая часть информации будет предоставляться за плату, которая затем направляется в госбюджет. Стоимость услуг не должна превышать размера расходов, понесенных при изготовлении копий, их отправлении заявителю или переводе информации. Если впоследствии выяснится, что сведения содержат неточности, то поправки и дополнения в них вносятся безвозмездно.

Отказ в доступе к информации должен быть мотивированным и оформленным в письменном виде. В обоснование своего решения чиновник должен сослаться на конкретный нормативный акт. Отказ также должен содержать процедуру и сроки обжалования решения. Для защиты своего права

на доступ к информации лицо может обратиться к парламентскому адвокату, обжаловать решение в вышестоящую инстанцию и суд. Жалоба руководителю органа-поставщика информации или в вышестоящую структуру направляется в 30-дневный срок. Исчисляется он начиная со дня, когда заявитель узнал (должен был узнать) о нарушении своих прав. На рассмотрение жалобы Закон отводит пять дней.

Если организация не имеет вышестоящего органа, жалоба направляется непосредственно в суд. При этом применяется месячный срок со дня получения ответа от поставщика информации (или дня, когда он должен был быть получен). Если решение обжаловалось во внесудебном порядке, месячный срок исчисляется со дня получения (или, по прошествии отведенного Законом срока, неполучения) последнего ответа.

Таким образом, первые шаги на пути регламентации гарантий права граждан на информацию уже сделаны, однако возможности законодателя на этом далеко не исчерпаны. По крайней мере, на поверхности лежит необходимость установления перечня информационных услуг, предоставляемых бесплатно или за плату, не покрывающую всех расходов на услуги. Такой перечень мог бы стать одним из инструментов, обеспечивающих доступ к информации граждан не зависимо от уровня их имущественной состоятельности.

Библиографические ссылки:

¹ Ст.19, Всеобщая декларация прав и свобод человека, принятая на Генеральной ассамблее ООН 1948г.

¹ Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод ,принятая в Риме 4 ноября 1950г

¹ Конституция Республики Молдова, принятая 29.07.1994.

¹ Официальный монитор Республики Молдова от 28 июля 2000года, №88-90.

¹ Ст.14 закона РМ №982-XIV от 11 мая 2000г. «О доступе к информации».