



UNIVERSITATEA DE STAT „ALECU RUSSO” DIN BĂLȚI  
FACULTATEA DE DREPT ȘI ȘTIINȚE SOCIALE  
CATEDRA DE DREPT

CZU: \_\_\_\_\_

# DREPT CONSTITUȚIONAL COMPARAT/ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

**Suport de curs**

*pentru studenții grupelor cu predare în limba rusă*

**Ciclul I - studii superioare de licență, zi și frecvență redusă**  
**Denumirea specialității: *Drept***

**AUTOR:**  
Elena BOTNARI,  
conf. univ.,dr.

**Bălți, 2023**

Discutat și aprobat  
la Ședința Consiliului Facultății  
de Drept și Științe sociale,  
proces-verbal nr. 10, 29.06.2023

Discutat și aprobat  
la Ședința Catedrei de drept,  
proces-verbal nr. 10, 29.06.2023

**Recenzenți:**

Conf. univ., dr. Anatolie FAIGHER

Lect. univ., dr. Nelea GRIMAILO

Asist. univ. Mihaela KRUGLIȚKI

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>5</b>
<b>ТЕМА I. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО США.....</b>	<b>6</b>
1. Конституция США: общая характеристика и поправки	
2. Американский федерализм	
3. Гражданство США: способы приобретения	
4. Законодательная власть США. Конгресс: выборы и полномочия	
5. Исполнительная власть США. Президент: выборы и полномочия	
6. Судебная власть США	
<b>ТЕМА II. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РФ).....</b>	<b>22</b>
1. Конституция РФ: общая характеристика	
2. Гражданство РФ: способы приобретения	
3. Государственное устройство РФ: российский федерализм	
4. Законодательная власть РФ. Федеральное собрание: выборы, структура и полномочия	
5. Президент РФ: выборы и полномочия	
6. Исполнительная власть РФ. Правительство РФ: формирование и полномочия	
7. Судебная власть РФ	
<b>ТЕМА III. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ФРАНЦИИ.....</b>	<b>47</b>
1. Конституция Франции: общая характеристика	
2. Государственное устройство Франции	
3. Законодательная власть Франции. Национальное собрание и Сенат: выборы и полномочия	
4. Президент Франции: выборы и полномочия	
5. Исполнительная власть Франции. Правительство: состав и полномочия	
6. Судебная власть Франции	
<b>ТЕМА IV. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РУМЫНИИ.....</b>	<b>60</b>
1. Конституция Румынии 1991 г.: структура и содержание	
2. Законодательная власть Румынии. Организация и полномочия Парламента	
3. Президент Румынии: выборы и полномочия	
4. Исполнительная власть Румынии. Формирование и полномочия Правительства	
5. Судебная власть Румынии	
<b>ТЕМА V. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГЕРМАНИИ (ФРГ).....</b>	<b>81</b>
1. Конституция ФРГ. Германский федерализм	
2. Законодательная власть Германии. Организация и полномочия Парламента	
3. Президент Германии: выборы и полномочия	
4. Исполнительная власть Германии. Формирование и полномочия Правительства	
5. Судебная власть Германии	
<b>Т</b>	
<b>Е</b> Конституция Италии	
<b>М</b> Законодательная власть Италии: организация и полномочия Парламента	
<b>А</b> Президент Италии: выборы и полномочия	
<b>У</b> Исполнительная власть Италии: формирование и полномочия Правительства	
<b>Б</b> Судебная власть Италии	
<b>КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ИТАЛИИ.....</b>	<b>99</b>

**ТЕМА VII. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ.....111**

1. Конституция Великобритании: особенности и структура
2. Парламент Великобритании: структура и полномочия
3. Монарх Великобритании: роль и полномочия
4. Правительство Великобритании: состав и полномочия
5. Судебная система Великобритании

**ТЕМА VIII. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЯПОНИИ.....126**

1. Конституционное развитие Японии. Конституция 1946 г.
2. Император Японии, его взаимодействие с другими органами власти
3. Парламент Японии: выборы и компетенция
4. Кабинет министров Японии: порядок формирования и компетенция
5. Судебная система Японии

**ТЕМА IX. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КИТАЯ (КНР).....137**

1. Конституция КНР. Характеристика Конституции КНР
2. Законодательная власть КНР: организация и полномочия Парламента
3. Председатель КНР: выборы и полномочия
4. Исполнительная власть КНР. Формирование и полномочия Правительства
5. Судебная власть КНР

**ТЕМА X. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО УКРАИНЫ.....148**

1. Конституция Украины 1996 г. Конституционный процесс после 1996 г.
2. Законодательная власть Украины. Организация и полномочия Парламента.
3. Президент Украины: выборы и полномочия.
4. Исполнительная власть Украины. Формирование и полномочия Правительства.
5. Судебная власть Украины.

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность дисциплины *Конституционное право зарубежных стран* обусловлена тем, что в условиях современного правового государства вопрос о правильном и максимально эффективном строительстве его институтов и конституционного закрепления и защиты прав, свобод и обязанностей граждан являются насущными. Именно с этой целью следует изучать опыт конституционной организации других стран для последующего использования передового мирового опыта в сходных политико-экономических условиях развития нашей республики.

Целью дисциплины является усвоение студентами специальности *Право* общих закономерностей формирования государственных институтов в зарубежных странах.

Задачами курса *Конституционное право зарубежных стран* являются: - ознакомление студентов с государственными институтами зарубежных стран; - усвоение содержания действующих конституций зарубежных стран; - анализ конституционных норм зарубежных стран, способов осуществления общественных и политических отношений в зарубежных странах; - овладение основными теоретическими положениями науки зарубежного конституционного права и основами конституционного права отдельных стран; - формирование умений и навыков по использованию мирового конституционного опыта в Республике Молдова, с учетом ее исторических условий развития и национальных особенностей.

Материал учебной дисциплины основывается на ранее полученных студентами групп с обучением на русском языке знаниях по таким дисциплинам, как *Общая теория права*, *Конституционное право*, *Право Евросоюза* и др. В результате изучения дисциплины, студент должен знать: - специфику источников конституционного права в зарубежных странах; - базовые институты конституционного права зарубежных стран; - особенности госмеханизма в современных государствах; - общие тенденции и особенности конституционных путей развития государств современного зарубежного мира.

Дисциплина *Конституционное право зарубежных стран* изучается студентами 1-го курса, очное отделение, и студентами 2-го курса, заочное отделение, специальности *Право*. Общее количество часов – 120; аудиторное количество часов – 60/24, из них: лекции – 30/12, семинары – 30/12, самостоятельная работа студентов – 60/96. Форма отчётности - экзамен.

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО США

1. Конституция США: общая характеристика и поправки
2. Американский федерализм
3. Гражданство США: способы приобретения
4. Законодательная власть США. Конгресс: полномочия
5. Исполнительная власть США. Президент: выборы и полномочия
6. Судебная власть США.

- 1 -

Соединенные Штаты Америки по праву считаются родиной первой в мире Конституции, которая и в настоящее время остается действующей. Ее называют юридической библией. Она была принята 17 сентября 1787 г. в Филадельфии 55 делегатами от штатов специально созванного учредительного органа - Конституционного конвента. Через два года 4 марта 1789 г. после ратификации 11 из 13 учредивших Североамериканское государство штатов Конституция вступила в силу.

В Конституции и иных актах закреплены принципы республиканского правления, федерализма, принцип разделения властей, дополненный системой сдержек и противовесов, механизмом независимой и влиятельной судебной власти. Основным Законом США является консолидированным по форме и лаконичным по содержанию конституционным актом.

Конституция состоит из *пreamбулы* (введения), не являющейся ее нормативной частью (в которой говорится, что народ принимает конституцию для создания союза, утверждения правосудия и внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, содействия благосостоянию и свободе), и *семи статей*, соответственно регламентирующих: статус Конгресса США, статус Президента, организацию судебной власти Федерации, федеративное устройство, процедуру изменения Конституции, а последние две статьи главным образом имеют значение переходных и заключительных положений. Таким образом, статья I, состоящая из 10 разделов, посвящена законодательной власти, статья II (4 раздела) — исполнительной, статья III (3 раздела) — судебной, статья IV (4 раздела) — основам федерализма. Далее следуют короткие статьи о порядке принятия поправок к Конституции, о порядке вступления в силу Конституции.

По Конституции США - *президентская республика, централизованная федерация, с демократическим государственным режимом*. Фактически статьи являются главами (разделами) для дифференциации основополагающих постулатов. Данная Конституция

относится к числу жёстких, процедура изменения ее существенно затруднена. Для внесения поправки необходимо, чтобы за нее проголосовало не менее *двух третей депутатов* обеих палат Конгресса либо специальный конвент, созванный по инициативе двух третей штатов. Эти поправки подлежат ратификации (утверждению) законодательными собраниями *трех четвертей штатов* либо тремя четвертями конвента штатов, созванного по решению федерального конгресса. Созданная система гарантирования жесткости Конституции позволила ей сохранить стабильность и жизнеспособность: из более чем 10 тыс. предложений о поправках за весь период её существования Конгресс принял 40, но штаты ратифицировали *только 27*. Первые десять поправок называются *Биллем о правах*, они были приняты Конгрессом в 1789 г. и вступили в силу в 1791 г.

*Поправка I* закрепляет *свободу слова, печати, мирных собраний и обращений к правительству с петициями, а также свободу совести*. Поскольку эти права и свободы рассматривались как естественные, т. е. не нуждающиеся в правовом закреплении, поправка по форме представляла собой запрет на принятие Конгрессом США каких-либо законов, ограничивающих эти права и свободы. В последующие годы Верховный суд США распространил этот запрет и на органы власти штатов. Из текста поправки вытекает недопустимость создания государственной религии, веротерпимость и отделение церкви от государства. Верховный суд США сформулировал границы свободы выражения мнений, запретив призывы к мятежу и подрывной деятельности против государства, подстрекательство к нарушению общественного порядка и к совершению преступления, распространение порнографии, распространение заведомо клеветнических и порочащих сведений о государственных должностных лицах и частных лицах и др. В судебной практике утвердился принцип, согласно которому словесное выражение мнения утрачивает конституционную защиту, если оно совмещается с недопустимым действием. В США нет официальной цензуры, но признается возможность "предварительного ограничения", т. е. право Правительства обращаться в суд с ходатайством об издании судебного приказа о запрете готовящейся публикации в прессе. Гарантируется свобода политического инакомыслия, хотя в прошлом принимались ограничительные законы. Политические права и свободы не считаются абсолютными, злоупотребления ими и ненадлежащее использование влекут уголовное преследование.

*Поправка II* закрепляет *право народа хранить и носить оружие* в целях сохранения хорошо организованной милиции, *необходимой для безопасности государства*. Но она

рассматривается и как конституционное право частных лиц хранить и носить личное огнестрельное оружие, хотя порядок его приобретения и условий использования регулируется законами штатов. Федеральное законодательство требует идентификации личности, приобретающей пистолет или винтовку, ограничивая право для лиц, имеющих судимость, наркоманов и психически неполноценных.

*Поправка III* запрещает размещение солдат на постой в доме без согласия владельца, она стала восприниматься как своеобразная гарантия *неприкосновенности жилища*.

*Поправка IV* гарантирует *неприкосновенность личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков и арестов*. Судебная практика истолковала данные гарантии как защиту частной собственности, частной жизни граждан ("прайвеси"), свободу от полицейского произвола; наиболее детальной регламентации подверглось понятие "достаточных оснований" для подслушивания разговоров и электронного наблюдения.

*Поправка V* декларирует основные принципы судопроизводства и некоторые гражданские свободы: *право на рассмотрение определенных уголовных дел судом присяжных* (преступления, караемые смертью, или "позорящие преступления"), *запрет повторного уголовного преследования за одно и то же правонарушение, запрет принуждения в уголовном деле свидетельствовать против самого себя, запрет лишать жизни, свободы или собственности без надлежащей судебной процедуры, запрет изъятия частной собственности для общественного пользования без справедливого возмещения*.

*Поправка VI* содержит некоторые *общие принципы судопроизводства: право обвиняемого на скорый суд присяжных того штата и округа, в котором совершено преступление, публичность судебного разбирательства, обеспечение обвиняемому основных процессуальных правил (знать, в чем он обвиняется, иметь очную ставку со свидетелями обвинения и возможность вызова своих свидетелей, пользоваться услугами адвоката)*. Эти конституционные принципы легли в основу уголовного процесса, подверглись детальной регламентации в решениях Верховного суда США.

*Поправка VII* распространяет право на суд присяжных также на производство по гражданским делам.

*Поправка VIII* запрещает чрезмерные залоги (денежная сумма, вносимая обвиняемым в обеспечение его явки в суд), чрезмерные штрафы, жестокие и необычные наказания. Поправка не означает отмены смертной казни.



*Поправка IX* устанавливает, что перечисление в Конституции определенных прав *не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, сохраняемых за народом*. Тем самым подтверждается, что перечень прав и свобод не является исчерпывающим, и недопустимо ограничивать права граждан, не закрепленные Биллем о правах.

*Поправка X* закрепляет один из принципов государственного устройства: полномочия, не делегированные Соединенным Штатам и не запрещенные для отдельных штатов, *сохраняются, соответственно, за штатами или за народом*. Поправка подчеркивает делегированный характер полномочий Союза и главный принцип разграничения полномочий между Союзом и штатами, а также незыблемость остаточных прав субъектов федерации.

Избирательные права граждан урегулированы поправками: XV поправка (1870 г.) — запрет расовой дискриминации на выборах; XIX поправка (1920 г.) — предоставление избирательного права женщинам, XXIII поправка (1961 г.) — предоставление права избирать президентских выборщиков жителям федерального округа Колумбия; XXIV поправка (1964 г.) — запрет ограничения права голоса вследствие неуплаты какого-либо избирательного или иного налога; XXVI поправка (1971 г.) — предоставление права участвовать в голосовании гражданам с 18 лет.

- 2 -

Федеративное территориальное устройство, наравне с существующей в США двухпартийной системой, является одним из доминирующих элементов в политической жизни США, которые состоят из 50 штатов и федерального округа Колумбия с особым статусом, на территории которого находится столица страны - город Вашингтоню

Центральным элементом американского федерализма являются *правомочия отдельных штатов определять свою собственную политическую структуру*, впрочем, как и саму политику, а также воздействовать на центральные (федеральные) органы государственной власти. Федеральный Основной закон имеет приоритет перед конституциями штатов. Основные законы штатов признают верховенство федеральной Конституции. Штаты могут принять только республиканскую форму правления (разд. 4 ст. IV Конституции США). Штаты обладают весьма значительной собственной компетенцией. Штаты копируют федеральную систему власти: они имеют парламент, называемый законодательным собранием или легислатурой, включающий две палаты. Исключение составляет штат Небраска, в 1937 г. учредивший у себя однопалатный

представительный орган. Весьма похожа на федеральную и исполнительная власть в штатах, возглавляемая губернатором, а также судебная власть.

К таким традиционным чертам федерализма относятся:

- безусловный приоритет федеральной Конституции и федеральных законов по отношению к правовым установлениям штатов;

- наличие двух уровней управления (Федерации и ее субъектов), обеспечение распределения для каждого из этих уровней финансовых годовых доходов;

- одинаковый равноправный конституционный статус субъектов Федерации (отсутствие официальной классификации штатов в соответствии с их национальным составом или экономическим потенциалом);

- четкое разграничение полномочий между центром и штатами (в основном в законодательной сфере, где компетенция Федерации сформулирована в виде конкретных полномочий Конгресса). Причем полномочия Федерации имеют исключительный характер, а полномочия штатов - остаточный: это вопросы принятия собственной конституции, определения региональной системы органов государственной власти, административное деление, вопросы уголовного права, избирательное законодательство. Предметы исключительного ведения штатов в Конституции специально не перечисляются, ими считаются вопросы, которые прямо не отнесены к ведению Федерации. Конституция США предполагает правовую возможность путем издания обычного закона Конгрессом расширять конституционно установленный круг предметов, находящихся в исключительном ведении (разд. 8 ст. I), что неоднократно использовалось в американской политической практике;

- конституционные гарантии территориальной целостности Федерации (отсутствие в Конституции права на сецессию (от лат. *secessio* — уход), т.е. на выход штата из состава Федерации), подтвержденные несколькими решениями Верховного суда США;

- отнесение решения всех вопросов, касающихся защиты целостности государства от посягательств со стороны внешних и внутренних врагов, исключительно к подведомственности Федерации: только американский Конгресс имеет право набирать и содержать армию, флот, издавать правила по управлению и организации вооруженных сил, объявлять войну, определять порядок призыва на службу в милицию для обеспечения законов центра, подавления восстаний и отражения вторжения противника. Вместе с тем имеются определенные особенности в государственном

устройстве США, обусловленные историческими, географическими, этническими и иными факторами: - выделен особый регион - федеральный округ Колумбия, имеющий специальный статус столичного округа, в отношении которого согласно Конституции Конгресс имеет исключительные законодательные полномочия. Такое выделение статуса объясняется месторасположением правительства и его органов и соответственно сосредоточением важнейших финансовых и административных ресурсов, что безусловно ставит эту территорию в особое положение;

- присутствует достаточно широкий круг полномочий штатов в сфере собственной внутренней политики (штаты сами определяют свой электорат, устанавливают обязательные требования прохождения партийных кандидатов на государственные посты через праймериз (первичные выборы); отдельно субъекты могут принимать законы, в соответствии с которыми суды и члены кабинета должны избираться (на федеральном уровне они назначаются); правомочны принимать законы о проведении петиционных референдумов);

- судебная система включает федеральные суды и суды штатов;

- установлен особый статус для неинкорпорированных территорий (Пуэрто-Рико, Гуам, Микронезия, Виргинские острова, Восточное Самоа и т.д.). При этом следует учитывать, что, имея статус ассоциированных государств, в Конституции США они не определяются как субъекты Федерации: эти так называемые «примыкающие (ассоциированные)» территории, как правило, имеют совещательный голос при принятии решений и в принципе могут прекратить или приостановить свои привилегированные отношения с Вашингтоном.

- 3-

Американцами и гражданами США *по рождению* считаются:

- лицо, родившееся в США и находящееся под их юрисдикцией;

- лицо, родившееся в США, родители которого - представители коренных племен (индейцы, алеуты, эскимосы);

- лицо, родившееся за пределами США от родителей граждан США, один из которых имел постоянное место жительства на территории США до рождения ребенка;

- лицо, родившееся за пределами США от родителей граждан США, один из которых имел постоянное место жительства на территории США в течение года до рождения

ребенка, а второй американец не являющийся гражданином США. - лицо, родители которого неизвестны и которое обнаружено в США в возрасте до пяти лет, если до достижения им возраста 21 года не будет установлено, что данное лицо родилось не в США;

- лицо, родившееся за пределами США, если один из родителей иностранец, а другой - гражданин США, проживший до рождения ребенка не менее 10 лет на территории США. Американцы, не являющиеся гражданами США: - лицо, родившееся в заморских владениях США в день формального присоединения владений и после этого дня; - лицо, родившееся за пределами США, оба родители которого американцы, но не являющиеся гражданами США; - лицо, родители которого неизвестны и которое обнаружено в заморских владениях США в возрасте до пяти лет.

*Натурализация включает:* - знание английского языка, в том числе умение писать, читать и использовать в речи. Не применяется к лицам, физически не способными его выполнить, любое лицо, достигшее возраста свыше 50 лет и проживающими в США более 20 лет, приобретает гражданство автоматически;

- знание и понимание истории, принципов и форм правления США;

- постоянное место жительства в США *не мене пяти лет* непосредственно до подачи заявления, а также проживал в штате, где подано заявление не менее 6 месяцев и в течение этого срока обладало *высокими моральными качествами*;

Окончательное рассмотрение заявления о натурализации проводится в открытом судебном заседании в составе одного или нескольких судей после принесения присяги перед судом подателем заявления.

- 4 -

*Конгресс США*, в соответствии с Конституцией, это орган народного представительства, состоящего из двух палат: *Сената и Палаты представителей*. Считается, что Палата представителей представляет интересы всего американского народа, а верхняя палата Конгресса - Сенат - интересы штатов. Обе палаты избираются на основе всеобщих, прямых, равных выборов при тайном голосовании.

*Палата представителей* состоит из 435 депутатов, с правом голоса, (6 без права), избираемых на основе мажоритарной системы относительного большинства без требования кворума, сроком на 2 года. Все 435, одномандатных избирательных округа, где избирают представителей, имеющих право голоса, распределены между

различными штатами страны. Каждый штат должен включать как минимум один избирательный округ, то есть совсем маленький штат должен иметь как минимум одного члена Палаты представителей вне зависимости от численности его населения. Например, от Калифорнии - 53 депутата. Количество избирательных округов в каждом штате, а также границы между ними уточняются по результатам переписи населения, которая проводится в США раз в 10 лет в год, оканчивающийся на 0 (например, 2010, 2020).

В качестве основных избирательных цензов следует назвать возрастной (*возраст кандидатов 25 лет*), ценз гражданства (*состояние в американском гражданстве не менее семи лет*), ценз оседлости (проживание в штате, на территории которого находится избирательный округ).

Палата представителей не может быть досрочно распущена. Члены Палаты представителей (конгрессмены) не могут быть отозваны досрочно. Неприкосновенность только на время сессии и на пути на сессию и обратно, но за ряд преступлений могут быть арестованы и во время её. Палату возглавляет *спикер*, избираемый самой палатой (ее партийным большинством). Он ведет заседания, направляет законопроекты в комитеты, имеет право голоса и т.д.

В состав *Сената* входят 100 членов, избираемых независимо от численности населения *по два от каждого штата* на основе той же избирательной системы, сроком на 6 лет (*XVII поправка к Конституции США*). Каждые два года проходят выборы одной трети сенаторов. Сенатором может быть избран любой гражданин США при условии состояния его в *гражданстве не менее девяти лет, достижения им 30-летнего возраста, проживания в пределах штата*. В Сенат входит вице-президент США, который является его председателем, обладающим правом подписания принятых палатой законопроектов. Однако право голоса в ординарной ситуации не имеет. Члены каждой партии в палатах образуют фракцию, избирающую лидеров, которые практически руководят своими палатами, в то время как партийное меньшинство организует оппозицию. В Конгрессе фракция Демпартии – 222 члена, фракция Республиканской партии – 212 члена, 1 - вакансия.

Важную роль в деятельности Конгресса играют постоянные и временные комитеты, комиссии и подкомиссии, деятельность и компетенция которых строго определена в регламентах палат. Особенно важную роль играют *постоянные комитеты*, число

которых составляет 17 — в Сенате и 22 — в Палате представителей (по номенклатуре вопросов они в основном совпадают).

Предметная компетенция каждого комитета раскрыта в регламенте палаты (по ассигнованиям, обороне, иностранным делам, транспорту и др.). Они формируются из депутатов в том же партийном соотношении, что и в палатах. Председателем постоянного комитета (эта должность считается в стране очень высокой) всегда становится представитель партии большинства, обычно с наибольшим стажем пребывания в палате. Могут создаваться и объединенные комитеты двух палат по разработке проектов законов, проведению совместного обсуждения ряда вопросов. Для преодоления разногласий между палатами создаются согласительные комиссии. Система парламентских полномочий сформулирована в разд. 8 ст. I Конституции предельно жестко. Это касается предметов ведения, по которым парламент вправе принимать законы.

Компетенция Конгресса подразделяется на *общую*, осуществляемую обеими палатами *по принятию законов и резолюций* в соответствии с установленными Основным законом предметами ведения, и *специальную*, принадлежащую каждой палате в отдельности. *Общие полномочия:*

- принятие законов и резолюций в финансово-бюджетной сфере (право введения и взимания налогов, пошлин, акцизов, чеканка монет, займы, регулирование банкротств, принятие федерального бюджета). Финансовые законопроекты должны вноситься только в Палату представителей;

- в сфере обороны и внешних сношений (исключительное право объявлять войну, решать вопросы формирования вооруженных сил, объявлять призыв милиции для отражения вторжения в страну);

- в сфере организации внутренней политики (учреждение федеральных судов, регулирование порядка приобретения гражданства, патентное и авторское право, регламентация торговли с иностранными государствами, установление единых мер и весов и т.д.).

В законодательном процессе палаты равноправны. Закон считается принятым, если за него проголосовало большинство парламентариев в обеих палатах.

К *специальным полномочиям* относятся:

- полномочия каждой из палат по организации процедуры импичмента, Палата представителей возбуждает *импичмент*, а Сенат – принимает окончательное решение в результате голосования (2/3 голосов сенаторов). Импичмент - процедура отрешения от должности федеральных должностных лиц исполнительной и судебной власти (Президента, судей и др.) за совершение государственной измены и другие тяжкие преступления;

- избрание Президента и вице-президента, если выборщики не смогут их выбрать.

- утверждает/отстраняет назначенных Президентом высших должностных лиц судебной и исполнительной власти (судей Верховного суда США, министров, послов и др. — всего примерно 300 должностей).

- Сенат ратифицирует международные договоры (2/3 голосов сенаторов).

По решению Верховного Суда Конгресс имеет право делегировать законодательные полномочия исполнительной власти.

Конгресс работает по сессиям по 7-8 месяцев (с перерывами). Голосование при принятии законов в Палате представителей происходит возгласами. Законы подразделяют на *публичные* и *частные*. Принимаются в 3-х чтениях простым большинством обеих палат. Рассмотрение законопроектов в каждой палате распадается на следующие стадии. *Первое чтение* заключается в формальном внесении законопроекта в палату. При этом он регистрируется руководителем аппарата — секретарем Сената или клерком Палаты представителей, после чего Спикером передается в соответствующий комитет. В комитете билль подвергается детальному обсуждению с вызовом необходимых экспертов, в него вносятся поправки. По результатам обсуждения составляется доклад с рекомендациями палате.

*Второе чтение* начинается с заслушивания палатой доклада, с которым выступает председатель комитета. На этой стадии происходит обсуждение билля и поправок, предложенных комитетом и депутатами, решается вопрос о принятии или отклонении поправок и о дальнейшем рассмотрении билля. Если удастся достичь "единодушного согласия", то обсуждение может быть очень кратким.

*Третье чтение* состоит в оглашении окончательно подготовленного текста билля, после чего он ставится на голосование. Существует несколько способов голосования. После одобрения билля палатой он передается в другую палату, где проходит те же стадии. В случае возникновения разногласий между палатами создается

согласительный комитет, который вырабатывает общую позицию, представляемую палатам. Но если любая палата не соглашается с проектом, он отклоняется. Билль, одобренный двумя палатами, направляется на подпись Президенту.

Президент вправе подписать законопроект, и тогда он становится законом, но вправе в течение 10 дней вернуть его в Конгресс (применить вето). Вето может быть преодолено повторным одобрением в каждой палате двумя третями голосов депутатов каждой палаты. Тогда проект становится законом и без подписи Президента. Если же Президент, получив законопроект, в течение установленного срока (10 дней) не подписывает его, то проект также автоматически становится законом. При разногласии палат создается согласительный комитет.

Сенаторы и члены Палаты представителей работают на профессиональной основе и не вправе заниматься предпринимательской деятельностью. Ни один из членов Конгресса не может занимать какую-либо должность в органах власти. Они получают денежное вознаграждение (*индемнитет*) и ряд льгот. XXVII поправкой к Конституции (1992 г.) установлено, что закон, изменяющий размеры вознаграждения сенаторов и членов Палаты представителей, не должен вступать в силу до проведения следующих выборов в Палату представителей; тем самым членам Палаты представителей и одной трети сенаторов не разрешается увеличивать размер вознаграждения для самих себя.

- 5 -

Американская Конституция впервые в истории учредила пост выборного Президента США. В соответствии со ст. II Конституции, *Президент США* является главой правительства, всей системы исполнительной власти и одновременно главой государства. При этом должность премьер-министра не предусмотрена. Конституционными нормами определен *четырёхлетний срок* президентства. Президентом может быть избран *гражданин США по рождению*, достигший *35-летнего возраста* и *проживающий в стране не менее 14 лет*, обладающий *избирательным правом*. Причем поправка 12 гласит, что Президент и вице-президент, избираемые одновременно, не могут быть жителями одного штата. 22 поправка установила, что одно и то же лицо не может быть президентом более двух сроков подряд.

Выборы главы государства проходят в четко определенный срок - в первый вторник после первого понедельника ноября високосного года (в первый вторник ноября, кроме 1 ноября). При этом досрочные выборы Конституцией не предусмотрены. В случае досрочного прекращения главой государства своих полномочий его функции выполняет



вице-президент в течение всего оставшегося до выборов срока. Вступление в должность вновь избранного Президента определено на 20 января следующего года. Президент избирается путем сложной системы *косвенных выборов*, при которой избиратели голосуют за коллегию выборщиков, которая затем избирает главу государства. В коллегию входит число выборщиков, равное количеству конгрессменов и сенаторов. Соответственно, каждый штат избирает столько выборщиков, сколько от штата в сумме избирается сенаторов и конгрессменов. От федерального округа Колумбия избирается три выборщика. Всего должно быть избрано *538 выборщиков*. Все выборщики от штата представляют одну партию, поскольку каждая политическая партия выдвигает в штате полный список своих кандидатов, за который и голосуют избиратели. На этом этапе победитель определяется на основе системы относительного большинства. При голосовании выборщиков для победы кандидата на пост президента требуется абсолютное большинство голосов выборщиков. В случае если ни один из кандидатов не набрал абсолютного большинства голосов выборщиков, президента избирает Палата представителей американского Конгресса из трех кандидатов, получивших относительное большинство голосов выборщиков. Глава государства неприкосновенен: его нельзя арестовать и подвергнуть уголовному преследованию до тех пор, пока он не будет отстранен в соответствии с процедурой импичмента. Вопросы организации исполнительной власти в Конституции получили лишь схематичное отражение. Правовой статус Президента и правительства (администрации) определен в Своде законов США. В соответствии с Конституцией Президент обладает широким кругом полномочий: - *исполнение законов*, - *назначение и смещение министров*, - *определение полномочий всех должностных лиц на федеральном уровне*, - *представительство государства во внешних отношениях*, - *руководство внешней и внутренней политикой*, - *издание указов и исполнительных приказов*. Он, будучи Верховным главнокомандующим, - *принимает решение об использовании вооруженных сил*, - *назначает членов Верховного суда с последующим утверждением Сенатом*, - *обращается с посланиями к стране*, - *осуществляет помилование*. *Утверждает законы в течение 10 дней или накладывает вето, преодолеваемое 2/3 голосов палат*. Назначает высших должностных лиц, послов, федеральных судей, руководит государственным аппаратом, - *отвечает за подготовку и исполнение государственного бюджета*. Президент политической ответственности перед Конгрессом не несёт, но может быть им отстранён в порядке импичмента.

В соответствии с 25 поправкой к Конституции США, Президент досрочно прекращает свои полномочия в случае отстранения от должности, смерти, отставки и неспособности осуществлять полномочия и обязанности по своей должности. Отстранение от должности возможно только через процедуру импичмента. Основаниями являются государственная измена, коррупция или иное тяжкое преступление или проступок. В американской конституционной практике было всего три реальных случая применения этой сложной процедуры отрешения Президента от должности, но ни одна из них не была доведена до конца (например, в 1998-1999 гг. в отношении Б. Клинтона, в 2020 – в отношении Трампа Д.).

В США принято говорить не о правительстве, а об *Администрации Президента*, у которой лишь совещательный голос: решения принимает Президент единолично. Министры осуществляют свою власть по вопросам их ведения на основе делегирования им соответствующих полномочий Президентом. Должности Премьер-министра также нет - эту должность совмещает Президент. Под руководством Президента работают помимо министров, различные ведомства (например, Совет национальной безопасности). Вице-президент замещает президента, представляет в Сенате. Кабинет состоит из министров (*глав департаментов*), которые назначаются Президентом, согласно Конституции, «по совету и с согласия» Сената. *Сенат должен одобрить назначения Президента на высшие государственные должности большинством в две трети голосов.* Однако такой контроль со стороны Сената не носит политического характера (проверяются лишь компетентность и моральный облик кандидатов) и не зависит от исхода выборов.

В состав кабинета входит **13 руководителей департаментов**. Все они назначаются Президентом с одобрения Сената, а смещаются его личной властью. Министры — заметные фигуры в государственном механизме исполнительной власти, они тесно связаны с соответствующими комитетами палат Конгресса; Конгресс через комитеты палат находится в курсе дел соответствующих министерств, получая от них запрашиваемую информацию.

В состав кабинета входят: - *государственный секретарь* (он возглавляет государственный департамент, т. е. фактически министерство иностранных дел), - *министры финансов*, - *юстиции* (генеральный атторней, которому подчинено Федеральное бюро расследований), - *обороны* (ему подчиняются министры армии, флота и военно-воздушных сил, не входящие в состав кабинета), - *внутренних дел*, - *торговли*, - *сельского хозяйства*, - *труда*, - *здравоохранения и социальных служб*, -

*жилищного строительства и городского развития, - транспорта, - образования, - энергетики.* В Своде законов США определено, что глава департамента может предписывать правила об управлении своим департаментом, о поведении его служащих, распределении и исполнении дел, а также об охране, использовании и хранении протоколов, документов и собственности департамента.

*Исполнительный аппарат Президента (ИАП)* создается реорганизационными планами Президента или его распоряжениями, включает несколько структурных подразделений и большое число советников, помощников и референтов Президента (всего около 2 тыс. человек). Как основной вспомогательный орган, ИАП должен оказывать помощь Президенту в связях с общественностью, Конгрессом и прессой, определять бюджетную политику и координировать позиции органов исполнительной власти перед Конгрессом, информационно обеспечивать принятие решений Президентом, представляя ему как можно более широкий спектр мнений, осуществляя консультации при планировании и анализе приоритетных направлений политики и др. Наиболее важными в политическом отношении являются: Совет национальной безопасности (СНБ), Совет по внутренней политике, Совет по международной экономической политике. Другие структурные подразделения ИАП: Служба Белого дома, Служба Вице-президента, Административно-бюджетное управление, Совет по качеству окружающей среды, Совет экономических консультантов, Управление по науке и технике и др., всего **14-16** таких подразделений.

*Исполнительные агентства* напоминают министерства (по численности чиновников они даже превышают отдельные министерства), их руководители назначаются Президентом с одобрения Сената. Некоторые агентства при этом формально Президенту не подчиняются, а подотчетны Конгрессу. Общее их число доходит до **50**. К наиболее значительным агентствам относятся: - Национальное управление трудовых отношений, - Информационное агентство, - Агентство национальной безопасности, - Федеральная резервная система, - Национальное агентство по авиации и космосу, - Комиссия по атомной энергии, - Комиссия гражданской службы, - Комиссия гражданской авиации и др.

- 6 -

В США исторически сложилась двухуровневая судебная система, предполагающая наличие в каждом штате как федеральных судов, так и судов субъектов Федерации.

Американская Конституция заложила основы единой централизованной *федеральной судебной системы*, которая состоит из трех звеньев: 1) *районных судов*, 2) *окружных судов* и 3) *Верховного суда США*. Судьи этих судов назначаются Президентом США с одобрения Сената. Кроме того, в систему федеральных судов входят так называемые «*специализированные суды*», имеющие отдельную компетенцию с правом вынесения приговоров и решений (*налоговый суд, суд по делам военнослужащих, суд по таможенным и патентным делам, претензионный суд*).

*Районные суды* рассматривают уголовные и гражданские дела в качестве суда первой инстанции.

*Апелляционные (окружные) суды* осуществляют проверку решений районных судов, а также рассматривают жалобы на решения ряда административных (квазисудебных) органов (например, Национального управления трудовых отношений).

*Верховный суд*, состоящий из девяти судей, является высшей судебной инстанцией. Согласно Конституции, судьи назначаются *Президентом* по совету и с согласия Сената пожизненно. Они могут быть смещены с должности только в результате применения процедуры импичмента. Для Верховного суда характерна письменная процедура рассмотрения дела, не требующая присутствия сторон, свидетелей и других обязательных для судебной процедуры действий. Верховный суд широко использует свою *дискреционную функцию* - право принимать к производству по собственному усмотрению дела, содержащие «федеральный вопрос». Кроме того, Верховный суд является высшей апелляционной инстанцией, которая проверяет решения и приговоры нижестоящих судов. В качестве суда первой инстанции этот суд выступает по всем спорам между двумя и более штатами, между центром и штатом, по делам, возбуждаемым одним штатом против граждан другого или иностранцев.

Судебная система штатов чрезвычайно разнообразна, поскольку в каждом субъекте она определяется на основе собственной конституции и местных законов. В компетенцию судов штатов входят все гражданские дела и дела о преступлениях, нарушающих законы штатов. Как правило, судебная система штатов состоит из трех или четырех инстанций: - *низовые суды (мировые суды, полицейские суды и т.д.)*, рассматривающие мелкие уголовные и гражданские дела; - *суды первой инстанции (суды графств, округов, городские суды и др.)*, разбирающие подавляющее большинство гражданских и уголовных дел; - *апелляционные суды*, осуществляющие надзорную функцию по отношению к нижестоящим судам. Решения носят

окончательный характер; - *высшие (верховные) суды*, являющиеся высшей судебной инстанцией штата. Они обладают апелляционной юрисдикцией по отношению к решениям нижестоящих судов, а также осуществляют предварительный конституционный надзор. Кроме того, судебные системы штатов включают в себя *специальные суды штатов (по делам о наследстве, опеке, по семейным делам)*. Контроль за конституционностью в США осуществляется судами общей юрисдикции, а не специальными органами, как в большинстве стран Европы.

**Задание.** Написать реферат *Основные поправки к Конституции США*.

**Вопросы для самоконтроля** 1. В чем проявляются особенности структуры Конституции США? 2. Каков порядок изменения Конституции? 3. Определите форму правления в США. 4. Каковы особенности государственного устройства США? 5. Как можно обозначить статус и компетенцию субъектов федерации? 7. Опишите структуру Конгресса США. 8. Каков порядок избрания Президента США? 9. Кем осуществляется исполнительная власть в США? 10. Охарактеризуйте судебную систему США и ее штатов.

#### **Литература:**

1. А. А. Мишин. КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ. 17-е издание, исправленное и дополненное. – 251 с.
2. Бернам У. Правовая система Соединенных Штатов Америки. М.: Новая юстиция, 2006.
3. Конституция Соединенных Штатов Америки 1787 года // Избранные конституции зарубежных стран / Сост. Б.А. Страшун. М.: Юрайт, 2011.
4. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. — М.: Норма, 2004. — 832 с.
5. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Швейцария, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: Учеб. пособие. 3-е изд. М.: Бек, 1997.
6. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия / Под ред. В.В. Маклакова. М.: Волтерс Клувер, 2010.

7. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. / Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2001. Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии.
8. Лафитский В.И. Основы конституционного строя США. М.: Норма, 1998.
9. Лейбо Ю.И., Орлов А.Г., Ракитская И.А. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. М.: Статут, 2012
10. О.А. Кудинов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.: МЭСИ, 2003. - 238 с.
11. Т.В. Сенькова, А.П. Грахоцкий. Учебный методический комплекс по дисциплине КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН, Гомель: 2013. – 210 с.

### **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РФ)**

1. Конституция РФ: общая характеристика
2. Гражданство РФ: способы приобретения
3. Государственное устройство РФ: российский федерализм
4. Законодательная власть РФ. Федеральное собрание: структура и полномочия
5. Президент РФ: выборы и полномочия
6. Исполнительная власть РФ. Правительство РФ: состав и полномочия
7. Судебная власть РФ.

- 1 -

*12 июня 1990 г.* Россия провозглашается суверенным государством и в июне 1990 г. создается Конституционная комиссия для разработки Конституции. Первый проект был вынесен на обсуждение в ноябре 1990 г. и сразу же вызвал серьезные споры в обществе. Нарастали серьезные противоречия между президентом Б.Н. Ельциным и Верховным Советом, которые привели к серьезному конституционному кризису. В основе противоречий лежал разный подход к формированию российской государственности. Президентский вариант предполагал создание в России президентской республики с сильными президентскими полномочиями. Вариант Верховного Совета предполагал значительную роль парламента. 21 сентября 1993 г. Президент издал указ о приостановлении деятельности Верховного Совета и объявил о проведении новых выборов. Для завершения подготовки проекта Конституции РФ было созвано Конституционное Собрание, которое одобрило президентский проект Основного закона.

12 декабря 1993 г. было проведено всенародное голосование, в ходе которого Конституция получила одобрение. Со дня ее официального опубликования 25 декабря 1993 г. Конституция вступила в силу. Одновременно были проведены выборы в новые органы государственной власти – Государственную Думу и Совет Федерации.

По своей структуре Конституция 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. *Раздел первый* содержит собственно Конституцию и включает *девять глав (137 статей)*. *Раздел второй* – заключительные и переходные положения. Целью второго раздела является определение принципов перехода от Конституции РСФСР, принятой 12 апреля 1978 г., с последующими изменениями и дополнениями, учрежденными на ее основе государственных институтов к положениям Конституции 1993 г.

В 2020 г., в рамках всенародного голосования, по инициативе Президента РФ, были внесены существенные поправки в Конституцию РФ, направленные на консолидацию президентской власти.

- 2 -

*Гражданство РФ.* РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами. В статье 62 закреплён *институт двойного гражданства*. Но на этом основании бипатриды не могут быть ограничены в правах, уклоняться от выполнения обязанностей или освобождаться от ответственности, вытекающих из гражданства РФ. Граждане России, обладающие иностранным гражданством, не вправе занимать ряд государственных должностей и должностей государственной службы в Российской Федерации.

Главное, постоянно действующее основание приобретения гражданства РФ, – *приобретение гражданства по рождению*. Второе по значению основание приобретения гражданства – прием в гражданство, или *натурализация*. Закон о гражданстве устанавливает прием в российское гражданство в общем и упрощенном порядке. Основное их отличие – процедурное. Прием в гражданство *в общем порядке* осуществляется Президентом России *в срок до одного года* со дня подачи претендентом на гражданство заявления, а вопросами натурализации *в упрощенном порядке* занимаются органы внутренних дел и дипломатические представительства Российской Федерации *за рубежом, принимая решения по ним в срок до шести месяцев*. Закон устанавливает определенные условия, которым должны отвечать лица, ходатайствующие о приеме в гражданство РФ:

- 1) *Проживание на территории РФ* со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ в течение *пяти лет непрерывно*. Срок проживания на территории РФ считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы РФ не более чем на три месяца в течение одного года. Сроки проживания могут быть сокращены *до одного года* при наличии хотя бы одного из следующих оснований: а) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации; б) предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации; в) признание лица беженцем.
- 2) *Обязанность соблюдать Конституцию* и законодательство Российской Федерации.
- 3) *Законный источник средств к существованию*.
- 4) Обращение в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об *отказе от имеющегося у них иного гражданства*. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором РФ или законом, либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин.
- 5) *Владение русским языком*.

Для лиц, имеющих особые заслуги перед РФ, принятие в гражданство может быть осуществлено без соблюдения названных условий. Граждане государств, входивших в состав СССР, *проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ*, других войсках или воинских формированиях, могут обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ без соблюдения срока проживания и без представления вида на жительство.

*Упрощенный порядок приема в гражданство* состоит в *обнулении сроков проживания, либо всех условий, кроме соблюдения Конституции и законов РФ* и распространяется на:

- лица, имеющие хотя бы одного родителя, гражданина РФ и проживающего на территории РФ;
- граждане бывшего СССР не приобретшие гражданства государств, входивших в состав СССР и проживающих там;
- являются гражданами государств, входивших в состав СССР;



- получили среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях РФ после 01.07.2002.
- лица, состоящих в браке с гражданином РФ не менее трех лет;
- ветераны ВОВ, имевших гражданство бывшего СССР и проживающих на территории РФ.
- ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство гражданина РФ.
- лица, приехавшие в РФ и проживающие на определенной территории, в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом.

- 3 -

Конституция России закрепляет *федеративную форму государственного устройства*. Субъектами российского государства являются **85** госединиц: **национальные государства – республики (всего 22)** (Карелия, Татарстан, Коми, Мордовия... + Крым (2014)); - **государственно-территориальные образования (- края 9 (*ținuturi*) (Краснодарский, Ставропольский, Хабаровский), - области (*regiuni*) – 46), - города федерального значения – 3 (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь (2014)); - национально-государственные образования (-1 автономная область (Еврейская) и - 4 автономных округа (*districte*) (Ненецкий, Чукотский...)). Такая разнопорядковость субъектов встречается *только в РФ*. В других федерациях субъекты единообразны (штаты, земли, провинции и т.д.).**

Конституция устанавливает, что границы между субъектами РФ могут быть изменены с их взаимного согласия.

Предмет ведения Российской Федерации определяется Конституцией РФ 1993 г. и Федеративными Договорами с субъектами Федерации. По содержанию регулируемых вопросов Конституция РФ делит предметы ведения РФ на две группы: 1) *исключительные предметы ведения и полномочия РФ*; 2) *совместные предметы ведения и полномочия РФ и ее субъектов*.

*Предметы ведения Федерации*, закрепленные в 18 пунктах ст. 71 Конституции РФ:

1. *Вопросы государственного строительства*: принятие и изменение Конституции России и федеральных законов, контроль за их исполнением; федеративное устройство и территория Федерации; установление системы федеральных органов законодательной

исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, формирование федеральных органов государственной власти; федеральная государственная служба и другие.

2. *Вопросы регулирования экономики и социального развития:* федеральная государственная собственность и управление ею; установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития РФ; установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральные экономические службы, включая федеральные банки; федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы и др.

3. *Вопросы внешней политики и внешнеэкономической деятельности:* внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ, вопросы войны и мира; внешнеэкономические отношения РФ.

4. *Вопросы обороны и охраны границы:* оборона и безопасность, оборонное производство, определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники, другого военного имущества; определение статуса и защита государственной границы территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ.

5. *Вопросы создания правоохранительных органов и правовой системы:* судостроительство, прокуратура, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, амнистия и помилование, гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство, правовое регулирование интеллектуальной собственности; федеральное коллизионное право.

6. *Вопросы метеорологии, статистической отчетности:* метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени, геодезия и картография, наименования географических объектов, официальный статистический и бухгалтерский учет.

7. *Государственные награды и почетные звания РФ.*

Под *совместным ведением* понимается отнесение определенных вопросов к компетенции в равной степени как Федерации, так и ее субъектов. По этим вопросам, следовательно, могут издаваться федеральные законы и законы субъектов Федерации, указы Президента РФ и

президентов и глав администраций субъектов Федерации, постановления Правительства РФ и акты исполнительной власти субъектов Федерации. Вопросы *совместного ведения* не требуют жесткой централизации, а лишь регулирования в определенной части со стороны федеральных органов государственной власти.

*Предметы совместного ведения* также можно разделить на несколько групп:

1. *Вопросы государственного строительства и защиты прав и свобод*: обеспечение соответствия конституций и законов, иных правовых актов субъектов Федерации Конституции России и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режим пограничных зон; защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

2. *Вопросы регулирования экономики и социального развития*: вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; охрана окружающей среды и памятников истории и культуры; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита; осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий и др.

3. *Вопросы деятельности правоохранительных органов и правовой системы*: кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатуры, нотариата; административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

*Предметы ведения субъектов РФ* определены в Конституции РФ по остаточному принципу, а именно: в РФ к ведению субъектов РФ относится все то, что не отнесено к ведению Федерации и совместному ведению Федерации, и ее субъектов. При этом следует различать *предметы ведения субъектов Федерации* и *предметы исключительного ведения субъектов Федерации*. В сферу ведения субъекта Федерации входит, во-первых, то, что реализуется совместно с Федерацией, и, во-вторых, все то, что не отнесено к ведению Федерации согласно ст. 71 Конституции РФ и по договорам между Федерацией и ее субъектами. Для определения предметов ведения, принадлежащих исключительно субъекту РФ, необходимо оставить лишь те предметы ведения, которые не относятся ни к предметам ведения Федерации, ни к предметам совместного ведения РФ и ее субъектов.

Таким образом, можно говорить о том, что исключительные полномочия субъектов РФ в окончательном виде не определены. Остаточная компетенция предполагает применение принципа «все, что не закреплено за Федерацией и совместными полномочиями, остается субъектам РФ».

Система законодательства РФ непосредственно отражает федеративное устройство РФ. Конституция признает, что правовая система Российской Федерации включает *правовые акты федеральных органов, правовые акты субъектов Федерации, местного самоуправления, договоры, а также акты, принятые в результате прямого народного волеизъявления* (ст. 76). В каждом субъекте Федерации – своя правовая система, имеющая местные особенности и включающая в себя региональные нормы и институты. Таким образом, система российского законодательства, основываясь на федеративном устройстве, представляет собой органическое единство взаимоувязанных и взаимосогласованных компонентов – федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ.

Конституция определяет построение системы законодательства и ранжирование его отраслей. В статье 71 закреплена *перечень 9 отраслей законодательства, отнесенных к ведению Федерации, и 6 сфер федерального правового регулирования*. По предметам ведения РФ принимаются *федеральные законы, имеющие прямое действие на всей ее территории*.

Конституция РФ предусматривает ограниченный круг вопросов, по которым могут приниматься *Федеральные конституционные законы (ФКЗ)*. В Конституции РФ предусмотрено принятие *16 ФКЗ*. К ним относятся: - о порядке разрешения вопросов, связанных с принятием в РФ нового субъекта РФ, образованием в ее составе нового субъекта; - о принятии в состав РФ нового субъекта РФ; - о государственных флаге, гербе и гимне РФ, их описании и порядке официального использования; - о референдуме РФ; - о режиме военного положения; - о чрезвычайном положении; - о порядке деятельности Правительства РФ; - о судебной системе РФ; - о Конституционном Собрании и др. По иным вопросам ФКЗ принимать нельзя. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее 3/4 трех четвертей голосов от общего числа сенаторов РФ и не менее 2/3 двух третей голосов от общего числа депутатов Госдумы. Принятый федеральный конституционный закон в течение 14 четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию.

В статье 72 содержится *перечень 10 отраслей законодательства, отнесенных к совместному ведению Федерации и ее субъектов*. По предметам совместного ведения РФ и

ее субъектов (вторая группа вопросов) издаются *федеральные законы*, в соответствии с которыми субъекты федерации принимают уже свои законы и иные нормативные акты. Таким образом, система законодательства РФ представляет собой двухуровневую структуру, включающую федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты субъектов РФ. При этом законодательство субъектов РФ включает в себя два вида: законодательство по предметам исключительного ведения субъектов и законодательство по предметам совместного ведения РФ, и ее субъектов.

- 4 -

Органы законодательной власти включают *Федеральное Собрание РФ и законодательные органы субъектов Федерации*. Органы законодательной власти одновременно являются представительными органами. Они избираются непосредственно народом и никаким другим способом формироваться не могут. В отличие от органов исполнительной власти органы законодательной власти РФ и органы законодательной власти ее субъектов не образуют единой системы законодательной власти. *Федеральное Собрание РФ* – общегосударственный, общероссийский орган государственной власти, действующий в масштабах всей РФ. Все другие законодательные органы, функционирующие на территории РФ, являются региональными, действующими в пределах соответствующего субъекта РФ.

**Федеральное Собрание РФ** состоит из двух палат – *Совета Федерации и Государственной Думы*. *Госдума* представляет все население РФ (450 депутатов), *Совет Федерации* (верхняя палата) состоит из представителей субъектов Федерации (178, по 2 от 85 = 170 + 8 от Президента РФ).

**Государственная Дума** состоит из 450 депутатов и избирается сроком на 5 лет по смешанной системе выборов на основе партийных федеральных списков по федеральному избирательному округу (225 депутатов) и одномандатных округов (225 депутатов: один округ – один депутат), один тур голосования. Таким образом, политические партии участвуют в выборах депутатов Госдумы, в том числе выдвигают федеральные списки кандидатов. Общее число голосов поданных за партии, преодолевших 5% порог, делится на количество мандатов 225, целая часть полученного числа определяет количество мандатов выделяемых каждой партии, остаток передается по одному тем партиям, у которых выше дробная после запятой, в результате деления.

В пропорциональной части кандидаты могут выдвигаться только политическими партиями. В федеральном списке кандидатов должно быть от 200 - 400 кандидатов. В

список также могут быть включены кандидаты, не являющиеся членами партии, но их число не должно превышать 50% от числа кандидатов в списке. Федеральный список кандидатов может быть разделён на общефедеральную и региональную части. В общефедеральную часть списка кандидатов может быть включено не более 15 кандидатов. Одна региональная группа партии должна соответствовать группе субъектов РФ, субъекту РФ, одномандатному избирательному округу или группе одномандатных избирательных округов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию РФ. Число региональных групп должно быть не менее 35.

В *мажоритарной части* (по одномандатным избирательным округам) кандидаты могут выдвигаться как политическими партиями, так и в порядке самовыдвижения. Для регистрации кандидат-самовыдвиженец, как и кандидат от партии, не имеющей права участвовать в данных выборах без сбора подписей, должен собрать подписи не менее 3% избирателей, зарегистрированных в данном избирательном округе (или не менее 3 000 подписей, если в данном избирательном округе менее 100 000 избирателей).

Один и тот же кандидат может быть выдвинут как по партийному списку, так и по одномандатному избирательному округу, однако в случае его прохождения в Госдуму и по партийному списку, и по одномандатному избирательному округу ему придётся отказаться от одного из полученных мест.

Выборы депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ VIII созыва прошли 17-19 сентября 2021. Выборы прошли согласно смешанной избирательной системе: по партийным спискам (225 депутатов) и одномандатным округам (225 депутатов). В выборах приняло участие 14 политических партий. По результатам выборов 5-процентный барьер преодолели 5 партий: «Единая Россия» - 49,82% , КПРФ — 18,93%, ЛДПР - 7,55%, «Справедливая Россия - Патриоты - За правду» - 7,46%, «Новые люди» — 5,32%. «Единая Россия» сохранила конституционное большинство, получив 324 места. КПРФ получила 57 мест, СР - 27, ЛДПР - 21, «Новые люди» - 13 мест. Также получили по одному мандату кандидаты от «Партии Роста», «Родины» и «Гражданской платформы».

*Депутатом Госдумы* может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в РФ, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Депутатам Госдумы в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ.

*Структура Госдумы* включает в себя *председателя палаты и его заместителей, комитеты и комиссии, Совет Госдумы, аппарат Госдумы, депутатские объединения (фракции и депутатские группы)*. Кандидатуры на пост председателя и его заместителей выдвигают фракции.

*Полномочия Государственной Думы* делятся на три группы.

*Исключительные полномочия:* - назначение Председателя Правительства (реформа 2020 г.); - решение вопроса о доверии Правительству; - назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка, Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; - назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; - объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента для отрешения его от должности.

*Законодательные полномочия:* - принятие федеральных законов и федеральных конституционных законов.

Существует три вида законов РФ: 1) *федеральные конституционные законы*, 2) *федеральные законы (обычные законы)* и 3) *законы о поправках к Конституции РФ*. Конституционными законами называются те, принятие которых предусмотрено Конституцией РФ по определенным вопросам, они детализируют конституционные положения (например, о референдуме, о Правительстве РФ, о Конституционном Суде РФ и др.) Они принимаются большинством не менее 3/4 трех четвертей голосов от общего числа членов Совфеда и не менее 2/3 двух третей голосов от общего числа депутатов Госдумы.

Обычные федеральные законы принимаются в порядке, предусмотренном ст. 105–107 Конституции РФ по широкому кругу вопросов. Законы о конституционных поправках подлежат одобрению органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов РФ. Закон о конституционных поправках имеет ту же юридическую силу, что и сама Конституция. Федеральный конституционный закон не может противоречить Конституции РФ, но стоит выше федерального обычного закона, так как последний не может ему противоречить.

*Полномочия в сфере обеспечения своей деятельности:* - избрание из своего состава Председателя и его заместителей; - образование комитетов и комиссий, проведение парламентских слушаний по вопросам ведения палаты; - принятие Регламента и постановлений по вопросам внутреннего распорядка и др. К полномочиям комитетов относятся: - внесение предложения по формированию программы законопроектной работы Госдумы, осуществление предварительного рассмотрения законопроектов и их подготовка

к рассмотрению, подготовка заключений по законопроектам и проектам постановлений, поступившим на рассмотрение Думы, подготовка в соответствии с решением палаты запросов в Конституционный Суд РФ и др.

**Совет Федерации** (Сенат с 2020 г.) состоит из сенаторов РФ, формируется по непартийному принципу. В Совет Федерации входят:

а) *по два представителя от каждого субъекта РФ (170): по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти — на срок полномочий соответствующего органа;*

б) *Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, — пожизненно. Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, вправе отказаться от полномочий сенатора РФ;*

в) *не более 30 представителей РФ, назначаемых Президентом РФ (на 6 лет), из которых не более 7 семи могут быть назначены пожизненно.*

*Сенатором РФ может быть гражданин РФ, достигший 30 лет, постоянно проживающий в РФ, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Сенаторам РФ в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ.*

Представителями РФ в Совете Федерации, осуществляющими полномочия сенаторов РФ пожизненно, могут быть назначены граждане, имеющие выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности.

Представители РФ в Совфеде, за исключением представителей РФ, осуществляющих полномочия сенаторов РФ пожизненно, назначаются сроком на *шесть лет*.

По содержанию полномочия Совета Федерации можно разделить на три группы: представительские, законодательные и контрольные.



*Представительские полномочия СФ* - выступает органом территориального представительства субъектов Федерации:

1. Утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации.
2. Утверждение указа Президента РФ о введении военного положения и чрезвычайного положения.
3. Решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ. Он может возникнуть в связи с отражением агрессии против РФ, с выполнением миротворческих задач.
4. Назначение выборов Президента России.
5. Отрешение Президента России от должности. Возможность появления такого решения допустима только на основании выдвинутого Госдумой обвинения в госизмене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключениями Верховного Суда и Конституционного Суда.
6. Назначение на должность судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов. Кандидатуры на судебские должности представляются Совфеду Президентом. Совфед может отрешать от должностей судей высших инстанций.
7. Консультирует Президента РФ при назначении на должность Генерального прокурора РФ, а также его заместителей.
8. Назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

*Законодательные полномочия.* Совфед – верхняя палата Федерального Собрания РФ, поэтому осуществление законодательных полномочий его главная функция:

1. Верхняя палата парламента выступает субъектом права законодательной инициативы в форме внесения в Госдуму проектов законов РФ о поправках к Конституции, проектов федеральных конституционных законов, проектов федеральных законов.
2. Рассмотрение федеральных конституционных законов и федеральных законов, соответственно одобренных или принятых Госдумой. Обязательному рассмотрению в Совфед подлечат принятые Госдумой федеральные законы по вопросам: - федерального бюджета; - федеральных налогов и сборов; - финансового, - валютного, - кредитного, - таможенного регулирования, - денежной эмиссии; - ратификации и денонсации международных договоров РФ; - статуса и защиты государственной границы РФ; - войны

и мира. Федеральный закон считается одобренным, если за это проголосовало 50%+1 членов Совфеда, а федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее  $\frac{3}{4}$  трех четвертей голосов. Кроме того, федеральный закон, не подлежащий обязательному рассмотрению, считается одобренным, если в течение 14-ти дней Совфед его не рассмотрел. В случае отклонения федерального закона Совфедом палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Госдумой и Совфедом. В течение 5-ти дней Совфед направляет принятый закон для подписания и обнародования Президенту.

3. Участие в законодательной процедуре повторного рассмотрения федерального закона, отклоненного главой государства и одобренного Госдумой в ранее принятой редакции.

4. Принятие федеральных конституционных законов.

5. Участие в рассмотрении и принятии закона РФ о поправке к Конституции России.

В системе органов, осуществляющих государственную власть в РФ, Конституция закрепляет место Федерального Собрания непосредственно за Президентом.

- 5 -

Ключевое место в системе органов государственной власти РФ занимает **Президент РФ** – глава государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. *Президент РФ формально не принадлежит ни к одной из ветвей власти, он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет общее руководство деятельностью Правительства и других звеньев исполнительной власти.*

*Выборы президента РФ назначаются Советом Федерации РФ. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования.*

Кандидаты на должность президента могут быть выдвинуты политическими партиями (при этом политическая партия вправе выдвинуть только одного кандидата в президенты) и в порядке самовыдвижения. В обоих случаях необходимо собрать не менее *2 млн. подписей в поддержку кандидата, причем, не более 50 тыс. подписей должно приходиться на один субъект Федерации.*

*Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 25 лет (реформа 2020 г.), не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство на территории иностранного государства. Президенту РФ запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенными за пределами территории РФ. Президент избирается сроком на 6 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков. (слово «подряд» исключено, реформа 2020 г.). (С 2018 - Путин В.). «Обнуление» президентских сроков В. Путина, которое позволит ему выдвигаться на пост главы государства ещё два раза и в случае победы на следующих выборах в 2024-м и 2030-м — руководить страной до 2036 года, то есть четыре периода подряд. По мнению части политологов, это было главной целью всей затеянной кампании по поправкам в 2020 г.*

Президент РФ обладает пожизненной неприкосновенностью (реформа 2020 г.)

*Полномочия Президента РФ по отношению к Правительству РФ:*

- Президент РФ осуществляет общее руководство Правительством РФ (реформа 2020 г.)
- Президент определяет персональный состав Правительства, в том числе в определении и назначении кандидатуры на должность Председателя Правительства;
- Президент вправе, по своему усмотрению, председательствовать на заседаниях. Это право связано с его статусом главы государства, определяющего основные направления внутренней и внешней политики страны;
- Президент принимает решение об отставке Правительства. Основаниями для принятия такого решения являются: подача Правительством заявления об отставке, выражения недоверия Правительству Госдумой, отказа Госдумы в доверии Правительству. Президент имеет право *по собственной инициативе принять решение* об отставке Правительства, в таком случае не требуется согласия Госдумы на освобождение Председателя Правительства;
- Президент назначает и освобождает должностных лиц РФ, занимающих ключевые посты на федеральном уровне или представляет кандидатуры на такие должности: *председатель ЦБ, федеральные министры, судьи высших судебных органов, назначает Генерального прокурора, губернаторов и др.*

Полномочия Президента РФ по отношению к законодательной власти (ст. 84 Конституции РФ):

- Президент РФ, как глава государства, с целью непрерывной работы государственной власти *назначает выборы Госдумы*;
- исходя из *роли арбитра между тремя ветвями власти*, Президент вправе прибегать к согласительным процедурам и другим методам преодоления кризисов и разрешения споров.
- *назначает референдум*, который наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением воли народа;
- *Президент обладает правом законодательной инициативы*, ему принадлежит право вносить законопроекты в Госдуму;
- *Президент РФ наделен правом вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции России*;
- глава государства *подписывает и обнародует федеральные законы*, что придает закону обязательную силу. Таким образом, принятый Совфедом федеральный закон в течение 5 дней направляется Президенту для подписания и обнародования. Президент РФ в течение *14 дней* подписывает федеральный закон и обнародует его. Если Президент РФ в течение 14 дней отклонит его, то Госдума и Совфед вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством *не менее 2/3 голосов от общего числа сенаторов РФ и депутатов Госдумы*, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение 7 дней и обнародованию (отлагательное вето).

Если Президент РФ в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности федерального закона (предварительный контроль), срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом РФ. Если Конституционный Суд РФ подтвердит конституционность федерального закона, Президент РФ подписывает его в 3-ний срок с момента вынесения Конституционным Судом соответствующего решения. Если Конституционный Суд РФ не подтвердит конституционности федерального закона, Президент РФ возвращает его в Госдуму без подписания.

*Полномочия Президента РФ в области внешней политики:*

- Президент осуществляет руководство внешней политикой РФ. Президент в отношениях с другими государствами выступает от имени РФ, обеспечивая реализацию принципа единства внешней политики государства; - Президент ведет переговоры и подписывает

международные договоры РФ. - подписывает ратификационные грамоты; - Президент принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Президент - *Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ.* - Президент определяет основные направления военной политики государства, осуществляет руководство Вооруженными Силами России, другими воинскими формированиями и организациями; - Президент утверждает план гражданской обороны РФ, а также планы дислокации Вооруженных Сил и других войск, размещение военных объектов; - Президент ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ о совместной обороне и военном сотрудничестве по вопросам коллективной безопасности; - Президент в пределах своих полномочий издает приказы и директивы, обязательные для исполнения Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями; - Президент РФ назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил (командующих родами войск, военных округов и др.); - Президент РФ вводит своим Указом военное положение на всей территории страны или в отдельных местностях и незамедлительно сообщает об этом обеим палатам Федерального Собрания.

Президент обеспечивает проведение единой государственной политики *в области гражданства*, - решает вопросы приема в гражданство РФ иностранных граждан, граждан бывшего СССР и лиц без гражданства; - принимает решения по вопросам восстановления гражданства; - дает разрешение на выход из гражданства; - *разрешает гражданину РФ иметь двойное гражданство*, - решает вопросы предоставления политического убежища.

К иным полномочиям Президента РФ относятся: - введение чрезвычайного положения, осуществление высшей формы государственного поощрения – награждение государственными наградами России. Президенту предоставлено право помилования.

- 6 -

К органам исполнительной власти относятся *Правительство Р Ф, другие федеральные органы исполнительной власти – министерства, государственные комитеты и ведомства при Правительстве РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ – президенты и главы администраций субъектов РФ, их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства.* Они составляют единую систему органов исполнительной власти, возглавляемую Правительством РФ. Органы исполнительной власти выполняют особый вид государственной деятельности, которая носит исполнительный и распорядительный характер. По объему полномочий органы

исполнительной власти подразделяются на *органы общей компетенции*, ведающие всеми сферами исполнительной власти (федеральное правительство и правительства субъектов Федерации), и *органы специальной компетенции*, ведающие отдельными отраслями управления (федеральные министерства, государственные комитеты и другие ведомства федерации и ее субъектов).

*Правительство РФ* состоит из Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства и федеральных министров.

*Председатель Правительства* ведает организацией работы Правительства, представляет Правительство внутри и вне страны, ведет заседания Правительства, подписывает акты Правительства, представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, назначении и освобождении заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, наложении на них дисциплинарных взысканий (взыскания налагает Президент РФ). Председатель Правительства распределяет обязанности между своими заместителями. *Он обязан систематически информировать Президента РФ о работе Правительства.*

*Председатель Правительства РФ утверждается Государственной думой (поправка 2020 г.).* Президент РФ вносит кандидатуру Председателя Правительства на рассмотрение Госдумы. Компетенция Думы в данном вопросе состоит в голосовании при большинстве голосов (не менее 226). После решения Думы, *Президент РФ назначает Председателя Правительства, который в течение недельного срока представляет ему предложения о структуре Правительства (перечень министерств, ведомств) и кандидатуры конкретных лиц. Заместители Председателя Правительства РФ назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом по предложению Председателя Правительства. Президент РФ может сам отправить в отставку Председателя Правительства РФ (реформа 2020 г.).*

*Заместители Председателя Правительства* участвуют в выработке и реализации политики Правительства, подготовке и исполнении его решений, координируют и контролируют работу групп министерств.

*Федеральные министры* участвуют в подготовке решений Правительства, их принятии, исполняют их, руководят соответствующими федеральными органами исполнительной власти. *Президент РФ, реформа 2020 г., лично назначает и отстраняет их.*

Федеральные министерства, службы, агентства, *подчиненные Президенту РФ*: МВД, МИД, Минобороны, Минюст, ФСБ, и др. Федеральные министерства, службы, агентства, *подчиненные Правительству*: Минздрав, Мин-во науки и высшего образования, Мин-во экологии, Мин-во просвещения, Мин-во промышленности и торговли, Мин-во сельского хозяйства, Мин-во по развитию Дальнего Востока и Арктики, Мин-во транспорта, Мин-во спорта, Мин-во строительства и ЖКХ, Мин-во труда и соцзащиты, Минфин, Мин-во цифрового развития и коммуникаций, Минэнерго, Минэкономического развития. Итого, 21 федеральных министерств и 87 федеральных служб и агентств.

Председателем Правительства РФ, Заместителем Председателя Правительства РФ, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть *гражданин РФ*, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, им *запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ*.

*Общие полномочия Правительства РФ*. К общим полномочиям закон относит: - реализацию внутренней и внешней политики РФ, - регулирование в социально-экономической сфере; - обеспечение единства системы исполнительной власти в РФ; - формирование федеральных целевых программ и обеспечение их реализации; реализацию права законодательной инициативы.

Правительство РФ, по соглашению с органами исполнительной власти субъектов РФ, может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции, федеральному конституционному закону и федеральным законам. Правительство осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов РФ на основании соответствующих соглашений.

*Специальные полномочия Правительства РФ*.

1. В сфере экономики главным направлением деятельности Правительства является создание условий для функционирования экономики и ее регулирование. В этих целях Правительство осуществляет регулирование экономических процессов, обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, прогнозирует социально-экономическое развитие РФ, разрабатывает и осуществляет программы развития

приоритетных отраслей экономики, осуществляет управление федеральной собственностью; обеспечивает функционирование оборонного производства и др.

2. *В сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики.* Правительство разрабатывает и представляет Госдуме федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение и отчитывается об его исполнении. Правительство обеспечивает также проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики, разрабатывает и реализует налоговую политику, осуществляет валютное регулирование и валютный контроль.

3. *В социальной сфере.* Правительство РФ обеспечивает проведение в РФ единой госполитики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения.

4. *В сфере науки, культуры, образования.* Основным направлением деятельности Правительства в этой сфере является государственная поддержка.

5. *В сфере природопользования и охраны окружающей среды обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды,* координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

6. *В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью.*

7. *В сфере обороны и государственной безопасности РФ* основными направлениями деятельности Правительства являются прямое управление и контроль.

8. *В сфере внешней политики и международных отношений осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики РФ.* Обеспечивает представительство России в иностранных государствах и международных организациях; в пределах своих полномочий заключает международные договоры РФ, обеспечивает выполнение обязательств РФ по международным договорам, и др.

Полномочия Правительства реализуются посредством его актов в двух правовых формах – *постановлений и распоряжений* (ст. 115). Постановления и распоряжения Правительства обязательны к исполнению в РФ.

- 7 -

**Судебную систему РФ** составляют *Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ; федеральные суды общей юрисдикции; арбитражные суды; мировые судьи субъектов РФ.*



**Конституционный Суд РФ** — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства, который состоит из *11 судей (реформа 2020 г.)*, назначаемых Советом Федерации по представлению Президента. Введен, по предложению Президента РФ, *предварительный конституционный контроль законопроектов*.

*Конституционные (уставные) суды субъектов РФ* - органы судебной системы, которые могут создаваться субъектами РФ для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ, а также для толкования конституции республик (устава иных субъектов) РФ. Конституционный суд конкретного субъекта рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта РФ. Решение такого суда, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом. *Не является подчиненным и подведомственным Конституционному Суду РФ*.

**Верховный Суд РФ** - высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляющим судебный надзор за их деятельностью и дающим разъяснения по вопросам судебной практики. Состав Верховного Суда РФ: Пленум Верховного Суда РФ; Президиум Верховного Суда РФ; Апелляционная коллегия; Судебная коллегия по административным делам; Судебная коллегия по уголовным делам; Судебная коллегия по гражданским делам; Судебная коллегия по экономическим спорам; Судебная коллегия по делам военнослужащих; Дисциплинарная коллегия.

**Высший арбитражный суд** - разрешает споры с участием субъектов хозяйственной деятельности, возникшие из гражданских, административных правоотношений, а также другие дела, возникающие при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, и дела о несостоятельности (банкротстве).

*Арбитражные суды округов* - осуществляют проверку решений, принятых арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами, входящими в данный округ. Рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции; как первая инстанция также рассматривает вопросы, связанные с присуждением компенсации за нарушение арбитражными судами, входящими в округ, права на судопроизводство в разумный срок или нарушение публичными органами и организациями

права на исполнение судебного акта в разумный срок, если взыскание производится за счет бюджетных средств.

*Арбитражные апелляционные суды* - проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции, повторно рассматривая дело; - пересматривают по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты; - обращаются в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции; - изучают и обобщают судебную практику.

*Арбитражные суды субъектов РФ* - рассматривают и разрешают споры между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также между ними и государственными органами по вопросам гражданского и административного судопроизводства; рассматривают дела, возникающие из экономических и иных предусмотренных законом правоотношений в качестве суда первой инстанции.

*Суды общей юрисдикции* - это суды, осуществляющий правосудие по гражданским, уголовным делам и делам, возникающим из административных правонарушений, а также иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. В РФ к федеральным судам общей юрисдикции относятся: - *кассационные суды общей юрисдикции*; - *апелляционные суды общей юрисдикции*. - *Суды субъектов РФ* ( Верховные суды республик в составе РФ; краевые, областные суды, суд автономной области, автономных округов, Московский, Санкт-Петербургский и Севастопольский городские суды); - *районные (городские) суды и – мировые судьи*.

*Кассационные суды общей юрисдикции* - рассматривают в качестве суда кассационной инстанции дела по жалобам и представлениям *на вступившие в законную силу судебные акты*, при условии, что были исчерпаны иные способы обжалования судебного постановления до дня вступления его в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами. Обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

---

*Апелляционные суды общей юрисдикции* - являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями для соответствующих верховных судов

республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты названных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и *не вступившие в законную силу*, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

**Высшие Суды субъектов Российской Федерации** - являются вышестоящей инстанцией по отношению к районным, межрайонным и городским судам, рассматривают апелляционные жалобы на решения районных и приравненных к ним судов и дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.

Рассматривают, в качестве суда первой инстанции: - дела, связанные с государственной тайной, - дела о признании решений иностранных судов и третейских судов (арбитражей), - о признании забастовки незаконной, - о неправомерности состава депутатов представительного органа муниципального образования, - о ликвидации регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии и - иные дела отнесённые федеральными законами к подсудности судов субъектов РФ. Обращаются в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.<sup>1</sup>

**Районные суды** - это основное звено судов общей юрисдикции, в котором рассматриваются дела по первой инстанции и в апелляционной инстанции по отношению к мировым судьям. Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района. Рассматривает более сложные дела, чем мировые судьи. Районные (межрайонные, городские) суды образуются в соответствии с федеральными законами в судебном районе, состоящем из нескольких административно-территориальных образований). Районный суд состоит из профессионалов-судей, количество которых должно определяться нагрузкой на судей по разрешению дел. До тех пор, пока не во всех судебных районах мировые судьи осуществляют свою деятельность, районные суды рассматривают дела, подсудные мировым судьям, по первой инстанции. В этих случаях судебные постановления по таким делам не могут быть обжалованы в апелляционную инстанцию, а подлежат обжалованию в кассационном порядке в суды субъектов РФ.

В ведении районных судов входят решения по многим вопросам как досудебного производства (избрание мер пресечения — залога, домашнего ареста, заключения под стражу или продление его срока, рассмотрение ходатайств о производстве отдельных следственных действий — обыска, выемки, наложение ареста на почтово-телеграфные отправления, контроль и запись переговоров), так и после судебного разбирательства дел (проверка законности, обоснованности и справедливости приговоров и т.д.). Им подсудны все гражданские дела, подведомственные судам общей юрисдикции, независимо от суммы иска, других критериев (за исключением дел, предусмотренных ст. 23, 25, 26 и 27 ГПК — подсудные военным судам и иным специализированным судам, судам среднего звена и Верховному Суду). Как правило, гражданские дела рассматриваются по месту жительства ответчика или месту нахождения имущества юридического лица. В некоторых случаях подсудность зависит от выбора истца, например по делам о взыскании алиментов. Районные суды разбирают до 98% от 5 миллионов гражданских дел, ежегодно рассматриваемых всеми судами общей юрисдикции. Кроме традиционных гражданских споров (в том числе споров, возникающих из семейных, жилищных, трудовых, земельных правоотношений), районным судам подсудны дела, возникающие из административно-правовых отношений, дела по жалобам на действия (бездействия) и решения, нарушающие права и свободы граждан, дела особого производства.

**Мировые судьи** - единолично рассматривает дела, отнесенные к его компетенции Федеральным законом, *это низшее звено судебной системы РФ*. Мировые судьи в РФ являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему РФ. Мировой судья рассматривает по первой инстанции:

- 1) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание *не превышает трех лет лишения свободы*, подсудные ему в соответствии с ч.1 ст.31 УПК РФ.
- 2) дела о выдаче судебного приказа;
- 3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
- 4) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, *не превышающей пятидесяти тысяч рублей*;
- 5) дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;
- 6) дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи КоАП РФ и законами субъектов РФ.

**Военные суды** - это суды РФ, действующие в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, входящие в единую судебную систему РФ, осуществляющие задачи правосудия. Ранее именовались военными трибуналами. Система военных судов состоит из *Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного суда РФ* (высшее звено); *кассационного военного суда*; *апелляционного военного суда*; *окружных (флотских) военных судов*; *гарнизонных военных судов* (первое звено).

Военные суды рассматривают уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими Вооруженных Сил, военнообязанными во время прохождения ими учебных сборов, а также лицами офицерского состава, мичманами, сержантами и матросами органов Федеральной службы безопасности, иных органов государственной власти где Законом РФ предусмотрена военная служба, а также граждан, призванных в установленном Законодательством РФ на военные сборы. Система военных судов занимается также разрешением гражданских дел между военнослужащими и Министерством обороны (иными федеральными органами, где предусмотрена военная служба), гражданских дел при обжаловании бывшими военнослужащими действий органов военного управления по правоотношениям, возникшим в период прохождения военной службы, и рассмотрением дел об административных правонарушениях военнослужащих, подведомственных согласно КоАП РФ судам общей юрисдикции.

Важной гарантией демократического правосудия выступает *суд присяжных*. Суд присяжных призван самостоятельно, отдельно от судьи, решать только один вопрос: о виновности (или невиновности) подсудимого. Конституция гарантирует обвиняемому в совершении преступления право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом. *Суды присяжных рассматривают дела о наиболее тяжких преступлениях* (убийство, бандитизм и др.). Присяжные заседатели избираются по жребию из числа избирателей в возрасте от 25 до 70 лет, при этом стороны вправе немотивированно отвести по два заседателя.

Кроме того, есть особая группа государственных органов, с особым правовым статусом, которые не входят ни в одну из трех ветвей власти – законодательную, исполнительную и судебную. К числу таких органов на федеральном уровне относятся *Прокуратура РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, Центральный банк РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ*.

*Прокуратура РФ* составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Основной видовой особенностью органов прокуратуры является осуществление ими надзора за исполнением

законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля за должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов.

**Задания.** Написать эссе на одну из следующих тем: 1) Проблемы и перспективы построения правового государства в России. 2) Особенности строительства гражданского общества в России. 3) Особенности партийной системы в России. 4) Особенности российского федерализма.

**Вопросы для самоконтроля** 1. Какова структура Конституции Российской Федерации 1993 г.? 2. Каков порядок изменения Конституции? 3. Охарактеризуйте основы конституционного строя Российской Федерации. 4. Каковы особенности административно-территориального устройства Российской Федерации? 5. Охарактеризуйте статус субъекта Российской Федерации. 6. Какие требования предъявляются к кандидату на должность Президента? 7. Охарактеризуйте полномочия Президента. 8. Назовите основания прекращения полномочий Президента. 9. Охарактеризуйте структуру и порядок формирования Федерального Собрания Российской Федерации. 10. Раскройте правовой статус Совета Министров Российской Федерации.

#### **Литература:**

1. А.А. Мишин. КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ. 17-е издание, исправленное и дополненное. – 251 с.
2. Бондарь Н.С., Капранова Ю.В. Конституционное измерение равноправия граждан Российской Федерации. Ростов н/Д: Изд-во Рост. ун-та, 2002. Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право: Учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2002.
3. Зорькин В.Д. Современный мир, право и Конституция. М.: Норма, 2010.
4. Зорькин В.Д. Конституционно-правовое развитие России. М.: Норма, 2011.
5. Конституция Российской Федерации, с поправками 2020 года // <http://duma.gov.ru/news/48953/>
6. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. — М.: Норма, 2004. — 832 с.

7. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. / Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2001. Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии.
8. Никулин, В.В. Конституционное право Российской Федерации : учебное пособие для бакалавров направления «Юриспруденция» / В.В. Никулин. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2012. – 332 с.
9. О.А. Кудинов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.: МЭСИ, 2003. - 238 с.
10. Саликов М.С. Сравнительный федерализм США и России. Екатеринбург: УрГЮА - Гуманитарный ун-т, 1998.
11. Т.В. Сенькова, А.П. Грахоцкий. Учебный методический комплекс по дисциплине КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН, Гомель: 2013. – 210 с.

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ФРАНЦИИ**

1. Конституция Франции: общая характеристика
2. Государственное устройство Франции
3. Законодательная власть Франции. Национальное собрание и Сенат: выборы и полномочия
4. Президент Франции: выборы и полномочия
5. Исполнительная власть Франции. Правительство: состав и полномочия
6. Судебная власть Франции

- 1-

Франция имеет давнюю конституционную историю. Со времени Великой буржуазной революции конца XVIII в. во Франции было принято 17 конституций и конституционных хартий.

Основным законом государства является Конституция, принятая на референдуме 4 октября 1958 года, в условиях острого политического кризиса, неэффективности прежнего Основного Закона 1946 г. Она регламентирует функционирование органов власти Пятой Республики: устанавливает республиканскую *президентско-парламентскую (смешанную)* форму правления, демократический режим. Конституция 1958 г. оговаривает недопустимость пересмотра республиканской формы правления.

В юридическом смысле действующая Конституция включает в себя три акта: Конституцию 1958 г., Декларацию прав человека и гражданина 1789 г. и Преамбулу Конституции 1946 г. (Преамбула дополняет перечень прав и свобод, закрепляя равенство мужчины и женщины, право на убежище, достоинство личности. Если Декларация регулирует личные и политические права (а также право собственности), то второй - в большей степени социально-экономические). Последние два источника, с 1970 г., Конституционным советом были признаны в качестве конституционных положений, имеющих равную юридическую силу с Конституцией 1958 г. Декларация 1789 г. и Преамбула Конституции 1946 г. главным образом касаются прав и свобод человека и гражданина, принципов национального суверенитета, признания народа в качестве единственного источника власти.

В действующей редакции Конституция 1958 г. состоит из краткой преамбулы и 16 разделов, объединяющих 89 статей. Большинство норм Основного Закона регулирует систему публичной власти, в основу которой положен принцип разделения властей. Президент Республики наделяется широкими ключевыми полномочиями по управлению государством и по отношению ко всем ветвям власти. Следует отметить непропорциональное конституционное регулирование высших органов государственной власти. При детальной регламентации правового статуса Президента практически не урегулированными оказались вопросы организации правительства, характер его взаимодействия с Парламентом. Хотя в целом доминирующее положение отводится исполнительной ветви власти, одновременно закрепляется принцип парламентской ответственности правительства и независимости судебной власти. Определен статус Конституционного совета - органа конституционного контроля. Ряд положений посвящен организации местного самоуправления. Специфика данной Конституции заключалась прежде всего в том, что её переходные положения наделяли правительство правом издания имеющих силу закона ордонансов с тем, чтобы в течение полугода после её промульгации была создана нормативная база учрежденных ею новых государственных институтов. Конституционная реформа фактически началась сразу же после принятия основополагающего акта 1958 г.

Будучи жестким, Основной Закон предусматривает две процедуры изменения: 1) утверждение конституционного закона на референдуме; 2) принятие поправок к Конституции Конституционным конгрессом (специально созываемым представительным органом). Причем субъектами права внесения предложений по пересмотру фундаментальных положений являются: Президент, действующий по предложению Премьер-министра, и парламентарии. Только после одобрения квалифицированным



большинством обеих палат национальной легислатуры конституционный закон выносится на референдум. Причем Конституция не обязывает Президента каждый одобренный Парламентом конституционный закон по изменению конституционного текста выносить на референдум. Это создает так называемую «практику отложенного пересмотра» Основного Закона. При этом одобренные Парламентом поправки не имеют никакого срока давности.

Конституция Французской республики несколько раз пересматривалась по следующим статьям:

- выборы Президента на основе всеобщего прямого голосования (1962);
- введение нового раздела Конституции об уголовной ответственности членов правительства (1993);
- введение единой сессии парламента и расширение компетенций референдума (1995);
- принятие временных мер в отношении статуса Новой Каледонии (1998) (три референдума о независимости Н. Каледонии 1987, 2018, 2020.09 отложен из-за пандемии. В декабре 2021 года состоялся 3-й и последний референдум, на котором 95% высказались против независимости территории от Франции, явка составила 44%);
- создание Экономического и Валютного Союза; равноправный доступ мужчин и женщин к выборным мандатам и выборным функциям; признание юрисдикции Международного Уголовного Суда (1999);
- уменьшение срока президентского мандата с 7 до 5 лет (2000);
- реформа об уголовной ответственности главы государства, закрепление Конституцией отмены смертной казни, реформа об автономии Новой Каледонии (2007);
- реформа об обновлении государственного устройства и установлении равновесия распределения властей (2008).

- 2 -

**Франция** — унитарная республика президентско-парламентского типа.

Франция делится на **18 регионов**, из которых **12** находятся на европейском континенте, **1** один (Корсика) — на острове Корсика, а ещё **5** пять — заморские. 18 регионов разделяются на **101 департамент**, а также Лионскую метрополию, которые состоят из **342 округов** и **4039 кантонов**. Основой Франции являются **36 682 коммуны**. Департамент Парижа состоит из единственной коммуны.

Каждый из **5 заморских регионов** (Гваделупа, Мартиника, Французская Гвиана, Реюньон, Майотта) состоят из единственного департамента. У региона Корсика

(включающего 2 департамента) — специальный статус административно-территориального образования, отличающийся от других регионов метрополии (континентальной Франции). Имеет самостоятельные органы управления, не подчиняющиеся центру. В 2003 референдум об объединении 2 департаментов Корсики провалился. Все эти регионы являются частью Европейского союза.

Система местных органов самоуправления во Франции строится в соответствии с административно-территориальным делением. Оно представлено *коммунами, округами, департаментами и регионами*, где существуют выборные органы.

- *Коммуна* — наименьшая административно-территориальная единица. Во Франции насчитывается более 36 тыс. коммун, управляемых муниципальными советами, являющимися органами исполнительной власти. Совет же управляет делами коммуны, принимает решения по вопросам, затрагивающим интересы её граждан по всем социальным проблемам: распоряжается имуществом, создаёт необходимые социальные службы.
- *Департаменты* Франции являются основной единицей административно-территориального деления Франции. Департаменты делятся на внутренние и заморские департаменты. К ведению департаментского Совета относится принятие местного бюджета и контроль за его исполнением, организация департаментских служб, управление имуществом. Исполнительным органом департамента является председатель генерального совета.
  - *Регионы* являются самой крупной единицей в административном делении страны. В каждом регионе учреждены экономические и социальные комитеты. В регионе действует своя счётная палата. Региональный совет избирает своего председателя, который является исполнительной властью в регионе.

- 3 -

Законодательная власть во Франции принадлежит Парламенту, включающему в себя две палаты — *Сенат и Национальное собрание* (925 членов).

*Национальное собрание*, депутаты которого избираются на основе *прямого всеобщего голосования* сроком на 5 лет, состоит из 577 депутатов, 555 из которых представляют метрополию, а 22 — заморские территории. Они избираются на пять лет по двухтуровой системе в одномандатных округах. Кандидат, получивший абсолютное большинство действительных голосов и не менее 25% голосов зарегистрированных избирателей, становится победителем. Если ни один кандидат не достиг этого порога,

проводится второй тур выборов среди кандидатов, набравших не менее 12,5 % голосов избирателей. Во втором туре побеждает кандидат, набравший наибольшее количество голосов. (Население Франции, на 2023 г., 65,662 518 млн.)

Последние выборы депутатов Национального Собрания состоялись 12 и 19 июня 2022 года. Итоги: (245 – Коалиция «Вместе»; 131 – Непокоренная Франция и Новый народный экологический и социальный союз; 89 – Национальное объединение, 64 – Союз Правых и центра и др.).

*Сенат Республики*, члены которого избираются на основе *непрямого* всеобщего голосования, состоит из **348** сенаторов, представляющих местные территориальные общины (**326** из них избираются на уровне департаментов метрополии и заморских территорий, **10** – на уровне административно-территориальных образований заморских территорий, **12** сенаторов представляют интересы французских граждан, проживающих за пределами Франции).

Сенаторы избираются на *6-летний срок* (с 2003 года) *косвенно коллегией выборщиков*, состоящей из: - *депутатов, членов генеральных и региональных советов; - делегатов от муниципальных советов, которые составляют 95% коллегии.* Таким образом, сенаторы избираются главным образом муниципальными советниками. Число делегатов колеблется в пропорциональной зависимости от численности населения коммуны:

- - от 1 до 15 делегатов от коммун, где численность населения не превышает 9000 жителей;
- - от 29 до 69 делегатов в коммунах с населением свыше 9000 человек.
- - в коммунах, численность населения которых превышает 30 000 жителей из расчета один делегат на каждую 1 000 жителей свыше 30 000, дополнительно.

Выборы в Сенат осуществляются по смешанной избирательной системе. Посредством *мажоритарного голосования*, в два тура, в **70** департаментах метрополии и заморских территорий, а также в остальных заморских административно-территориальных образованиях, где выбираются от 1-го до 3-х сенаторов. По системе *пропорционального голосования*, в **39** департаментах метрополии и заморских территорий, где избираются 4 или более сенаторов. **12** сенаторов, представляющих французских граждан, проживающих за пределами Франции, избираются по системе *пропорционального представительства* 150 членами Ассамблеи Французов за границей. В общей сложности **180** кресел (около 52% всех кресел) распределяются по системе пропорционального представительства, а остальные **168** кресел - посредством мажоритарного голосования.

Сенат каждые три года обновляется на половину. Председатель Сената избирается на 3-х летний срок (- назначает 3-х членов Конституционного Совета Франции, - и.о. Президента Франции, - имеет право обращения в Конституционный совет с запросом о конституционности законов и др.) В Сенате 6 постоянных комитетов и 8 парламентских делегаций. Сенатором может быть гражданин Франции, достигший 24-летнего возраста (с 2011 г.).

Помимо своей функции — контроля за деятельностью правительства, обе палаты разрабатывают и принимают законы. В случае разногласий окончательное решение остаётся за Национальным Собранием. Однако, Сенат рассматривает проект бюджета и проект финансирования социальной защиты только после того, как его рассмотрело НацСобрание и только в течение 15 дней (Национальное Собрание имеет 40 дней);

В политическом плане Сенат не имеет права выражать вотум недоверия правительству и сенаторы не могут созвать внеочередную сессию верхней палаты.

Установлена несовместимость мандата парламентария и должности члена правительства, но *можно быть одновременно парламентарием и депутатом местного совета, членом правительства и депутатом в местном органе самоуправления.* Для кандидатов существует избирательный залог (залог возвращается, если кандидат получил не менее 5% голосов).

- 4-

Главой государства и руководителем исполнительной ветви власти является президент, в настоящее время — *Эмманюэль Макрон* (выборы 2022).

Кандидатом на выборах Президента может быть гражданин Франции, имеющий активное избирательное право и достигший 18 лет (2011 г.). Для президента минимальный и максимальный возраст не установлен. В доктрине иногда считается, что он совпадает с условиями выборов в нижнюю палату (18 лет). Для регистрации кандидату *необходимо получить поддержку не менее 500 выборных должностных лиц* (членов Парламента, генеральных советов, совета Парижа, территориальных ассамблей и мэров), *представляющих не менее чем 30 департаментов или заморских территорий.*

Выборы проходят по мажоритарной системе в 2 тура. Для победы в первом туре необходимо получить абсолютное большинство поданных голосов. При отсутствии победителя в первом туре во втором туре участвуют два кандидата, набравшие наибольшее

количество голосов избирателей. Избранным считается кандидат, набравший голосов больше, чем его соперник.

Во втором туре (2017 и 2022) развернулась борьба между представителем партии «Возрождение» Эмманюэлем Макроном и лидером правого «Национального объединения» Марин Ле Пен. Президентом республики был избран Макрон, набравший 58,54% в 2022 г., в 2017 - 66,10 % голосов.

Выборы Президента Франции – 4 апреля 2022 и 24 апреля (кандидаты: Э. Макрон, лево-центрист, «Возрождение», Марин ле Пен – ультраправая националистическая партия, Ж. Меланшон – левая популистская партия «Непокоренная Франция», Э. Земмур – ультраправый «Реконкиста», Валери Пекресс – правая республиканская партия, Анн Идальго – лево-центристская социалистическая партия, Янник Жадо – зеленые, лево-центристы).

#### *Полномочия Президента:*

- Президент республики *следит за соблюдением конституции*. Своим арбитражем он обеспечивает нормальное функционирование публичных властей, а также преемственности государства. Он является *гарантом* национальной независимости, территориальной целостности и соблюдения международных договоров.
- Президент республики *назначает премьер-министра Франции*; принимает решение о назначении нового премьер-министра после принятия отставки предыдущего правительства. По предложению премьер-министра назначает всех членов правительства.
- Президент республики *председательствует в Совете министров*.
- Президент республики *промульгирует законы в течение 15 дней*, следующих после передачи Правительству окончательно принятого закона. Он может до истечения этого срока потребовать от Парламента нового обсуждения закона или некоторых его статей. В этом новом обсуждении не может быть отказано.
- Президент республики по предложению Правительства во время сессии Парламента или по совместному предложению обеих палат Парламента, которое публикуется в Официальном вестнике, *может передать на референдум любой законопроект об организации государственной власти*, о реформах, касающихся экономической или социальной политики и публичных служб, им содействующих, или направленный на одобрение ратификации какого-либо договора, который, не вступая в противоречие с конституцией, отразился бы на функционировании институтов.

- Президент республики *может после консультации с премьер-министром и председателями палат объявить о роспуске Национального собрания*. Всеобщие выборы проводятся не ранее чем через 20 и не позднее чем через 40 дней после роспуска.
  - Президент республики *подписывает ордонансы и декреты, принятые Советом министров*.
  - Он *назначает на гражданские и военные государственные должности*. (Государственные советники, великий канцлер Почетного легиона, послы, чрезвычайные посланники, старшие советники Счетной палаты, префекты, представители Правительства в заморских территориях, генералы, ректоры академий, директора центральных ведомств назначаются Советом министров).
  - Президент республики *аккредитует послов и чрезвычайных посланников в иностранных государствах; иностранные послы и чрезвычайные посланники аккредитуются при нём*.
  - Президент республики *является главой вооруженных сил*. Он председательствует в высших советах и комитетах национальной обороны.
  - Президент республики *осуществляет право помилования*.
  - Высший совет магистратуры *возглавляется Президентом Республики*. Министр юстиции является вице-председателем по закону. Он может замещать Президента Республики.
  - Президент республики *взаимодействует с обеими палатами Парламента посредством посланий, которые зачитываются в палатах и не подлежат никакому обсуждению*.
- Акты президента республики, контрассигнуются премьер-министром и в случае необходимости ответственными министрами.

- 5 -

**Правительство Франции** – коллегиальный орган, состоящий из премьер-министра и министров, т.е. *Кабинет министров*. В соответствии с конституцией различаются: *Совет министров* – собрание министров под председательством Президента республики, и *Кабинет министров* – собрание министров под председательством премьер-министра.

Именно Совет министров осуществляет полномочия, принадлежащие по конституции правительству. Все акты, исходящие от этого органа, подписываются Президентом республики. Премьер-министр может председательствовать в Совете министров только по специальному полномочию Президента и по определенной повестке дня.

Правительство назначается следующим образом: Президент республики подбирает кандидатуру на пост премьер-министра и назначает его. Последний подбирает министров и представляет Президенту, который их назначает. При выборе кандидата на пост премьер-министра Президент обладает значительной свободой. Важно, чтобы при голосовании в Национальном собрании премьер-министру не было отказано в доверии. Другими словами, Президент должен учитывать расстановку партийных сил в нижней палате парламента. Вопрос о получении доверия весьма важен, поскольку он отражает взаимоотношения органов государственной власти. Новация Пятой республики состоит в том, что необязательно получать доверие Парламента в момент образования правительства.

*Полномочия* правительства делятся на осуществляемые им коллегиально и на осуществляемые лично премьер-министром. В первом случае они находятся под прямым воздействием Президента республики. Нововведением стало учреждение института несовместимости должности члена правительства с обладанием парламентского мандата, однако Конституцией не запрещается совмещать членство в правительстве с обладанием мандата коммунального советника, с должностью мэра, члена и даже председателя генерального и регионального совета. Учрежденная несовместимость министерской должности и парламентского мандата привела к усилению независимости исполнительной власти и подчинению министров прямому контролю главы государства (особенно, когда Президент и большинство мест в Национальном собрании принадлежат к одной и той же партийной группировке).

В Пятой республике премьер-министр отвечает за текущую внутреннюю и экономическую политику, а также имеет право издавать указы общего характера. Он считается ответственным за политику правительства. Премьер-министр руководит деятельностью правительства и обеспечивает исполнение законов. Премьер-министр назначается президентом республики. Утверждения его кандидатуры Национальным собранием не требуется, так как Национальное собрание имеет право в любой момент объявить правительству вотум недоверия. Обычно премьер-министр представляет ту партию, которая имеет большинство мест в Национальном собрании (нижняя палата Парламента). Премьер-министр составляет список министров своего кабинета и представляет его на утверждение президенту. Премьер-министр инициирует принятие законов в Национальном Собрании и обеспечивает их выполнение, он же отвечает за национальную оборону. Премьер-министр контрассигнует акты президента, замещает его в качестве председателя в советах и комитетах. Он координирует работу министерств, контролирует ее, дает указания о составлении важнейших актов (бюджет, экономические

планы и др.). Премьер-министр несет ответственность за национальную оборону. Эти полномочия должны, однако, рассматриваться в совокупности с полномочиями Президента республики. Полномочия премьер-министра в назначении военных и гражданских чиновников носят остаточный и делегированный характер. Он "обеспечивает исполнение законов" и издает декреты, не рассматриваемые в Совете министров, с контрассигнацией соответствующего министра.

Премьер-министр обладает значительными правами *в отношении парламента*, некоторые из них он осуществляет лично, другие – в сотрудничестве с Президентом республики. Он может предлагать Президенту созвать парламент, когда тот не заседает; он обладает правом законодательной инициативы, лично участвует в подготовке законопроектов, может участвовать в работе парламентских комиссий и в палатах. Премьер-министру принадлежит право созыва смешанных паритетных комиссий при разногласиях парламентских палат в отношении какого-либо законопроекта; он может просить Президента, чтобы тот предложил парламенту повторно рассмотреть законопроект; ему принадлежит право выдвигать в Национальном собрании вопрос о доверии правительству. Премьер-министр обладает личным правом передачи в Конституционный совет законопроекта с требованием признать его неконституционным и требовать вынести решение о разграничении законодательной и регламентирующей власти. Последним правом он широко пользуется. Премьер-министру помогает внушительный вспомогательный аппарат; его собственный комитет, генеральный секретариат планирования, генеральный секретариат национальной обороны, юридическая и технические службы и т.д.

С 16.04.2022 г. Правительство Франции возглавляет Элизабет Борне. В составе Правительства 16 министерств, 5 министров женщины.

- 6 -

Судебная система Франции регламентируется в VIII разделе Конституции «О судебной власти». Президент страны является гарантом независимости судебной власти, судьи — несменяемы. Французское правосудие основывается на принципах коллегиальности, профессионализма, независимости, которые обеспечиваются рядом гарантий. Закон 1977 года установил, что расходы на осуществление правосудия при рассмотрении гражданских и административных дел возлагаются на государство. Это правило не распространяется на уголовную юстицию.



Судебная система Франции многоступенчатая, и её можно разделить на две ветви — саму судебную систему, общей юрисдикции, и систему административных судов.

Низшую ступень в системе судов общей юрисдикции занимают *трибуналы малой инстанции*. Дела в таком трибунале рассматриваются лично судьёй. Однако при каждом из них состоит несколько магистратов. Трибунал малой инстанции рассматривает дела с незначительными суммами, а решения таких судов апелляционному обжалованию не подлежат.

При рассмотрении уголовных дел суд называется *трибуналом полиции*. Эти трибуналы делятся на палаты: по гражданским делам и исправительный суд.

*Апелляционный суд* всегда выносит решения коллегиально. Гражданско-правовая часть апелляционного суда состоит из двух палат: по гражданским и социальным делам. Имеется также палата по торговым делам. Одной из функций обвинительной палаты является функция дисциплинарного суда в отношении офицеров судебной полиции (офицеров МВД, военной жандармерии и т. д.). Есть также палата жандармерии по делам несовершеннолетних. В каждом департаменте есть *суд присяжных*.

*Высшая судебная инстанция* — *Кассационный суд*, состоящий из социальной, торговой, трёх гражданских и уголовной палаты.

*Суды первой инстанции уголовной юстиции* — исправительные суды и суды присяжных. Суды первой инстанции гражданской юстиции, низшее звено судебной системы уголовной юстиции — *полицейские суды*; низшее звено судебной системы торговой юстиции — *торговые суды*; низшее звено судебной системы социальной юстиции — *совет по трудовым спорам*.

Высшая судебная инстанция административной юстиции — *Государственный совет*. Государственный совет назначается президентом и даёт заключения правительству о соответствии его актов закону, а также оценивает с точки зрения конституционности акты регламентарной (исполнительной) власти. Суды апелляционной инстанции административной юстиции — *Апелляционные административные суды*. Суды первой инстанции административной юстиции — *Административные суды*.

*Прокуратура* представлена прокурорами при судах разных уровней. Генеральный прокурор с заместителями находится при апелляционном суде. Прокуратура при кассационном суде включает в себя генерального прокурора, его первого заместителя и заместителей, которые подчинены министру юстиции.

Образовательную подготовку судей осуществляет Национальная школа магистратуры.

*Конституционный Совет* состоит из 9 человек, назначаемых, сроком на 9 лет без права переназначения, Президентом республики и спикерами Национального Собрания и Сената. Председателя Конституционного совета выбирает из его состава Президент республики. Председатель имеет право решающего голоса в случае разделения голосов поровну. В соответствии с конституционной реформой 2008 года сделанный ими выбор должен получить последующее одобрение Парламента: так, эти деятели должны быть заслушаны профильными комиссиями палат; «президентская квота» рассматривается на совместном заседании компетентных парламентских комиссий; в обоих случаях возможно наложение «вето» большинством в 3/5 поданных голосов. Особенностью Конституционного Совета является то, что дополнительную «квоту» составляют «по праву» экс-президенты республики.

Функции Конституционного совета напоминают функции конституционного суда в других странах. Совет не может отменить действующий закон; он может вынести суждение о неконституционности законопроекта, находящегося в разработке либо только что принятого, но тут же оспоренного и не вступившего ещё после промульгации в законную силу, т.е. *осуществляет предварительный конституционный контроль*. Конституционный совет не имеет право проверять конституционность законов по своей инициативе. Запрос о проверке могут дать только *президент республики, премьер-министр, председатели Сената и Национального собрания*. С 1974 года Конституционный совет принимает обращения от *групп депутатов или сенаторов численностью не менее 60 человек*, что дало возможность для оппозиции противостоять парламентскому большинству. Конституционный совет *не принимает обращения от рядовых граждан*.

Совет определяет соответствие французских законов: - Конституции пятой Республики от 4 октября 1958 года, - Декларации прав человека и гражданина от 26 августа 1789 года, - Конституционному закону от 3 июня 1958 года, - Преамбуле к конституции Четвёртой республики от 27 октября 1946 года (действующей несмотря на изменение конституции), - Циркуляру от 13 декабря 1999 года. Так же Конституционный совет проверяет международные договоры на конституционность и может приостановить ратификацию конкретного международного договора вплоть до пересмотра Конституции.

Конституционный совет также решает вопрос о статусе правовых документов («закон или подзаконный акт») и разграничении полномочий между законодательной и исполнительной властью. Конституционный совет следит за проведением выборов

президента республики, определяет их итог, провозглашает вновь избранного президента республики, определяет порядок возглавления государства в случае вакансии. Конституционный совет выносит решения о правильности избрания депутатов и сенаторов, если оно оспаривается. Консультирует Президента Франции о существовании условий для введения в стране чрезвычайного положения. Констатирует существование препятствий, не позволяющих Президенту исполнять свои функции (например, болезнь). Указанные выше функции Конституционного совета не делают его гарантом соблюдения Конституции. Это право закреплено за Президентом Республики. Решения Конституционного совета обжалованию не подлежат и обязательны для всех публичных властей, административных и судебных органов. Другой особенностью Конституционного совета, отличающей его от конституционных судов в других странах, является то, что особые мнения судей, не согласных с мнением большинства, не публикуются.

**Задание.** Подготовить сравнительно-правовой анализ Конституций Франции 1946 г. и 1958 г.

**Вопросы для самоконтроля** 1. Определите форму правления во Франции. 2. Каковы особенности разработки и принятия Конституции Франции 1958 г. 3. В чем особенности структуры Конституции Франции? 4. Каков порядок изменения конституции? 5. Какими органами осуществляется конституционный контроль во Франции? 6. Раскройте правовой статус Президента. 7. Перечислите полномочия Президента. 8. Назовите особенности функционирования Правительства. 9. Охарактеризуйте порядок формирования Парламента Франции. 10. Что представляет собой система судебной власти Франции?

#### **Литература:**

1. А.А. Мишин. КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ. 17-е издание, исправленное и дополненное. – 251 с.
2. Ардан Ф. Франция: государственная система. М.: Юрид. лит., 1994.
3. Боботов С.В. Правосудие во Франции. М.: ЕАВ, 1994.
4. Гримо Ж. Организация административной власти во Франции. М.: ИнтраТЭК-Р, 1994.
5. Конституция Франции от 4 октября 1958 года с изменениями 2008 года // [https://www.conseil-constitutionnel.fr/sites/default/files/as/root/bank\\_mm/constitution/constitution\\_russe\\_version\\_aout2009.pdf](https://www.conseil-constitutionnel.fr/sites/default/files/as/root/bank_mm/constitution/constitution_russe_version_aout2009.pdf)

6. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. — М.: Норма, 2004. - 832 с.
7. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. / Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2001. Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии.
8. О.А. Кудинов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.: МЭСИ, 2003. - 238 с.
9. Французская Республика: Конституция и законодательные акты. М.: Прогресс, 1989.
10. Штайнбергер Г. Модели конституционной юрисдикции. Страсбург: Совет Европы, 1994.
11. Штатаина М.А. Местное самоуправление в зарубежных странах: Великобритания, США, Франция, страны Латинской Америки: Учеб. пособие. М.: РУДН, 1994

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РУМЫНИИ**

1. Конституция Румынии 1991 г.: структура и содержание.
2. Законодательная власть Румынии. Организация и полномочия Парламента.
3. Президент Румынии: выборы и полномочия.
4. Исполнительная власть Румынии. Формирование и полномочия Правительства.
5. Судебная власть Румынии.

- 1 -

*Конституция 1991 года*, седьмая по счету, (пересмотренная в 2003 году на референдуме) была разработана в контексте событий 1989 года - краха коммунистического режима в Румынии и возвращения к демократическому режиму. Новая Конституция сочетала демократические традиции с новыми европейскими конституционными принципами: Румыния - суверенное, независимое, унитарное и неделимое национальное государство; форма правления – полу-президентская республика; национальный суверенитет принадлежит румынскому народу, который осуществляет его через свои представительные органы и путем референдума. Конституция основана на принципе

разделения властей, двухпалатной парламентской системе и демократических правах и свободах. Исполнительная власть представлена президентом Румынии (обеспечивает соблюдение Конституции) и правительством (обеспечивает проведение внутренней и внешней политики и общее руководство государственной администрацией). Законодательная власть осуществляется двухпалатным парламентом, который является представительным органом и единственным правотворческим органом; законы, принятые парламентом, направляются президенту Румынии для промульгации. Судебная власть принадлежит судам.

Права и свободы граждан: свобода личности, свобода слова, право на образование, право голоса (с 18 лет), право быть избранным; собственность защищена (право изменено в 2003 году, когда собственность стала гарантированной), право быть избранным в Европейский парламент, право на свободу передвижения внутри страны и за рубежом; запрет смертной казни и пыток, свобода ассоциаций и собраний. Конституция 1991 года, пересмотренная в 2003 году, сочетает демократические традиции Румынии с европейскими конституционными принципами.

#### *Структура и содержание Конституции.*

*Первый раздел "Общие принципы"* содержит нормы об унитарном устройстве государства, его республиканской форме правления. Румынское государство характеризуется как демократическое и социальное правовое государство, в котором национальный суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его через свои представительные органы или путем референдума. Что касается территории, то в административном отношении оно состоит из коммун, городов и уездов. Данный раздел также содержит положения, признающие и гарантирующие право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, сохранять, развивать и выражать свою этническую, культурную, языковую и религиозную самобытность. В то же время обязанность румынского государства поддерживать укрепление связей с румынами за пределами страны и действовать в целях сохранения, развития и выражения их этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности устанавливается, разумеется, в соответствии с законодательством государства, гражданами которого они являются. В данном разделе также имеются положения, касающиеся политических партий и профсоюзов, приобретения и утраты румынского гражданства. В этом последнем отношении следует отметить правило, согласно которому румынское гражданство не может быть отменено у того, кто приобрел его по рождению. Некоторые положения касаются международных отношений Румынии - определяемых как мирные отношения и

добрососедство - и юридической силы международных договоров. В этом отношении установлены две важные нормы, а именно: Румыния обязуется выполнять добросовестно свои обязательства по договорам, стороной которых она является, а договоры, ратифицированные парламентом в соответствии с законом, являются частью внутреннего права. Также в первый раздел включены положения, касающиеся национальных символов (флаг, национальный день; гимн, герб и печать), официального языка в государстве, которым является румынский, и столицы, которой является муниципий Бухарест.

*II Раздел "Основные права, свободы и обязанности".* По своей структуре он состоит из четырех глав. В главе I, озаглавленной "Общие положения", излагаются конституционные принципы, применимые к области прав и свобод. Глава 2, "Основные права и свободы", закрепляет: *неприкосновенности* (право на жизнь, право на физическую неприкосновенность, право на психическую неприкосновенность, личная свобода, право на защиту, право на свободу передвижения, право на защиту интимной, семейной и частной жизни, неприкосновенность жилища); *социально-экономические и культурные права и свободы* (право на образование, право на охрану здоровья, право на труд и социальную защиту в сфере труда, право на забастовку, право на собственность, право на наследство, право на достойный уровень жизни, право на брак, право на наследство, право детей и молодежи на защиту и помощь, право инвалидов на социальную защиту); *исключительно политические права* (право избирать и право быть избранным), *социально-политические права и свободы* (свобода совести, свобода слова, право на информацию, свобода собраний, право на объединение, тайна переписки); *гарантийные права* (право на петицию и право лиц, пострадавших от действий государственного органа). Глава III устанавливает основные обязанности, а именно: обязанность соблюдать Конституцию и законы; обязанность хранить верность стране; обязанность защищать родину, нести военную службу, участвовать в государственных расходах; обязанность добросовестно пользоваться правами и свободами и уважать права и свободы других. Глава IV регулирует деятельность Омбудсмана как гаранта прав и свобод граждан.

*Раздел III "Органы государственной власти"* состоит из глав, а некоторые главы также имеют части. Во-первых, это положения, касающиеся Парламента. Он организован как двухпалатный парламент (Палата депутатов и Сенат), избираемый на основе всеобщего, равного, прямого, тайного и свободно выраженного избирательного права сроком на 4 года. Далее он регулирует: права и обязанности депутатов и сенаторов; законотворческий процесс. Глава II данного раздела содержит положения о Президенте Румынии, который избирается всеобщим, равным, прямым, тайным и свободно выраженным голосованием на

5-летний срок. Устанавливаются полномочия, несовместимость, иммунитет и ответственность главы государства. Деятельность правительства регулируется главой III, которая содержит нормы о его составе, назначении, несовместимости, премьер-министре, ответственности членов по истечении срока полномочий и актах правительства. Отдельная глава (IV) посвящена отношениям парламента с правительством - обязанности информировать парламент, праву парламентариев задавать вопросы и интерpellации, привлечению правительства к ответственности и вынесению вотума недоверия, делегированию законодательных полномочий. Глава V "Государственное управление" охватывает специализированную центральную и местную государственную администрацию, специализированные органы, вооруженные силы, а глава VI "Судебная власть" - отправление правосудия, статус судей, суды, прокуратуру и статус прокуроров, Высший совет магистратуры.

*Раздел IV "Экономика и финансы"* содержит нормы о рыночной экономике, защите собственности, финансовой системе, государственном бюджете страны, налогах и сборах, Счетной палате и Экономическом и социальном совете.

*Раздел V "Конституционный суд"*, регулирует структуру, компетенцию, назначение судей и срок полномочий, несовместимость, независимость и несменяемость, полномочия и решения суда, конституционный контроль.

*Раздел VI "Евроатлантическая интеграция"* регулирует присоединение Румынии к договорам Европейского союза и Североатлантического договора. Румыния является членом ЕС и НАТО с 2004 года.

*Раздел VII "Пересмотр Конституции"* регулирует инициативу по пересмотру Конституции, ее процедуру и пределы.

*Раздел VIII, Заключительные и переходные положения*, содержит нормы о вступлении Конституции в силу, временной коллизии законов, существующих и будущих институтах. Следует отметить, что Конституция 1991 года была пересмотрена на референдуме в ноябре 2003 года, в результате чего была принята ее нынешняя форма.

- 2 -

*Парламент Румынии* является двухпалатным и состоит из *Палаты депутатов* и *Сената*. Представители народа избираются в парламент на основе всеобщего, равного, прямого, тайного и свободного голосования на 4-летний срок, который может быть продлен органическим законом в случае войны или катастрофы.

Кандидаты избираются по системе пропорциональных списков. *Пропорциональное представительство* по спискам - это избирательная система, при которой политические партии представляют списки кандидатов в многомандатных избирательных округах. Избиратели голосуют за тот или иной список, и места распределяются между партийными списками пропорционально количеству полученных ими голосов. Например, партия, набравшая 20% голосов по стране, получит 20% мест в парламенте. Однако после перераспределения голосов в пользу партий, не преодолевших избирательный порог, количество мест, предоставляемых партиям в парламенте, может стать больше, чем избирательный порог. Если партия имеет абсолютное большинство, она назначает свой кабинет министров. Если ни одна из партий не имеет половины общего числа голосов, обычно формируется коалиционное правительство, чтобы партии коалиции вместе имели более половины числа депутатов. Однако партия, имеющая наибольшее количество мест в парламенте, также может сформировать правительство меньшинства.

Выборы в Палату депутатов и Сенат проводятся не позднее чем через три месяца после окончания срока полномочий или роспуска парламента.

Кандидаты в сенаторы и депутаты борются за одно из **330** мест в Палате депутатов (один депутат на 70 000 жителей) (2020 - 2024: и **136** мест в Сенате (один сенатор на 160 000 жителей) (2020 - 2024: 136 избранных сенаторов). Таким образом, состав румынского парламента (2020 год) - **466** депутатов. На парламентских выборах 6 декабря 2020 года явка составила 33,24% от общего числа избирателей, зарегистрированных в постоянных списках избирателей.

- Палата депутатов: СДП - (1.705.777 голосов) - 28,90% (**110** мест); ПНЛ - (1.486.401 голосов) - 25,19% (**81** место); УСР ПЛЮС - (906.962 голосов) - 15,37% (**55** мест); АУР - (535. 828 голосов) - 9,08% (**30** мест); УДМР - (339.030 голосов) - 5,74% (**20** мест); **18** мест (национальные меньшинства), неприсоединившиеся - **16** членов.) Соответственно, это парламентские группы. Всего: **330** членов.

- Сенат: СДП - (1 732 276 голосов) - 29,32% (**47** мест); ПНЛ - (1 511 225 голосов) - 25,58% (**38** мест); УСР ПЛЮС - (936 862 голоса) - 15,86% (**25** мест); АУР - (541 935 голосов) - 9,17% (**13** мест); УДМР - (348 262 голоса) - 5,89% (**9** мест), независимые - **4**. Итого: **136** сенаторов.

Сенатором может быть гражданин Румынии, ответственный, не окончательно осужденный приговором суда, достигший 33 лет, депутатом - достигший 23 лет.



Палата депутатов и Сенат обладают равными прерогативами, за исключением назначения народного адвоката (омбудсмена) только Сенатом, что оправдывает бикамерализм.

Внутренняя организация Парламента устанавливается его собственным регламентом. Для выполнения своих обязанностей палаты организуют свои органы, которые выполняют свою работу исключительно на основании принятых регламентов. Парламент, созванный Президентом Румынии в течение 20 дней после выборов, осуществляет свою первую деятельность отдельно в каждой Палате, которая избирает свои органы, состоящие из старейшего члена Парламента и 4 секретарей, созданных из числа самых молодых депутатов и сенаторов. Для утверждения мандатов членов парламента палаты на своем первом заседании избирают комитет по утверждению мандатов, который должен отражать политическую конфигурацию, сложившуюся в результате выборов. Палаты принимают решение одним голосованием по списку членов парламента, предложенному для утверждения, и отдельным голосованием по каждому члену парламента или сенатору, которого предлагается признать недействительным. Утверждение или признание недействительными мандатов производится большинством голосов присутствующих членов парламента.

Палаты собираются на *совместное* заседание для:

- a) заслушивания послания Президента Румынии;
- b) утверждения государственного бюджета и бюджета государственного социального обеспечения;
- c) объявления всеобщей или частичной мобилизации;
- d) объявления состояния войны;
- d) приостановление или прекращение военных действий;
- f) рассмотрение отчетов Высшего совета национальной обороны и Счетной палаты;
- g) назначение, по предложению Президента Румынии, директора Румынской разведывательной службы и осуществление контроля над деятельностью этой службы.

*Парламентские группы* могут быть организованы отдельно для каждой палаты. Они имеют главу, кабинет и 1-5 экспертов, оплачиваемых из бюджета палаты. Они отвечают за формирование рабочих органов и выполнение работы каждой палаты и состоят не менее чем из 5 сенаторов или 10 депутатов, избранных по одним и тем же партийным спискам.

В целом, парламентские группы обладают следующими полномочиями: - вносят предложения по созданию комитетов по проверке полномочий; - предлагают кандидата на должность Председателя Палаты депутатов и Председателя Сената; - вносят предложения по кандидатурам членов бюро обеих палат; - дают согласие на назначение членов парламентских комитетов; - могут просить председателя палаты проверить наличие кворума; - могут задавать вопросы; - обладают правом законодательной инициативы.

*Постоянные бюро* формируются в соответствии с политической конфигурацией Палаты депутатов и Сената, в них входят, соответственно, Председатель Палаты, четыре вице-президента, четыре секретаря и два квестора. Для избрания председателя в первом туре голосования требуется голос большинства членов парламента, а если это требование не выполняется, проводится второй тур голосования, в котором участвуют первые два кандидата, набравшие наибольшее число голосов. В Сенате, а также в Палате депутатов, если после двух туров голосования ни один из кандидатов не набрал большинства голосов членов парламента, проводится новый тур голосования, после которого председателем назначается кандидат, набравший большинство голосов присутствующих членов парламента. Председатель Палаты, в отличие от других членов Бюро, избирается на весь срок полномочий Палаты, и после его избрания заканчивается срок полномочий самого старого председателя.

На Председателя Палаты возлагаются следующие *полномочия*: - созывает Сенат или, в зависимости от обстоятельств, Палату депутатов на очередные и внеочередные сессии; - руководит работой Палаты и Постоянного бюро; - обеспечивает порядок во время дебатов и соблюдение регламента; - объявляет результаты голосования и принятые решения; - поддерживает связь с другой Палатой, Президентом Румынии, Правительством, Конституционным судом и Верховным судом; - может передать дело в Конституционный суд для принятия решения о конституционности законов или регламента Палаты депутатов или, в зависимости от обстоятельств, Сената; - выполняет другие задачи, предусмотренные регламентом или порученные Палатой. Вице-председатели избираются парламентскими группами путем тайного голосования большинством голосов сенаторов. Они выполняют в порядке, установленном Постоянным бюро, обязанности Председателя по его просьбе или в его отсутствие. Основными задачами секретарей являются: - составление списка выступающих в порядке их вызова; - представление предложений, поправок и любых других сообщений, адресованных Палате; - проведение поименного голосования; - регистрация результатов голосования; - ведение протокола принятых резолюций; - контроль за составлением стенографических отчетов; - помощь Председателю в

выполнении его обязанностей и любых других задач, возложенных на него Постоянным бюро.

*Казначей* (квесторы) отвечают за: - проверку управления активами Палаты депутатов или, при необходимости, Сената; - осуществление финансового контроля над расходами; - представление проекта бюджета и закрытие бюджетного года; - поддержание порядка и выполнение любых других обязанностей, возложенных Президентом или Постоянным бюро.

*Постоянное бюро* является внутренним органом Палаты, государственным органом со следующими полномочиями: - предлагает даты начала и окончания сессии; - просит Председателя Ассамблеи созвать внеочередную сессию; - представляет на утверждение Регламент Палаты депутатов или, в зависимости от обстоятельств, Сената, а также предложения по его изменению; - обеспечивает бесперебойное проведение заседаний; - по предложению парламентских групп представляет на голосование депутатов номинальный состав парламентских комитетов; - получает законопроекты и законодательные предложения и передает их в постоянные комиссии с целью подготовки отчетов и заключений; - распространяет отчеты; - составляет, в консультации с председателями парламентских групп и постоянных комиссий, проект повестки дня и повестки дня заседаний Палаты депутатов и программу работы; - рассматривает и выносит на обсуждение общие направления внешней политики Румынии; - предлагает на утверждение компетенцию постоянных делегаций во внутренних парламентских организациях.

*Парламентские комиссии* - это рабочие органы Палаты депутатов (25 комиссий) или, при необходимости, Сената (15 комиссий), целью которых является выполнение возложенных на них задач по подготовке работы каждой палаты. Они состоят из небольшого числа членов парламента, задачей которых является детальное изучение вопросов, подлежащих обсуждению в парламенте, а затем представление ему отчетов с соответствующими предложениями. Парламентские комитеты могут быть *постоянными* или *временными*, включая специальные, следственные и посреднические комитеты. Комитеты часто принадлежат одной палате, но в некоторых случаях могут быть созданы совместные комитеты, созданные обеими палатами, которые сами могут быть постоянными или временными. Количество, название и компетенция каждого комитета, а также число членов парламентских комиссий определяются Палатой по предложению Постоянного бюро. На первом заседании, созываемом председателем Ассамблеи, комиссии избирают свои бюро, которые состоят из председателя, 1-2 заместителей председателя и 1-2 секретарей, а затем принимают свои правила организации и работы. Бюро предлагает

повестку дня каждого заседания, задачи каждого члена комиссии и, в целом, любые другие меры для обеспечения нормальной работы комиссии. Председатель комиссии ведет заседания и может предложить участие в работе других внешних лиц.

*Постоянные комиссии* избираются на срок полномочий Палаты депутатов и Сената по направлениям деятельности. Каждый член парламента обязан быть членом как минимум одной постоянной комиссии, за исключением членов Постоянного бюро Палаты депутатов и Председателя Сената, а также сенаторов, являющихся членами правительства. Членство в постоянной комиссии может быть прекращено по предложению парламентской группы, к которой принадлежит сенатор, или путем исключения члена комитета большинством голосов членов комитета, по требованию парламентской группы, предложившей члена комиссии, или 1/3 членов комиссии.

Основными *функциями постоянных комиссий* являются: - рассмотрение законодательных проектов и предложений с целью подготовки отчетов или заключений; - проведение парламентских расследований; - запрос отчетов, информации и документации от органов власти, деятельность которых входит в сферу их компетенции; - обсуждение и принятие резолюций по всем вопросам, переданным им Постоянным бюро Палаты депутатов. Если постоянная комиссия, в рамках своих обязанностей, инициирует расследование деятельности правительства или государственной администрации, ему требуется одобрение собрания, которое должно представить письменный запрос, принятый большинством голосов его членов, с указанием областей расследования, его цели, необходимых средств и срока представления отчета. Для проведения расследования постоянная комиссия может пригласить для доклада любое лицо, которое обязано явиться и ответить на заданные ему вопросы, за исключением вопросов, касающихся личной жизни или государственной тайны особой важности. Президент Румынии, председатели двух палат, народный адвокат, члены Конституционного суда и Счетной палаты, судьи Высокого кассационного суда, а также генеральный прокурор не могут быть приглашены для дачи информации в постоянные комиссии.

*Специальные комиссии* создаются решениями Палаты депутатов и Сената для утверждения сложных законопроектов, подготовки законодательных предложений или для других целей, указанных в решении о создании комиссии. Следственные комиссии создаются по требованию одной трети членов каждой палаты и являются временными. Комиссии по посредничеству создаются в рамках процедуры посредничества.

Законодательная процедура включает в себя несколько этапов. Законодательная инициатива заключается в праве передать законопроект или законодательное предложение в Парламент, тем самым запустив законодательную процедуру.

Статья 73 Конституции Румынии предоставляет *право законодательной инициативы*: - правительству; - депутатам и сенаторам; - гражданам, если их не менее 250 000, обладающих избирательным правом и представляющих не менее четверти уездов страны, и в каждом из этих уездов или в городе Бухарест должно быть зарегистрировано не менее 10 000 подписей в поддержку инициативы.

Правительство обладает неограниченным правом инициативы, *президент Румынии не имеет права законодательной инициативы*, а депутаты и сенаторы могут воспользоваться этим правом. Законодательные инициативы граждан обсуждаются парламентом только после того, как Конституционный суд проверит соблюдение условий, предусмотренных Конституцией. Законопроекты и законодательные предложения должны сопровождаться пояснительными записками и быть составлены в надлежащей форме нормативного акта - по статьям, главам и разделам. Законопроекты представляются в Палату вместе с консультативным заключением Законодательного совета, после чего законопроекты и законодательные предложения распространяются среди парламентариев и включаются в проект повестки дня, после получения отчета рассмотренного комитета.

Рассмотрение законопроектов и законодательных предложений в постоянных комиссиях осуществляется после их направления Постоянным бюро палаты. Инициатор предложения имеет право отозвать его до включения в повестку дня.

Включение законопроектов и законодательных предложений в повестку дня Палаты осуществляется не позднее 30 дней с момента представления доклада ответственного постоянной комиссии в Сенате и в течение 10 дней в Палате депутатов.

Следующим этапом является представление доклада постоянного комиссии его председателем или докладчиком, назначенным на пленарном заседании палаты.

Общие дебаты и дебаты по проекту или предлагаемому законопроекту по статьям проводятся сначала в палате, в которую был передан вопрос. Во время общих дебатов депутаты, по одному от каждой парламентской группы, выступают в порядке их регистрации, но не могут предлагать поправки. Затем следует обсуждение каждой статьи законопроекта, включая поправки, предложенные комиссиями, в ходе которого парламентарии могут взять слово для выражения точки зрения группы, которую они представляют, или своей собственной точки зрения. Голосование Палаты проводится по

каждой статье, которая принимается большинством голосов присутствующих парламентариев, после того как Сенат или Палата депутатов сначала отдельно проголосуют по каждой поправке, а затем состоится голосование по законопроекту или законодательной инициативе в целом. Если палата не имеет необходимого кворума, председатель заседания обязан отложить голосование. После того, как законодательное предложение или законопроект принят Палатой, он подписывается ее Председателем, направляется в другую Палату и доводится до сведения Правительства. Процедура посредничества между Палатой депутатов и Сенатом имеет место, если одна из них принимает законопроект или законодательное предложение в редакции, отличной от той, которая принята другой Палатой.

Промульгация закона принадлежит Президенту Румынии и происходит после принятия Палатой депутатов и Сенатом законодательной инициативы или законопроекта в идентичной редакции. Президент Румынии имеет право до промульгации вернуть закон Парламенту для пересмотра в течение 20 дней после получения, в случае замечаний. После повторного рассмотрения президент обязан обнародовать закон в течение 10 дней после его получения.

Публикация закона в "Официальном мониторе" является формой гласности, посредством которой закон доводится до сведения населения. Законы вступают в силу через 3 дня после даты публикации в "Официальной мониторе" или в день, указанный в тексте.

- 3 -

*Президент Румынии* избирается на основе всеобщего, равного, прямого, тайного и свободно выраженного избирательного права. Выборы проводятся в два тура голосования (абсолютное большинство). В первом туре голосования избранным объявляется кандидат, получивший не менее половины плюс один от числа голосов избирателей, внесенных в списки избирателей. Если ни один из кандидатов не набирает такого большинства, проводится второе голосование между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов в первом туре. В результате второго голосования избранным объявляется кандидат, набравший наибольшее число голосов. Результаты выборов Президента Румынии утверждаются Конституционным судом. Кандидат, чьи выборы были признаны действительными, приносит присягу перед Палатой депутатов и Сенатом на совместном заседании.

В Румынии срок полномочий главы государства составляет *пять лет* и исчисляется с момента принесения присяги перед парламентом до приведения к присяге вновь избранного президента. В случае войны или катастрофы срок полномочий может быть продлен, но только органическим законом. Одно и то же лицо может занимать должность Президента Румынии *не более двух сроков, которые могут следовать друг за другом*. В случае смерти, отставки, смещения с должности или постоянной невозможности выполнения функций, а также в случае отстранения от должности или временной невозможности выполнения функций, Председатель Сената или Председатель Палаты депутатов исполняет обязанности временного Президента. В течение временного периода нельзя отправлять послания, нельзя распускать парламент и проводить референдумы. Наконец, следует добавить, что президентский мандат несовместим с членством в политической партии и с любой другой государственной или частной должностью. Уголовная ответственность наступает в случае совершения главой государства преступления государственной измены. В этом случае Палата депутатов и Сенат могут принять решение об импичменте *на совместном заседании при наличии голосов не менее двух третей депутатов и сенаторов*. Высокий суд кассации и юстиции обладает данной юрисдикцией. В случае вынесения окончательного обвинительного приговора Президент автоматически отправляется в отставку.

Президент Румынии представляет румынское государство и является гарантом национальной независимости, единства и территориальной целостности страны. Президент Румынии обеспечивает соблюдение Конституции и надлежащее функционирование органов государственной власти. С этой целью Президент выступает в качестве посредника между властями государства и между государством и обществом. Статья 80(2) Конституции Румынии гласит, что *Президент Румынии является посредником между властями государства*. Таким образом, можно сказать, что президент не принадлежит ни к одной из трех властей (законодательной, исполнительной и судебной), потому что если бы он принадлежал к одной из них, он не смог бы быть посредником между государственной властью, частью которой он является, и другой властью. Другая проблема касается взаимоотношений между Президентом Румынии и премьер-министром правительства. Согласно статье 99(2) Конституции Румынии, некоторые указы президента, включая самые важные, должны быть подписаны премьер-министром. Что произойдет, если премьер-министр откажется подписать соответствующий указ? Конституция не дает ответа на этот вопрос, но толкование конституционных положений приводит к выводу, что данный указ

не может быть реализован, потому что в нем отсутствует элемент действительности, а именно подпись премьер-министра.

Согласно критерию содержания, можно выделить следующие *полномочия Президента Румынии*: - полномочия, касающиеся законодательства, - полномочия, касающиеся организации и функционирования публичной власти, - полномочия, касающиеся избрания, формирования, утверждения формирования, назначения или увольнения органов публичной власти, - полномочия в области обороны страны и общественного порядка, - полномочия в области внешней политики, - полномочия в отношении Парламента.

а) *Полномочия, связанные с законодательством*. Так, Президент Румынии промульгирует законы (ст. 77), имея право только один раз потребовать повторного рассмотрения закона; он подписывает законы для их публикации в "Monitorul Oficial"; он может обращаться в Конституционный суд по поводу неконституционности законов.

б) *Полномочия, связанные с организацией и функционированием органов государственной власти*. Из характеристики института главы государства, изложенной в статье 80 (2) Конституции, следует, что Президент Румынии выполняет функцию посредника между властями государства и между государством и обществом. Как таковой, глава государства находится в четко определенных конституционных отношениях с органами государственной власти, многие из его полномочий касаются их организации и функционирования. Эти полномочия включают: - представление парламенту посланий по основным политическим вопросам страны (ст. 88); - консультирование правительства по срочным вопросам особой важности (ст. 86); - участие в заседаниях правительства и председательство на них (ст. 87); - проведение референдумов по вопросам, представляющим национальный интерес, после предварительного одобрения парламентом (ст. 90).

в) *Полномочия, связанные с избранием, формированием, утверждением формирования, назначением или увольнением органов государственной власти*. Полномочия Президента Румынии в этой области: - роспуск Парламента в соответствии со статьей 89; - назначение кандидата на должность Премьер-министра; - назначение Правительства на основе вотума доверия Парламента; - увольнение и назначение министров в случае перестановок в Правительстве или вакансий, по предложению Премьер-министра; - назначение трех судей в Конституционный суд; - назначение мировых



судей; - назначение на государственные должности; присвоение званий маршала, генерала и адмирала.

г) *Полномочия в области обороны и общественного порядка.* К ним относятся: - объявление, с предварительного одобрения Парламента, частичной или общей мобилизации вооруженных сил. В исключительных обстоятельствах Президент Румынии может принять эту меру при условии предварительного одобрения Парламентом в течение 5 дней после ее принятия; - принятие мер по отражению любой вооруженной агрессии, направленной против Румынии - посредством послания он незамедлительно информирует Парламент о данной ситуации; - введение осадного положения или частичного или полного чрезвычайного положения. Президент просит Парламент утвердить меру введения полного чрезвычайного положения. Президент просит Парламент дать согласие на принятые меры в течение пяти дней после их принятия.

д) *Внешиполитические полномочия.* К этой категории относятся: заключение от имени Румынии договоров, согласованных правительством, и представление их в парламент для ратификации в течение 60 дней; аккредитация и отзыв, по предложению правительства, дипломатических представителей Румынии; утверждение создания или ликвидации ранга дипломатических миссий; аккредитация в Румынии дипломатических представителей других государств.

ф) *Полномочия в отношении Парламента.* После консультации с председателями обеих палат и лидерами парламентских групп президент Румынии может распустить парламент, если он не предоставил вотум доверия для формирования правительства в течение 60 дней после первого запроса и только после отклонения не менее двух запросов об инвеституре. Парламент может быть распущен только один раз в течение года. Парламент не может быть распущен: - в течение последних 6 месяцев полномочий Президента; - в период осадного положения; - в период чрезвычайного положения. Президент Румынии обращается к парламенту с посланиями по основным политическим вопросам страны.

ж) *Другие полномочия:* В эту категорию входят: - награждение орденами и почетными званиями; - индивидуальное помилование.

- 4 -

*Правительство Румынии* состоит из "премьер-министра, министров и других членов, установленных органическим законом".

*Премьер-министр* возглавляет правительство и координирует работу его членов в соответствии с возложенными на них юридическими обязанностями. Премьер-министр также представляет исполнительную власть в отношениях с: - законодательной властью, - президентом, - Конституционным судом, - Счетной палатой, - Высшим кассационным судом и судом юстиции, - Законодательным советом, - государственным министерством, - политическими партиями и профсоюзами, - международными отношениями.

Первый этап связан с *выдвижением кандидата на пост премьер-министра*. Кандидат выдвигается Президентом Румынии, который в этом отношении связан лишь обязательством консультироваться с партией, имеющей большинство в парламенте, а если такого большинства нет, то с партиями, представленными в парламенте. После выполнения условия о проведении консультаций президент может выдвинуть в качестве кандидата любое лицо, которое он считает подходящим для должности премьер-министра. Он может назначить лидера партии, имеющей большинство (абсолютное или относительное) в парламенте, лидера другой политической партии или человека, не входящего в эти партии. Премьер-министр должен быть человеком с политическими и организаторскими качествами, обычно представляющим партию большинства.

Второй этап процедуры назначения - в течение 10 дней после назначения *премьер-министр представляет список правительства и программу правительства*. Программа правительства обычно совпадает с той, которая была представлена во время избирательной кампании. Практическая ситуация возникает, если 10-дневный срок для запроса вотума доверия превышен. В этом случае законодательный орган уже не сможет вынести вотум доверия списку и программе, представленным с опозданием. 10-дневный срок - это предел, после которого президент может отозвать мандат кандидата, чтобы начать новые переговоры.

Третий этап направлен на *вынесение вотума доверия программе и списку правительства*. Вотуму доверия предшествуют совместные дебаты по списку и программе правительства. Вотум доверия должен быть выражен большинством депутатов и сенаторов. Другими словами, число голосующих "за" должно превышать общее число противников, воздержавшихся и отсутствующих. Не имеет значения, будет ли вотум доверия выражен большинством депутатов и сенаторов, или только большинством членов одной из палат, при условии, что будет достигнуто большинство от общего числа парламентариев. Если вотум доверия не вынесен, президент может распустить парламент, но только по истечении 60 дней с момента первого запроса и если было отклонено не менее двух запросов об инвестировании. В этом случае президент должен сначала проконсультироваться с

председателями палат и лидерами парламентских групп. Установление 60-дневного срока для роспуска делает это положение практически неэффективным. Последним этапом является назначение членов правительства и принесение ими присяги. Присяга приносится индивидуально перед президентом Румынии. Поскольку правительство получило доверие парламента, приняв присягу, его мандат зависит от мандата палат.

Окончание мандата правительства наступает в день утверждения результатов всеобщих парламентских выборов. Мандат может закончиться и до этой даты, если парламент отзывает оказанное ему доверие путем вынесения вотума недоверия. Вотум недоверия может быть принят как форма политической ответственности правительства и, следовательно, является следствием серьезной ошибки, допущенной: - правительственной командой; - премьер-министром; - другим членом правительства; или - явной неспособности кабинета министров выполнить программу правительства, принятую парламентом. Однако предложение может быть принято и при отсутствии какой-либо вины правительства в целом или его членов, когда внутренние или внешние политические обстоятельства делают политику, продвигаемую правительством, нецелесообразной. Оно также может быть принято в случае разногласий или пересмотра позиций внутри партий, входящих в коалицию большинства, или в случае формирования другой правящей коалиции, в которую входят партии, ранее находившиеся в оппозиции, и не входят партии, ранее находившиеся в правительстве. Мандат правительства также может быть прекращен в связи с обстоятельствами, влияющими на премьер-министра: - отставка, - потеря избирательных прав, - несовместимость или смерть. Эти причины прекращения мандата можно разделить на причины, зависящие от политической воли премьер-министра, и причины, не зависящие от его воли. Первая категория причин может быть подведена под понятие "перестановка в правительстве", а вторая - под понятие "вакансия".

Отзыв происходит в случае перестановок в кабинете министров, т.е. когда премьер-министр предлагает, а президент отдает распоряжение об изменении состава правительства, заменяя некоторых членов кабинета или, возможно, меняя должности некоторых членов. Это не обязательно является санкцией, поскольку происходит в результате самых разных обстоятельств: - неэффективное руководство министров; - изменение политики правительства в определенной области; - пересмотр "политического алгоритма" между членами правительственной коалиции и т.д.

*Премьер-министр* выполняет следующие обязанности: - возглавляет правительство, координирует работу его членов; - представляет его в отношениях с парламентом, президентом Румынии, Высшим кассационным судом, Конституционным судом, Счетной

палатой, Законодательным советом, Государственным министерством; - представляет его в отношениях с другими государственными органами и учреждениями, политическими партиями и союзами, профсоюзами, другими неправительственными организациями, а также в международных отношениях. Премьер-министр назначает и освобождает от должности: - руководителей специализированных органов, подчиненных Правительству, за исключением тех, которые являются членами Правительства (их может назначить и освободить от должности только Президент Румынии по предложению Премьер-министра): - Генерального секретаря и заместителей Генерального секретаря Правительства; - сотрудников рабочего аппарата Премьер-министра; - государственных секретарей; - других лиц, выполняющих государственные функции, в случаях, предусмотренных законом. Премьер-министр также представляет палатам доклады и заявления о политике правительства и отвечает на интерpellации или вопросы, заданные ему членами парламента, но может назначить члена правительства для ответа на вопросы и интерpellации, заданные правительству, в зависимости от сферы деятельности, являющейся предметом интерpellации. При осуществлении своих полномочий премьер-министр издает постановления.

*Полномочия правительства* регулируются Конституцией Румынии и Законом 90/2001. Согласно статье 11 органического закона, Правительство: 1. Осуществляет общее руководство государственной администрацией; 2. Иницирует законопроекты и представляет их в Парламент для принятия; 3. Издает решения по организации исполнения законов, постановлений на основании специального закона и чрезвычайных постановлений в соответствии с Конституцией; 4. Обеспечивает исполнение органами государственного управления законов и других положений, изданных во исполнение их; 5. Разрабатывает проекты законов о государственном бюджете и государственном социальном страховании и представляет их Парламенту для принятия; 6. Утверждает стратегии и программы экономического и социального развития страны по отраслям и сферам деятельности; 7. Обеспечивает реализацию социальной политики в соответствии с Правительственной программой; 8. Обеспечивает охрану правопорядка, общественного спокойствия и безопасности граждан, а также прав и свобод граждан на условиях, предусмотренных законом; 9. Осуществляет принятые в соответствии с законом меры по обороне страны, для чего организует и оснащает вооруженные силы; 10. Обеспечивает проведение внешней политики страны и, в этих рамках, интеграцию Румынии в европейские и международные структуры; 11. Ведет переговоры по международным договорам, соглашениям и конвенциям, которые связывают румынское государство; 12. Ведет переговоры и

заключает, в соответствии с законом, конвенции и другие международные соглашения на правительственном уровне; 13. Руководит и контролирует деятельность министерств (20 министерств - 2021 год) и других центральных специализированных органов, находящихся в его подчинении; 14. Обеспечивает управление государственной и частной собственностью государства; 15. *Предоставляет и лишает румынского гражданства в соответствии с законом*; 16. *Утверждает выход из румынского гражданства*; 17. Учреждает специализированные органы в своем подчинении с учетом мнения Счетной палаты; 18. Сотрудничает с заинтересованными общественными органами при выполнении своих обязанностей; 19. Выполняет любые другие обязанности, предусмотренные законом или вытекающие из роли и функций Правительства. К другим обязанностям Правительства относятся: - назначение даты парламентских выборов, - назначение даты президентских выборов и т.д.

Осуществление некоторых полномочий Президента Румынии, касающихся внешней политики; частичной или полной мобилизации вооруженных сил, а также мер по отражению вооруженной агрессии; введения осадного или чрезвычайного положения; награждения орденами и почетными званиями, присвоения званий генерала и маршала, а также индивидуального помилования, подлежит подписанию (контрасигнации) Премьер-министром. Следовательно, эти полномочия также относятся к компетенции правительства. Рабочий аппарат Правительства состоит из: - рабочего аппарата Премьер-министра, - Генерального секретариата Правительства, департаментов и других структур с конкретными задачами, установленными решением Правительства.

*Рабочий аппарат Премьер-министра* состоит из: - корпуса советников Премьер-министра; - корпуса контроля Премьер-министра; - технического аппарата корпуса советников; - канцелярии Премьер-министра; - отдела специальных дел; - отдела секретных документов; - отдела протокола Премьер-министра.

Правительство ведет свои дела на заседаниях, созываемых и возглавляемых премьер-министром. Президент Румынии по просьбе премьер-министра может участвовать в заседаниях правительства, а в случае обсуждения вопросов, представляющих национальный интерес, касающихся внешней политики, обороны страны, общественного порядка, даже при отсутствии такого приглашения, президент председательствует на заседаниях, в которых он участвует. Заседания правительства проводятся еженедельно или по мере необходимости.

Правительство принимает постановления и ордонансы, постановления издаются для организации исполнения законов, а ордонансы - на основании специального уполномочивающего закона, в пределах и на условиях, установленных в нем.

Правительство Румынии также является политически подотчетным перед парламентом за всю свою деятельность. Каждый член правительства несет политическую ответственность совместно и раздельно с другими членами за деятельность правительства и его акты.

Согласно ст. 109, п. (2), только Палата депутатов, Сенат и Президент Румынии имеют право требовать уголовного преследования членов Правительства за действия, совершенные при исполнении своих должностных обязанностей. Если поступило требование об уголовном преследовании, Президент Румынии может отдать распоряжение об отстранении их от должности. Член Правительства отстраняется от должности, если в отношении него возбуждено уголовное дело Высоким судом кассации и юстиции.

- 5 -

Правосудие отправляется судебными органами, которые также называются судами. Судебная система Румынии в целом состоит из *судей, трибуналов, апелляционных судов и Высшего суда кассации и юстиции.*

- 1) *Суды* являются судами *первой инстанции* и обладают общей юрисдикцией. Их количество и местонахождение установлены законом, они действуют в каждом уезде и в муниципалитете Бухареста. В каждом уезде имеется от 2 до 5 судов, в зависимости от численности населения уезда и географического района, с местами расположения в крупнейших населенных пунктах. Суды рассматривают в первой инстанции судебные дела и заявления, предусмотренные законом в пределах их юрисдикции.
- 2) *Трибуналы* рассматривают в апелляционном порядке жалобы на решения судов первой инстанции. Трибуналы рассматривают в апелляционном порядке жалобы на решения, вынесенные судьями, которые по закону не подлежат обжалованию. В каждом округе есть трибунал, расположенный в месте нахождения округа, плюс Бухарестский муниципальный суд (42). В Румынии - 41 уездов.
- 3) *Апелляционные суды* рассматривают в первой инстанции дела, отнесенные законом к их компетенции. Апелляционные суды рассматривают апелляции на решения судов первой инстанции. Апелляционные суды рассматривают апелляции на решения апелляционных судов. По закону в стране существует 15 апелляционных судов,

расположенных в уездных городах; каждый апелляционный суд имеет от 2 до 5 судов в пределах своей юрисдикции.

4) *Высший суд кассации и юстиции* (ВСКЮ), (Верховный суд (до 2003 года)), является высшей судебной инстанцией в иерархии судов Румынии. ВСКЮ имеет полномочия рассматривать апелляции в интересах закона и обеспечивать единообразное толкование и применение закона другими судами. ВСКЮ состоит из: - первого гражданского отдела и отдела интеллектуальной собственности, - второго гражданского отдела, - уголовного отдела, - административного и налогового отдела, - объединенных отделов; - коллегий, уполномоченных рассматривать апелляции в интересах закона; - коллегий для разрешения вопросов права; - коллегий из 5 судей. Эти отделы рассматривают апелляции на приговоры апелляционных судов и другие судебные решения.

*Высший совет магистратуры* - это установленный и регулируемый орган судебной власти, состоящий из магистратов, избираемых сроком на 4 года. Он выполняет две основные функции: 1) предлагает Президенту Румынии назначение судей и прокуроров, за исключением судей с испытательным сроком; 2) является дисциплинарной коллегией судей. Высший совет магистратуры состоит из 19 членов, включая:

а) 9 судей и 5 прокуроров, избранных на общих собраниях магистратов, которые составляют две секции Совета, одну для судей и одну для прокуроров; б) 2 представителя гражданского общества, специалисты в области права, пользующиеся высокой профессиональной и моральной репутацией, избранные Сенатом;

с) министр юстиции, председатель Верховного суда и генеральный прокурор Верховного суда, которые являются членами Совета по должности.

*Прокуратура* представляет общие интересы общества и защищает верховенство закона, права и свободы граждан. Прокуратура осуществляет свои полномочия через прокуроров, осуществляющих свои функции в прокуратурах в каждом суде, начиная с судов и заканчивая ВСКЮ. Прокуратура независима в отношениях с другими органами власти, но *интегрирована в систему судебных органов*; министр юстиции осуществляет свою власть над всеми сотрудниками прокуратуры и может издавать письменные приказы на условиях, установленных законом. Функция прокурора несовместима с выполнением других государственных или частных функций, за исключением преподавательских должностей в высших учебных заведениях, поэтому их статус идентичен статусу судей. Таким образом, принцип независимости судей не характерен для статуса прокуроров, которые пользуются только стабильностью в должности.

*Конституционный суд* не является частью судебной власти, он состоит из 9 судей, назначаемых на 9-летний срок, который не может быть продлен или возобновлен. Три судьи назначаются Палатой депутатов, три - Сенатом и три - Президентом Румынии. Судьи Конституционного суда избирают его председателя тайным голосованием на 3-летний срок. Состав Конституционного суда обновляется одной каждые 3 года на 1/3. Условия назначения Судьи Конституционного суда должны иметь высокий уровень юридической подготовки, высокую профессиональную компетентность и не менее 18 лет юридической практики или высшего юридического образования.

*Конституционный суд* выполняет следующие *функции*:

a) выносит решения о конституционности законов до их промульгации по запросу Президента Румынии, одного из председателей двух палат, Правительства, ВСКЮ, не менее 50 депутатов или не менее 25 сенаторов, а также, по должности, по инициативам о пересмотре Конституции;

b) выносит решение о конституционности регламента парламента по запросу одного из председателей обеих палат, парламентской группы или не менее 50 депутатов или не менее 25 сенаторов;

c) принимает решения по искам, поданным в суд по поводу неконституционности законов и ордонансов;

d) осуществляет надзор за соблюдением процедуры выборов Президента Румынии и *подтверждает результаты голосования*.

**Задание.** Сравните Конституцию Румынии 1991 г. и Конституцию Республики Молдова 1994 г.

**Вопросы для самоконтроля** 1. Какова структура Конституции Румынии 1991 г.? 2. Каков порядок изменения Конституции? 3. Охарактеризуйте основы конституционного строя Румынии. 4. Какие требования предъявляются к кандидату на должность Президента? 5. Охарактеризуйте полномочия Президента. 6. Охарактеризуйте структуру и порядок формирования Парламента Румынии. 7. Раскройте правовой статус Правительства Румынии. 8. Охарактеризуйте судебную систему Румынии. 9. Роль и компетенция Конституционного суда Румынии.

**Литература:**



1. Конституция Румынии 1991 г. // <https://legalns.com/download/books/cons/romania.pdf>
2. Конституционное право зарубежных стран: учебник для бакалавров / Г.Н. Комкова, Е.В. Колесников, О.В. Афанасьева. М.: Юрайт, 2017. - 415 с.
3. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. - М.: Норма, 2004. - 832 с.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. / Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2001.
5. О.А. Кудинов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.: МЭСИ, 2003. - 238 с.
6. Чиркин В.Е. Глава государства: сравнительно-правовое исследование. М.: НОРМА, 2014. 239 с.
7. Чиркин В.Е. Верхняя палата современного парламента: сравнительно-правовое исследование. М.: НОРМА, 2009. 144 с.
8. Чиркин В.Е. Законодательная власть. М.: НОРМА, 2012. 332 с.
9. Munteanu A. Drept constituțional și instituții politice. Curs. București: editura Fundației România de Măine, 2014. 423 p. // <file:///C:/Users/User/Desktop/Drept%20constitutional%20comparat/Drept%20constitutional%20al%20Romaniei,%20Munteanu%20Ana.pdf>

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ (ФРГ)**

1. Конституция ФРГ. Германский федерализм.
2. Законодательная власть Германии. Организация и полномочия Парламента.
3. Президент Германии: выборы и полномочия.
4. Исполнительная власть Германии. Формирование и полномочия Правительства.
5. Судебная власть Германии.

- 1 -

**Германия** — государство с федеративным устройством; в составе 16 равноправных субъектов — земель (Land), с населением более 83 млн., 3-й в мире экспортер и импортер,

6-е место по уровню жизни. Германия занимает второе место в мире по привлекательности для иммигрантов после США. 58% мигрантов, въезжающих в Германию, граждане ЕС.

После поражения Германии во Второй мировой войне в 1945 году страна была оккупирована: в восточных землях и провинциях находилась советская армия, в северо-западных — британская, в юго-западных — французская, в южных — американская. НСДАП была запрещена, её правительство было отстранено, однако новое общегерманское правительство долгое время не образовывалось. 8 мая 1949 г. сформированный ландтагами Парламентский совет принял, а 23 мая ввёл в силу *Основной закон Федеративной Республики Германии, признанный землями западных зон оккупации*. Демократия была восстановлена, главой государства оставался президент (*Bundespräsident*), избиравшийся коллегией выборщиков, состоявшей из депутатов и делегатов земель, правительство, назначающееся президентом несло ответственность перед бундестагом (*Bundestag*), избиравшимся народом по смешанной системе (верхняя палата получила название бундесрат (*Bundesrat*). Большие полномочия также получили земли. Смешанная избирательная система привела к появлению отдельных тенденций к двухпартийной системе. Свободная демократическая партия (СвДП), входила в коалицию то с ННП (Немецкой национальной партией), то с НДП (Немецкой демократической партией).

Конституция 1949 г. *не была признана ландтагами 5 восточных земель и районными собраниями представителей восточных районов Берлина*, в которых преобладали представители *Социалистической единой партии Германии* (СЕПГ, возникла в результате объединения Коммунистической и Социал-демократической партий), представители которых не были приглашены в Парламентский совет. Вместо этого 7 октября 1949 года там была введена в действие *собственная конституция* и избран собственный президент, в следующем году был сформирован собственный двухпалатный парламент, образовано собственное правительство, что положило начало ещё одному немецкому государству — *Германской Демократической Республики* (ГДР). В 1952 году произведена советизация страны (упразднено земельное деление, была национализирована промышленность), в 1956 году ГДР вступила в просоветскую Организацию варшавского договора. Лишь в 1989 году в результате отстранения марксистско-ленинской группировки от руководства СЕПГ безальтернативные выборы были заменены альтернативными, а 3 октября 1990 года действие *Основного закона ФРГ* было распространено на восточные земли и ГДР прекратило существование.

Основной закон ФРГ состоит из *Преамбулы, 14 разделов*, причем три раздела были включены в конституцию позднее, в процессе внесения поправок и дополнений к

Основному закону. Преамбула содержит положение о том, что учредителем его является немецкий народ, указывается, что принимая Основной закон, он руководствовался стремлением служить всеобщему миру. По способу изменения основной закон ФРГ можно отнести к жестким конституциям. За 50 лет существования Основного закона из 146 его статей были подвергнуты изменениям и дополнениям свыше 100 статей. Добавлены три новых раздела, включены новые статьи. Порядок изменения конституции и внесения поправок урегулирован в основном законе. Конституция устанавливает, что «Основной закон может быть изменен только законом, который специально изменяет или дополняет текст основного закона, требуя одобрения 2/3 голосов Бундестага и 2/3 голосов членов Бундесрата.

*Государство Германии* – сложное федеративное государство из 16 субъектов, земель.

Земля	<u>Столица</u>	Немецкое название земли	Немецкое название столицы
1. <u>Баден-Вюртемберг</u>	<u>Штутгарт</u>	Baden-Württemberg	Stuttgart
2. <u>Свободное государство Бавария</u>	<u>Мюнхен</u>	Freistaat Bayern	München
3. <u>Берлин</u>	<u>Берлин</u>	Berlin	Berlin
4. <u>Бранденбург</u>	<u>Потсдам</u>	Brandenburg	Potsdam
5. <u>Свободный ганзейский город Бремен</u>	<u>Бремен</u>	Freie Hansestadt Bremen	Bremen
6. <u>Свободный и ганзейский город Гамбург</u>	<u>Гамбург</u>	Freie und Hansestadt Hamburg	Hamburg
7. <u>Гессен</u>	<u>Висбаден</u>	Hessen	Wiesbaden

8. <u>Мекленбург-Передняя Померания</u>	<u>Шверин</u>	Mecklenburg-Vorpommern	Schwerin
9. <u>Нижняя Саксония</u>	<u>Ганновер</u>	Niedersachsen	Hannover
10. <u>Северный Рейн — Вестфалия</u>	<u>Дюссельдорф</u>	Nordrhein-Westfalen	Düsseldorf
11. <u>Рейнланд-Пфальц</u>	<u>Майнц</u>	Rheinland-Pfalz	Mainz
12. <u>Саар</u>	<u>Саарбрюккен</u>	Saarland	Saarbrücken
13. <u>Свободное государство Саксония</u>	<u>Дрезден</u>	Freistaat Sachsen	Dresden
14. <u>Саксония-Анхальт</u>	<u>Магдебург</u>	Sachsen-Anhalt	Magdeburg
15. <u>Шлезвиг-Гольштейн</u>	<u>Киль</u>	Schleswig-Holstein	Kiel
16. <u>Свободное государство Тюрингия</u>	<u>Эрфурт</u>	Freistaat Thüringen	Erfurt

*Земли делятся на - районы и внерайонные города, (земли Гамбург и Берлин — на городские округа), районы делятся на - города и общины, внерайонные города — на городские районы, округа земель Гамбург и Берлин на кварталы; города, общины, округа и кварталы делятся на - жилые территории.*

*Законодательными органами земель являются — ландтаги (Landtag), каждый из которых состоит из земельного премьер-министра и земельных министров назначаемых ландтагами. Каждая земля имеет земельную конституцию и может по определённым вопросам принимать земельные законы.*

*Представительными органами районов являются крейстаги, избираемые населением, исполнительными органами — районные комитеты, каждый из которых состоит из ландрата и членов районного комитета.*

Представительными органами *городов* являются городские советы (штатраты) избираемые населением, исполнительными органами — бургомистры.

Основной закон регламентирует распределение полномочий между федеральным центром и землями. Выделяются вопросы: - *исключительной* компетенции федерации; - *совместной* компетенции; - *компетенции земель*.

В *исключительной* компетенции федерации находятся: • международная политика ФРГ; • оборона; • гражданская оборона; • гражданство; • валюта; • режим мер и весов, точного времени; • таможня; • воздушное сообщение; • почта и телекоммуникации; • авторские права и иная интеллектуальная собственность; • федеральная государственная служба; • статистика. Около 25 вопросов находится в сфере *совместной* компетенции федерации и земель, важнейшими из них являются: • гражданское право, уголовное право, исполнение наказаний, судопроизводство; • акты гражданского состояния; • гражданство в землях; • трудовое право; • сельское хозяйство; • экология; • судоходство; • дорожное движение. *Права земель* определяются по принципу остаточной компетенции, т.е. земля имеет исключительную свободу во всех вопросах, не входящих в федеральную или совместную компетенцию.

7 июля 2006 года, после одобрения бундесратом, федеративная реформа вступила в силу. Пакет нововведений охватывает следующие сферы:

1. *Образование*. Теперь текущие вопросы образования отошли в компетенцию земель, причём им напрямую будут перечисляться средства из федерального бюджета. Это исключает нецелевое использование полученных средств.
2. *Распределение доходов*. Федеральные законы не могут ставить перед городами и общинами задачи, требующие от органов местного самоуправления дополнительных материальных расходов. Если федеральные законы вторгаются в компетенцию земель, эти законы обязательно должны получить согласие бундесрата.
3. *Высшая школа*. Полностью отошла в компетенцию земель. Федерация может участвовать в финансировании научных исследований, но лишь с согласия земель.
4. *Охрана окружающей среды*. Федерация может разрабатывать рамочное законодательство, однако земли могут принимать решения, отходящие от него. При этом необходимо учитывать и нормативные акты ЕС по защите окружающей среды.

5. *Бюджет*. Введение «Пакта стабильности по образцу ЕС». В связи с проблемой долгов земель, эвентуальные долговые санкции на 65 % лягут на плечи федерации, и на 35 % — на плечи земель.

6. *Земельное законодательство*. В компетенцию земель вошли жилищное право, вопросы собраний, объединений и печати, пенитенциарная система, законодательство об охоте, часы работы магазинов, правила открытия ресторанов.

7. *Государственная служба*. Компетенция земель.

8. *Борьба с терроризмом*. Исключительная компетенция федерации (Федеральное ведомство уголовной полиции), наряду с атомной энергетикой, регистрацией граждан, регулирование оборота оружия и взрывчатых веществ.

В Конституции Германии зафиксировано, что «законом должно обеспечиваться соразмерное выравнивание различий в финансовых возможностях земель; при этом должны учитываться финансовые возможности и потребности общин». Для этого существовала процедура выравнивания бюджетной обеспеченности регионов, то есть часть средств «богатых» земель перераспределяется в пользу «бедных», иногда — с вливаниями и из федерального бюджета. Основные проблемы в Германии связаны с распределением финансовых средств между богатыми и бедными федеральными землями и реализацией принципа «равноценности» жизненных условий. «Горизонтальное» выравнивание позволяет оказывать помощь слабо развитым регионам путём перераспределения доходов, которые федерация и земли получают совместно (корпорационный и подоходный налог).

- 2 -

В результате выборов 2021 г. (26.09.2021) в бундестаге было избрано **736** депутатов, СДПГ (лево-центристы) – 25,7 % - **206** (Шольц Олаф), ХДС/ХСС (право-центристы) – 24,1% - **197** (Лашет Армин), Зеленые (левые) – 14,8% - **118** (Анналена Бербок), АдГ (Альтернатива для Германии: евро-скептики, право-консервативная) - **92**, Свободная ДП - **83**, Левые - **39**, СИЮШ (датское меньшинство) – **1**.

*Бундестаг* (федеральное собрание) избирается населением страны, имеющим избирательные права, сроком на *четыре года*. Досрочный роспуск парламента возможен только в виде исключения и входит в компетенцию федерального президента.

Выборы проводятся по *смешанной системе*. Каждый избиратель голосует по двум спискам: в первом он выбирает кандидата, избираемого по *мажоритарной системе*, во втором — *партийный список*. Парламентские места получают только те партии, которые или набрали

не менее 5 % голосов, поданных за свой партийный список, или победили не менее чем в трёх одномандатных округах. *Количество мест, получаемых прошедшей в бундестаг партией, пропорционально количеству голосов, поданных за её список*, и вычисляется по методу Сент-Лагю ( $N_{\text{голосов}}/2$ , т.е. есть распределяются последовательно, одно за другим). На каждом шаге очередное место присуждается той партии, которая обладает наибольшей квотой, вычисляемой по формуле). Эти места заполняются теми кандидатами от партии, которые одержали победу в своих одномандатных округах. Если таких кандидатов меньше, чем полученных партией мандатов, то оставшиеся парламентские места заполняются согласно партийному списку. Если же кандидатов от партии, победивших в одномандатных округах, больше, чем общее количество мандатов, полученных партией, то для таких кандидатов в бундестаг вводятся дополнительные места.

Подсчёт голосов на общенациональном уровне осуществляет *Федеральный избирательный комитет*, во главе с Федеральным избирательным руководителем, на региональном уровне — *земельный избирательный комитет*, во главе с земельным избирательным руководителем, на районном уровне — *районный избирательный комитет*, во главе с районным избирательным руководителем, *избирательные правления* во главе с избирательным старостой.

*Депутаты бундестага* являются представителями всего народа, не связаны указаниями и подчиняются лишь своей совести. Поэтому исключение или выход из партии не влекут за собой лишение мандата. Согласно своей партийной принадлежности депутаты объединяются во фракции, если для этого у них имеется необходимый минимум депутатских мест. Численность фракции определяет число её представителей в комитетах.

*Председатель бундестага* по традиции избирается из рядов сильнейшей фракции. Он ведёт пленарные заседания и следит за соблюдением парламентского регламента.

*Заместители председателя бундестага* по одному от каждой фракции. *Президиум бундестага* состоит из председателя бундестага и всех его заместителей. *Комитеты*, состоят из председателей, заместителей председателя и членов. *Фракции*, возглавляются правлениями, состоящими из фракционного председателя, заместителей председателя, парламентских директоров. *Администрация бундестага*, орган обеспечивающий материально-техническое обеспечение Бундестага, возглавляется Директором Бундестага.

Конституция ФРГ предусматривает следующие *комитеты*: оборонный комитет, комитет иностранных дел, комитет по делам Европейского Союза, петиционный комитет.

Зарплата депутата бундестага ФРГ с 1 июля 2017 года составляет 9500 евро в месяц. С 1 января 2020 года минимальный размер оплаты труда в ФРГ составляет €1584 в месяц и €9.35 в час (брутто).

Важнейшие *функции бундестага*: - принятие законов, - выборы федерального канцлера и - контроль за деятельностью правительства. На заседаниях парламентских комитетов осуществляется основная работа по подготовке законов. В ходе заседаний должны быть согласованы политическая воля и знания экспертов в соответствующей области. На комитеты возложена основная работа по парламентскому контролю за деятельностью правительства. Это относится ко всем комитетам, начиная от комитета по внешней политике и заканчивая комитетом по бюджету. В комитет по петициям бундестага с прошениями и жалобами напрямую может обратиться любой гражданин.

Имеющие успех на выборах политические партии Германии получают государственное финансирование. *При каждой партии, которая представлена в Бундестаге в течение 12 лет, создан специальный фонд, который полностью финансируется государством.* Примером является фонд Фридриха Эберта при Социал-демократической партии Германии.

*Левые*: Левая социалистическая партия; Союз 90/Зелёные — экологическая партия. *Левоцентристы*: Социал-демократическая партия Германии — социал-демократическая партия; Партия пиратов Германии — пиратская партия (свобода в инфопространстве, цензура (2006)). *Центристы*: Свободная демократическая партия Германии — либеральная партия; *Правоцентристы*: Христианско-демократический союз Германии — консервативная партия (баварская земельная ассоциация — Христианско-социальный союз). *Правые*: Альтернатива для Германии — евро-скептическая правоконсервативная партия; Национал-демократическая партия Германии — ультраправая партия в ФРГ.

**Бундесрат** (нем. *Bundesrat*, «федеральный совет») — государственный законодательный орган Германии. Состоит из членов земельных правительств, представляющих 16 земель Германии. Определение согласно Основному Закону ФРГ: *представительство федеральных земель*. Допустимо: представительство регионов на федеральном уровне. Иногда используемое название «верхняя палата» считается ошибочным, по некоторым мнениям, поскольку в Германии однопалатный парламент — бундестаг. Через своих представителей в бундесрате земли участвуют в законодательной и исполнительной деятельности на уровне федерации, а также в делах Европейского союза. Таким образом, бундесрат является элементом германского федерализма. При различной раскладке политических сил на уровне федерации и в землях бундесрат может стать



политическим противовесом и, тем самым, инструментом оппозиции. Но даже без участия оппозиции он зачастую препятствует бундестагу в проведении законопроектов, особенно ухудшающих правовой статус земель, так как *в бундесрате принято ставить интересы своей земли выше партийной линии.*

*Бундесрат* формируется из представителей правительств земель (в случае с Бременом, Берлином и Гамбургом — из *бургомистров* и *сенаторов*). Направленные в бундесрат представители продолжают выполнять свои обязанности в земельных правительствах, фактически совмещая две должности. Хотя срок полномочий делегатов законодательно не ограничен, ротация представителей земель происходит на регулярной основе после выборов в соответствующий ландтаг (земельный парламент).

<b>Численность населения</b>	<b>Земли</b>	<b>Количество мест в бундесрате</b>
<b>До 2 миллионов</b>	Бремен, Гамбург, Саар, Мекленбург-Передняя Померания	<b>3</b>
<b>От 2 до 6 миллионов</b>	Берлин, Бранденбург, Рейнланд-Пфальц, Саксония, Саксония-Анхальт, Шлезвиг-Гольштейн, Тюрингия	<b>4</b>
<b>От 6 до 7 миллионов</b>	Гессен	<b>5</b>
<b>Свыше 7 миллионов</b>	Бавария, Баден-Вюртемберг, Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия (самая населенная)	<b>6</b>

Делегация, как правило, возглавляется председателем правительства земли. Голоса одной земли могут подаваться только согласованно. *Члены бундесрата не получают денежного вознаграждения за исполнение своих обязанностей,* однако им компенсируются служебные расходы: суточные и проезд.

*Каждый год из числа премьер-министров земель выбирается новый председатель, она меняется каждый год,* начиная с самой населённой, в порядке убывания численности

населения. Этот порядок неоднократно менялся — и в связи с колебанием численности населения земель, и после объединения Германии в 1990 году. Председатель бундесрата может замещать федерального президента, если последний не в состоянии выполнять свои обязанности.

*Компетенция Бундесрата.* Все рассматриваемые бундестагом законопроекты также направляются в бундесрат. Законопроект не может быть принят без одобрения бундесрата, если он касается вопросов: - налогообложения и бюджетной политики, - территории и границ земель, - организации власти на региональном уровне или других вопросов, отнесённых Основным законом к компетенции земель. Прочие законопроекты бундесрат может опротестовать, после чего законопроект должен быть повторно рассмотрен парламентом.

В бундесрате на постоянной основе действуют 16 комитетов:

---

- комитет по аграрной политике и защите прав потребителей
- комитет по внутренним делам
- комитет по делам Евросоюза
- комитет по делам женщин и молодёжи
- комитет по градостроительству, управлению ЖКХ и землеустройству
- комитет по делам здравоохранения
- комитет по делам культуры
- комитет по делам обороны
- комитет по окружающей среде, защите природы и безопасности атомных реакторов
- комитет по делам семьи и пожилых граждан
- комитет по иностранным делам
- комитет по трудовой и социальной политике
- транспортный комитет
- финансовый комитет
- юридический комитет
- экономический комитет

Все поступающие в бундесрат проекты документов должны сперва пройти через соответствующий комитет и только после одобрения комитетом выносятся на голосование на пленарном заседании всего бундесрата. При этом на внутреннем голосовании в комитете каждая земля имеет только один голос, а при равенстве голосов проект документа считается

отклонённым. Члены бундесрата имеют императивный мандат, связаны волей пославшего их правительства и могут быть в любой момент отозваны. Бундестаг и бундесрат вместе принимают лишь самые важные законы. Изменения и дополнения к Основному закону также принимаются совместно.

- 3 -

**Федеральный президент ФРГ** — глава государства в Германии. Должность была учреждена в 1949 году. Кандидат в президенты ФРГ должен обязательно обладать её гражданством («каждый немец» может стать президентом). Во-вторых, это наличие избирательного права, то есть права быть избранным в нижнюю палату парламента (бундестаг). В-третьих, это возрастной ценз, то есть возраст кандидата в президенты должен быть не меньше сорока лет. Непосредственное переизбрание допускается только один раз.

Федерального президента Германии избирает *Федеральное собрание* — конституционный орган, созываемый специально для этой цели (косвенные выборы). В его состав входят депутаты бундестага и такое же число делегатов, избираемых земельными парламентами согласно принципам пропорциональности. Т.е., Федеральное собрание состоит из 1470 членов: 735 членов Бундестага Германии, избранных на выборах в Бундестаг в 2021 году и равного числа делегатов, направленных земельными парламентами. *Последние распределяются пропорционально между землями в зависимости от количества жителей с немецким гражданством.* Члены, выделенные для земли, определяются соответствующим земельным парламентом путем пропорционального представительства из списков кандидатов — в соответствии с количеством поданных за них голосов — в соответствии с процедурой Д'Хондта. При составлении списков кандидатов и проведении выборов применяются правила процедуры соответствующего ландтага; однако федеральный закон предусматривает, что каждый член парламента имеет один голос, что списки являются закрытыми и что в случае равных претензий на последние места проводится жеребьевка президентом ландтага по Д'Хондту.

Федеральный президент избирается большинством голосов сроком на *пять лет*. Переизбрание допускается один раз. С 19 марта 2017 года должность занимает Франк-Вальтер Штайнмайер. 18.03.2022 срок полномочий президента ФРГ истек, но 28 мая 2021 года Франк-Вальтер Штайнмайер выдвинул свою кандидатуру на второй срок и поэтому большинством голосов Федерального собрания избран на второй срок.

Прежде всего, федеральный президент исполняет представительские функции — он представляет ФРГ на международной арене и аккредитует дипломатических

представителей. Кроме того, он обладает правом помилования заключённых. В его официальные функции входит:

- Подписание и оглашение федеральных законов (при этом он имеет право осуществлять конституционный надзор за законотворческой деятельностью).
- *Выдвижение кандидатуры федерального канцлера на рассмотрение парламента, утверждение федерального канцлера в должности и освобождение его от должности.*
- Утверждение в должности и освобождение от должности федеральных министров по представлению федерального канцлера.
- *Утверждение в должности и освобождение федеральных судей, федеральных служащих, офицеров и унтер-офицеров.*

В вышеназванных случаях он является лишь *исполнителем решений, принимаемых иными органами власти*. Более серьёзными политическими полномочиями федеральный президент обладает только в исключительных случаях.

- 4 -

**Федеральное Правительство ФРГ** — государственный орган, состоящий из *Федерального канцлера и Федеральных министров*. Федеральный канцлер определяет основные направления политики.

**Канцлер** выбирается Федеральным парламентом (бундестагом) по предложению Президента. Министры назначаются и увольняются Президентом по рекомендации канцлера. Перед вступлением в должность канцлер и министры приносят клятву перед парламентом. Новым канцлером Германии избран Олаф Шольц от СДПГ, бывший министр финансов, вице-канцлер.

Федеральный канцлер председательствует в кабинете министров. Только он имеет право формировать правительство: *он отбирает министров и выдвигает обязательное для федерального президента предложение об их назначении или увольнении*. Канцлер решает, сколько министров будет в кабинете, и определяет сферу их деятельности.

Федеральный канцлер *«определяет направление политики и несёт за это ответственность»*. Таким образом, он обладает полномочиями принимать основополагающие решения в управлении федеральным правительством. Однако та же статья ограничивает полномочия в рамках министерств, устанавливая коллегиальный принцип функционирования правительства. Таким образом, федеральные министры управляют своими министерствами самостоятельно. Канцлер не может вмешиваться в

отдельные вопросы в компетенции министерства и настаивать на своей точке зрения. Однако, согласно регламенту федерального правительства, он должен быть проинформирован обо всех важных проектах в министерстве. Основным законом устанавливается, что разногласия в федеральном правительстве разрешаются коллегиально, поэтому *в случае сомнений канцлер должен подчиниться решению федерального правительства*. Тем не менее, фигура канцлера имеет в правительстве особый вес: он может назначать и увольнять министров, что на практике случалось редко. *Именно федеральный канцлер регулирует количество и определяет сферу компетенции министерств*, кроме министерства обороны, министерства юстиции и министерства финансов, чьи полномочия и существование определены в Основном законе.

Хотя принципы разграничения полномочий и коллегиальности постоянно осуществляется на практике, роль канцлера в определении общей политики правительства делает его *наиболее важной политической фигурой в глазах общественности*. К его заявлениям прислушиваются; если его мнение расходится с мнением министра по подведомственному вопросу, министр часто уступает несмотря на свои полномочия в рамках министерства.

*Федеральный канцлер часто также является председателем своей партии* (Аденауэр в 1950-1963, Меркель с 2005-2018 года в ХДС) и таким образом имеет влияние в парламенте как внутри своей партии, так и на фракции, которые поддерживают его правительство. Однако даже когда канцлер не является лидером партии, он играет важную роль в коалиции, формирующей правительство.

Федеральный канцлер предлагает федеральному президенту федеральных министров, который их назначает. Даже с увольнением федеральных министров ни Федеральный президент, ни Бундестаг не могут иметь юридически обязывающего заявления — опять же, *решение целиком лежит на федеральном канцлере*, увольнение снова осуществляется федеральным президентом. Бундестаг может заменить министров только вместе с Федеральным канцлером *конструктивным* вотумом недоверия, т.е. большинством депутатов Бундестага, воздержание депутата приравнено к голосу против. Т.е. правопреемники в Правительстве должны иметь поддержку большинства Парламента.

*Формально неограниченный личный суверенитет канцлера над его кабинетом говорит о сильной позиции федерального канцлера*. Канцлер также назначает — без участия федерального президента — его заместителя. Неофициально также говорят о «вице-канцлере». Это, как правило, самый важный политик меньшего партнёра по коалиции. Федеральному канцлеру также напрямую подчиняется *пресс-центр Федерального*

правительства. Федеральная служба разведки (BND) попадает непосредственно в подведомственность Федерального канцлера.

Федеральное правительство ФРГ, после выборов 2021 г., состоит из членов Социал-демократической партии Германии (СДПГ), Зеленых и СвобДемП, всего 15 министерств.

<b>Название министерства (8 женщин министров)</b>	<b>Год основания</b>	<b>Штаб-квартира</b>
<u>Министерство иностранных дел</u>	1870	Берлин
<u>Министерство внутренних дел</u>	1879	Берлин
<u>Министерство обороны</u>	1955	Бонн
<u>Министерство труда и социальных вопросов</u>	1918	Берлин
<u>Министерство образования и научных исследований</u>	1955	Бонн
<u>Министерство продовольствия и сельского хозяйства</u>	1919	Бонн
<u>Министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодёжи</u>	1953	Берлин
<u>Министерство финансов</u>	1880	Берлин
<u>Министерство здравоохранения</u>	1961	Бонн
<u>Министерство юстиции и защиты потребителей</u>	1919	Берлин

<u>Министерство окружающей среды, охраны природы, строительства и ядерной безопасности</u>	1986	Бонн
<u>Министерство транспорта и цифровой инфраструктуры</u>	1949	Берлин
<u>Министерство экономики и энергетики</u>	1917	Берлин
<u>Министерство экономического сотрудничества и развития</u>	1961	Бонн

В конце февраля 2022, канцлер Олаф Шольц заявил с трибуны бундестага о том, что правительство выделит дополнительные 100 миллиардов (114 млрд) на закупку новых вооружений бундесвера, а также увеличит оборонный бюджет страны до установленного НАТО показателя в 2% от ВВП. В абсолютных цифрах это означает повышение немецких военных расходов с и без того немалых 50 миллиардов евро до 70 миллиардов.

- 5 -

**Органы конституционного надзора** — *Федеральный конституционный суд* – высший орган, *16 судей* (8 от бундестага и 8 от бундесрата). Органы конституционного надзора земель — *конституционные суды правосудия, конституционные суды.*

Заявления в *Федеральный конституционный суд* имеют право подавать органы власти: - Федеральный президент; - Бундестаг и бундесрат или их части, — депутаты или фракции; - Федеральное правительство; - земельные правительства, а также *любое лицо.*

*Полномочия* Федерального конституционного суда:

- *Конституционная жалоба:* посредством конституционной жалобы *любое лицо* может заявить, что его или ее конституционные права были нарушены. Хотя лишь небольшая часть из них действительно успешна, некоторые из них привели к отмене основных законов, особенно в области налогообложения. Подавляющее большинство судебных процедур попадает в эту категорию; С 1957 по 2002 год было подано 135 968 таких жалоб.

- *Контроль абстрактного регулирования:* несколько политических институтов, включая правительства федеральных земель (федеральных земель), могут подать в суд федеральный закон, если сочтут его неконституционным. Хорошо известным примером

этой процедуры было решение об аборте 1975 года, которое отменило закон, направленный на декриминализацию аборта.

- *Конкретный нормативный контроль*: любой обычный суд, который убежден, что рассматриваемый закон по определенному делу не соответствует конституции, должен приостановить рассмотрение этого дела и передать этот закон в Федеральный конституционный суд.

- *Федеральный спор*: федеральные учреждения, в том числе члены Бундестага, могут передавать в суд внутренние споры о компетенции и процедурах. Споры между землями и федеральными властями: земли могут передавать в суд споры о компетенции и процедурах между землями и федеральными учреждениями.

- *Федеральный надзор за выборами*: нарушение избирательного законодательства может быть передано в суд политическим учреждением или любым причастным избирателем.

- *Процедура импичмента*: может быть инициирована против Федерального президента, судьи или члена одного из Федеральных верховных судов Бундестагом, Бундесратом или федеральным правительством на основании нарушения конституционного или федерального закона.

- *Запрещение политической партии*: статья 21 Основного закона дает Конституционному суду право запрещать политические партии, которые либо угрожают существованию Германии, либо «стремятся подорвать или отменить основной свободный демократический порядок». Это произошло всего дважды, оба раза в 1950-х годах: неонацистская партия Социалистическая партия рейха (SRP) была запрещена в 1952 году, а Коммунистическая партия Германии (KPD) была запрещена в 1956 году. Попытка запрета в 2003 году другой неонацистской партии, Национал-демократическая партия Германии (НДПГ), потерпела неудачу, когда выяснилось, что значительная часть ее руководства была информаторами Федерального управления по защите конституции. До 2009 года Конституционный суд признал неконституционными более 600 законов.

**Органы общей юрисдикции**: Высшая судебная инстанция в уголовной и гражданской юстиции — *Федеральный верховный суд*. На ступень ниже находятся *высшие земельные суды*, далее *земельные суды* и низшее звено судебной системы — *участковые суды*.

**Органы административной юстиции**: Высшая судебная инстанция административной юстиции — *Федеральный административный суд*, суды апелляционной



инстанции административной юстиции — *верховные административные суды*, суды первой инстанции административной юстиции — *административные суды*.

Административный суд является видом суда, специализирующимся на административных спорах, касающихся осуществления государственной власти. Их роль убедиться, что официальные действия соответствуют закону. Такие суды считаются отдельными от общих судов. Официальные решения, оспариваемые в административных судах, включают: - налогообложение; - выдачу денежных пособий; - экологические лицензии; - инспекцию здания; - опеку над ребенком; - недобровольное обязательство; - иммиграционные решения; - суммарные государственные платежи (кроме штрафов, наложенных общими судами).

**Органы специализированные по трудовым спорам:** Высшая судебная инстанции трудовой юстиции — *Федеральный суд по трудовым делам*, суды апелляционной инстанции трудовой юстиции — *земельные трудовые суды*, суды первой инстанции трудовой юстиции — *трудовые суды*. Федеральный суд по трудовым спорам является судом последней инстанции для случаев трудового права в Германии, как для индивидуального трудового права (в основном в отношении договоров о занятости) и коллективного трудового права (например, дела, касающиеся забастовки и коллективных переговоров). Суд заслушивает дела (высшие государственные трудовые суды), которые, в свою очередь, являются апелляционными судами против решений низших государственных судов по трудовым спорам.

**Органы специализированные по социальным спорам:** Высшая судебная инстанция социальной юстиции — *Федеральный социальный суд*, суды апелляционной инстанции социальной юстиции — *земельные социальные суды* (по одному на каждую землю), суды первой инстанции социальной юстиции — *социальные суды*. Федеральный суд по социальным спорам является немецким федеральным апелляционным судом для социального обеспечения, в основном дел, касающихся государственного медицинского страхования, долгосрочного страхования, пенсионного страхования и несчастных случаев на производстве, схем страхования. Суды первой инстанции по этим делам - социальные суды. Апелляции на решения этих судов рассматриваются земельные социальные суды до того, как дела могут быть переданы в Федеральный социальный суд.

**Органы финансовой юстиции:** Высшая судебная инстанция финансовой юстиции — *Федеральный финансовый суд*, *земельные финансовые суды* и *финансовые суды*.

**Суд по делам авторских прав** — *Федеральный патентный суд*

**Суд по делам служебной дисциплины** — *Дисциплинарный суд Севера*.

**Органы прокурорского надзора** — *Генеральный прокурор при Верховном федеральном суде Германии, генеральные прокуроры земель, прокуроры земских судов.*

В судебном отношении территория Германии делится на земли и округа (на каждый по одному высшему земельному суду, при этом общие, трудовые и финансовые суды строятся по землям и округам или группам округов, административные и социальные только по землям), регионы (*Region*, на каждый по одному земельному суду) и участки (*Amt*, на каждый по одному участковому суду). *Большая часть судебных разбирательств находится в ответственности земель.* Федеральные суды в основном занимаются пересмотром дел и проверяют решения судов земель на предмет формальной законности.

**Задания.** Написать реферат на одну из следующих тем: 1) Особенности германского федерализма. 2) Место президента в системе органов власти ФРГ 3) Роль и место Канцлера в системе федеральных органов власти.

**Вопросы для самоконтроля** 1. Определите форму правления в ФРГ. 2. Дайте общую характеристику Конституции ФРГ. 3. Каков порядок изменения Конституции? 4. Каковы структура и полномочия Бундестага? 5. Каковы структура и полномочия Бундесрата? 6. Порядок формирования Правительства, срок его полномочий. 7. Каков порядок избрания Президента? 8. Охарактеризуйте правовой статус Президента и Федерального Канцлера ФРГ. 9. Какова система судебных органов в ФРГ?

#### **Литература:**

1. Государственное право Германии. М.: ИГП РАН, 1994. Т. 1 – 2.
2. Жалинский А., Рерихт А. Введение в немецкое право. М.: Спарк, 2001.
3. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия / Под ред. В.В. Маклакова. М.: Волтерс Клувер, 2010
4. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. — М.: Норма, 2004. — 832 с.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. / Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2001. Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии.
6. О.А. Кудинов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.: МЭСИ, 2003. - 238 с.

7. Современный немецкий конституционализм. М.: ИГП РАН, 1994.
8. Штайнбергер Г. Модели конституционной юрисдикции. Страсбург: Совет Европы, 1994.
9. Шумилов В.М. Введение в правовую систему ФРГ. М.: Бремен; Дека, 2000.
10. Элерс Д. Местное самоуправление в Германии // Государство и право. 2002. N 3.
11. Энтин Л.М. Разделение властей: опыт современных государств. М.: Юрид. лит., 1995.
8. Эрдманн К., Шефер В., Мундхенке Э. Организационная структура правительства и структура управления. Heidelberg: R. v. Decker's Verlag, 1996.
9. Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. М.: Форум; Инфра-М, 1998.
10. Юдин Ю.А., Шульженко Ю.Л. Конституционное правосудие в федеративном государстве (сравнительно-правовое исследование). М.: ИГП РАН, 2000.
11. Ярославцев В.Г. Нравственное правосудие и судебское правотворчество. М.: Юстицинформ, 2007.

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ИТАЛИИ

1. Конституция Италии.
2. Законодательная власть Италии. Организация и полномочия Парламента.
3. Президент Италии: выборы и полномочия.
4. Исполнительная власть Италии. Формирование и полномочия Правительства.
5. Судебная власть Италии.

- 1 -

*Итальянская Конституция* — это тщательно и детально проработанный политико-юридический документ. В ней нет отдельной преамбулы. Философские установки, социально-правовые основы и юридические принципы отражены непосредственно в соответствующих разделах самого конституционного текста.

Конституция состоит из вводного раздела "*Основные принципы*", двух главных частей "*Права и обязанности граждан*" и "*Устройство Республики*" и *переходных и заключительных постановлений*, имеющих свою особую, римскую нумерацию (всего XVIII статей). Всего в Конституции 139 статей.

Итальянская Конституция имеет *жесткий* характер. Ее пересмотр возможен исключительно в рамках особой процедуры и при наличии в обеих палатах Парламента

расширенного, так называемого "конституционного большинства". Жесткость Конституции дополнительно усиливают и особые полномочия Конституционного суда, который вправе по упрощенной процедуре контролировать конституционность практически всех принимаемых Парламентом законов или других, обладающих силой закона актов.

В итальянском конституционном праве основной закон страны принято относить к категории "широких конституций", в которые, наряду с нормами, определяющими устройство государства и гарантирующими права и свободы граждан, включены также политико-социальные принципы (равные социально-экономические возможности для развития граждан, упрочение социальной солидарности в рамках единого государственного сообщества). Конституция определяет, что правопорядок Италии согласуется с общепризнанными нормами международного права.

В итальянской Конституции, хотя она и не содержит отдельного упоминания о принципе разделения властей, проводится четкое различие трех основных государственных функций: законодательная функция принадлежит Парламенту и областным советам в пределах их компетенции; исполнительная власть является прерогативой президента Республики, министров и органов исполнительной власти областей, провинций и коммун; судебная власть входит в компетенцию различных судебных органов, включая Конституционный суд.

Особое место в итальянской Конституции занимают взаимоотношения между государством и Католической церковью. В значительной степени это объясняется не только католическими традициями Италии, но и тем, что на итальянской территории, в Риме, расположен Ватикан — религиозный и административный центр Католической церкви, а римский первосвященник — Папа по традиции является римским епископом. Еще в 1929 году между итальянским Государством и Ватиканом были заключены особые Латеранские соглашения (Договор и Конкордат), которые гарантировали частичный суверенитет и международную правосубъектность Ватикана и регламентировали отношения с католической церковью как традиционной религией Италии. Конституция, подтверждая, что отношения между итальянским Государством, Ватиканом (точнее Святым Престолом) и католической церковью регулируются ранее подписанными Латеранскими соглашениями, тем самым придает конституционный характер нормам, содержащимся в этих соглашениях. При этом итальянская Конституция сохраняет светский характер, следует принципам отделения церкви от государства и равенства вероисповеданий.

Италия — *унитарная республика парламентского типа*. Исполнительная власть несет ответственность за свои действия и проводимый политический курс прежде всего перед Парламентом, без доверия со стороны которого правительство уходит в отставку. Итальянская Конституция закрепила разрыв с монархо-фашистским прошлым и в вопросах регионального устройства и местного самоуправления. Современная Италия децентрализована и разделена на области, провинции и коммуны, которые обладают самоуправлением. Пять исторических областей — Сицилия, Сардиния, Трентино-Альто Адидже, Фриули-Венеция Джулия и Балле д'Аоста — пользуются статусом расширенной автономии.

- 2 -

*Парламент* избирается прямым голосованием граждан. Ему принадлежит исключительная прерогатива определять в полной мере политику государства. Парламент состоит из двух палат — *Палаты депутатов* и *Сената Республики*. Обе палаты полностью равноправны, как в плане их законодательных полномочий, так и в том, что касается осуществления конституционного контроля за деятельностью правительства.

Парламент избирает президента Республики, консультирует президента при назначении правительства, участвует в формировании целого ряда других органов государственного управления и суда. К компетенции Парламента относится объявление состояния войны и предоставление правительству в этой связи необходимой власти, ратификация международных договоров политического характера, а также договоров, предусматривающих арбитраж или судебное урегулирование, влекущее территориальные изменения, финансовые обязательства или изменения законов. Палаты ежегодно утверждают бюджет и отчет о расходах.

В исполнительную функцию Парламента входит принятие конституционных законов, касающихся изменений в территориальном устройстве страны или изменений границ провинций.

*Палата депутатов* избирается всеобщим и прямым голосованием по отдельным избирательным округам пропорционально числу населения каждого округа и состоит из *630 депутатов*, которые распределяются между областями в зависимости от численности населения по данным последней всеобщей переписи. Например, на парламентских выборах 1996 г. *475 депутатов* были избраны по *одномандатной мажоритарной системе*, а *155 депутатов* — по *пропорциональной*.

Депутатом может быть избран избиратель, достигший на день выборов 25 лет.

*Сенат Республики имеет смешанный состав, он включает 315 избранных сенаторов, а также сенаторов, назначенных "по праву". Сенат избирается на областной основе. 18 областей имеют не менее 7 мест, а области с многочисленным населением направляют в Сенат: Ломбардия — 47; Кампания — 30; Лацио — 27; Сицилия — 26; Пьемонт и Венето — по 23; Эмилия-Романья и Апулия — по 21 сенатору. Малонаселенная Балле д'Аоста обладает одним сенаторским местом, а Молизе — двумя. 3/4 сенаторов избираются по мажоритарной системе и 1/4 — по пропорциональной. Для избрания в Сенат необходимо быть не моложе 40 лет.*

В определении статуса депутатов Парламента Конституция следует утвердившемуся в европейской конституционной практике принципу, согласно которому каждый член Парламента представляет нацию и не связан так называемым "обязывающим мандатом" при выполнении своих парламентских функций. Члены Парламента не могут подвергаться преследованию за выраженные ими мнения и за свое голосование при выполнении парламентских функций. Запрещается, в частности, привлекать члена Парламента к уголовной ответственности без санкции соответствующей палаты Парламента.

Работа Палаты депутатов и Сената ведется отдельно. На совместные заседания Парламент собирается только в случаях, установленных Конституцией. Это — избрание президента Республики, принятие им присяги на верность Республике, рассмотрение обвинений президента в государственной измене и в посягательстве на Конституцию, предание суду Парламента председателя Совета министров и членов правительства за преступления, совершенные при исполнении своих обязанностей, формирование Конституционного суда.

Палаты итальянского Парламента избираются не позднее 70 дней по истечении полномочий Парламента предыдущего созыва. Не позднее 20 дня после выборов проводится первое заседание Парламента. Предусмотрена возможность созыва каждой из палат Парламента на чрезвычайную сессию, однако для этого требуется инициатива ее председателя, либо президента Республики, или 1/3 членов палаты.

Заседания Парламента, как правило, публичны. Закрытое заседание проводится только в случае соответствующего решения одной из палат или всего Парламента, если палаты заседают совместно. Решения каждой палаты и Парламента в целом действительны при наличии *большинства их членов и если они приняты большинством присутствующих.* Вместе с тем в Конституции предусматриваются конкретные случаи, когда требуется квалифицированное большинство.

Для руководства своей работой каждая палата избирает из своих членов *председателя, четырех его заместителей, трех квесторов и трех секретарей*. Все они образуют *Бюро палаты*. Согласно регламентам Палаты депутатов и Сената Республики в Бюро должны быть представлены все парламентские группы. Бюро утверждает проект бюджета Парламента, решает вопросы, связанные с формированием парламентских групп и комиссий, устанавливает правила внутреннего распорядка, функционирования различных служб.

Для создания *парламентской группы*, представленной в парламенте партии, необходимо, как правило, не менее 20 членов в Палате депутатов и 10 в Сенате. Допускается образование парламентских групп и в меньшем составе, если ее члены представляют партию, которая на выборах получила не менее 300 тысяч голосов избирателей по стране в целом. Депутаты и сенаторы, не вошедшие в ту или иную партийную парламентскую группу, могут образовать единую смешанную группу, которая пользуется теми же правами, что и другие парламентские группы. В каждой палате образуются *постоянные комиссии*. Главной функцией постоянных комиссий Парламента, которые формируются на основе пропорционального представительства парламентских групп, является подготовка, рассмотрение и одобрение законопроектов для их последующего направления в палаты.

Законотворчество является основной областью парламентской деятельности. В осуществлении законодательной функции совместно и последовательно участвуют обе палаты Парламента. Любой законопроект первоначально рассматривается в одной из палат Парламента и в случае его одобрения направляется для прохождения аналогичной процедуры в другую палату. Сама же процедура утверждения законов в каждой из палат состоит из трех последовательных этапов: *законодательной инициативы, утверждения законопроекта в одной из палат и его принятия в другой палате*.

Конституция предусматривает две процедуры принятия законов: *обычную*, согласно которой законопроект после его обсуждения в соответствующих комиссиях палаты утверждается самой палатой, и *срочную*. В этом случае как рассмотрение, так и утверждение законопроекта осуществляется непосредственно в комиссиях, если иного порядка не потребует правительство или 1/10 часть членов палаты. Итальянская конституционная практика в целом последовательно следует принципу разделения властей, вместе с тем в отдельных случаях уполномочивает правительство в случае необходимости и срочности принимать временные декреты, наделенные силой закона. Однако такие декреты должны быть в день их принятия представлены в Парламент для последующего утверждения. В этом случае Парламент, даже если он распущен, должен собраться в

течение 5-дневного срока. Если правительственный декрет не получит законодательного утверждения в течение 60-ти дней, то он теряет силу уже с момента опубликования. Тем не менее палаты Парламента могут регулировать законом правовые отношения, возникшие на основе декрета, даже не получившего силу закона.

*Конституционные законы* принимаются каждой из палат после двух последовательных обсуждений с промежутком не менее трех месяцев и одобряются абсолютным большинством членов каждой палаты при повторном голосовании.

- 3 -

*Президент Республики* является главой государства, олицетворяет собой национальное единство, представляет государство в международных отношениях.

В рамках своей компетенции президент осуществляет следующие конкретные полномочия:

- в законодательной области президент, по инициативе правительства: - участвует в процедуре представления палатам законопроектов; - промульгирует утвержденные Парламентом законы; - издает одобренные правительством декреты, обладающие силой закона, и регламентарные акты; - направляет палатам послания с требованием повторного обсуждения того или иного закона; - назначает народный референдум в случаях, предусмотренных Конституцией; - участвует в правительственных инициативах, касающихся возбуждения дел в Конституционном суде, включая вопросы компетенции областных законов;

- в сфере деятельности высших государственных органов президент: - назначает и освобождает от должности *председателя Совета министров*, - назначает по рекомендации последнего министров и государственных секретарей, - назначает 5 пожизненных сенаторов "по праву", - распускает с учетом конституционных рамок своих полномочий палаты Парламента и - назначает выборы новых палат; - может выступить с инициативой созыва палат на чрезвычайную сессию;

- назначает в случаях, указанных законом, должностных лиц государства;

- аккредитует и принимает дипломатических представителей, ратифицирует международные договоры, с предварительной санкции палат Парламента;

- является командующим вооруженными силами, возглавляет Верховный Совет обороны и по решению палат Парламента объявляет состояние войны;



- распускает на основании предварительного постановления совместной комиссии представителей Палаты депутатов и Сената областные советы;
- в судебной сфере возглавляет Высший Совет магистратуры, назначает по его представлению членов этого Совета, назначает 1/3 судей Конституционного суда;
- обладает правом помилования и снижения меры наказания;
- жалует знаки отличия Республики.

В ныне действующей Конституции Италии предусмотрен *непрямой порядок избрания президента*. Он избирается не общенародным голосованием, а *Парламентом* на совместном заседании всех его членов. Кроме парламентариев в выборах участвуют также по три делегата от каждой области. Малочисленная область Балле д'Аоста направляет одного делегата. Президент избирается на *семь лет*. Для избрания, которое проводится тайным голосованием, необходимо получить 2/3 голосов, однако уже после третьего тура достаточно абсолютного большинства.

*Президентом Республики* может быть избран любой гражданин в возрасте не менее 50 лет, пользующийся гражданскими и политическими правами. Пост президента несовместим с любой другой должностью. Президент при вступлении в должность приносит перед Парламентом на совместном заседании присягу на верность Республике и соблюдение Конституции.

В Конституции предусмотрены два типа причин (временные и постоянные), по которым президент не в состоянии выполнять свои функции. В случае болезни, зарубежной поездки и других причин, ведущих к временному отсутствию президента, его функции осуществляются председателем Сената. При наличии постоянного препятствия (отставка, предание суду за государственную измену или посягательство на Конституцию) и в случае смерти президента председатель Палаты депутатов назначает в течение 15 дней выборы нового президента Республики. Может быть предусмотрен и более длительный срок, если Парламент распущен или остается меньше трех месяцев до истечения срока его полномочий.

Президент Республики не ответствен за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей. Конституция прямо указывает на то, что любой акт президента должен быть контрастирован предложившими его министрами, которые несут ответственность за этот акт. Что касается возможности уголовно наказуемых действий, то президент ответствен лишь за государственную измену или посягательство на Конституцию. В этом случае

Парламент на совместном заседании палат и абсолютным большинством голосов своего состава должен принять решение о придании президента суду.

Президент является главой своего рабочего аппарата — президентской администрации. Она, в свою очередь, делится на гражданскую и военную части.

- 4 -

*Правительство* является высшим органом исполнительной власти, обеспечивающим функционирование всей политической и административной системы государства. В состав правительства входят *председатель Совета министров и министры*, которые вместе образуют *Совет министров*.

*Правительство Италии* обладает широкой функциональной автономией и осуществляет свои исполнительные полномочия в большем объеме, нежели в аналогичных республиках парламентского типа. В этой связи в итальянской конституционной доктрине обращается внимание на то, что правительство в условиях слабой президентской власти как бы восполняет конституционную "политическую безответственность" президента и берет на себя многие его полномочия, тем самым никакой акт президента недействителен, если он не контрастирован председателем Совета министров или министрами, ответственными за этот акт.

Правительство выступает с законодательными инициативами, обеспечивает принятие законов и декретов. Особого внимания заслуживает возможность осуществления правительством прямых законодательных функций в случаях необходимости и срочности правительство под свою ответственность принимает временные положения, наделяемые силой закона. Однако такие срочные декреты должны быть представлены в тот же день в Парламент для их последующего утверждения.

*Председатель Совета министров*, как глава правительства, при чисто формальном участии президента осуществляет такие полномочия, как назначение министров и их заместителей, других высших должностных лиц государства, выступает с законодательными инициативами, обеспечивает прохождение и принятие законов, взаимодействует с главами областей, принимает решение о постановке вопроса о доверии правительству перед Парламентом и о роспуске самого Парламента. Глава правительства де-факто взял на себя многие функции президента и стал центральной фигурой в системе исполнительной власти.

В структуру правительства на февраль 2013 года входили следующие министерства:

- Министерство иностранных дел

- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции
- Министерство обороны
- Министерство экономики и финансов
- Министерство экономического развития
- Министерство инфраструктуры и транспорта
- Министерство сельскохозяйственной, продовольственной и лесной политики
- Министерство образования
- Министерство труда и социальной политики
- Министерство культурного наследия и культурной деятельности
- Министерство окружающей среды и защиты земель и моря Италии
- Министерство здравоохранения.

Наряду с собственно министрами, которые осуществляют руководство в конкретной области государственной администрации, в правительство входят также "министры без портфеля". Они обладают теми же правами и полномочиями и несут ту же коллективную ответственность за деятельность правительства, как и другие министры. *Заместители министров* на свои посты также назначаются президентом Республики по предложению главы правительства. *Заместители министров*, в силу сложившихся в Италии традиций, являются членами Парламента и представляют в правительстве партии, входящие в правительственное большинство. Для итальянской политической жизни отнюдь не является редкостью ситуация, когда министр и, к примеру, оба его заместителя, принадлежат к различным партиям правительственного большинства.

Политическую ответственность правительство в целом и каждый министр в отдельности несут перед Парламентом. Основной формой такой ответственности является необходимость получения правительством как коллективным органом государственной власти политического доверия со стороны Парламента, что выражается в голосовании вотума доверия. Вместе с тем недоверие одному из министров не означает, что все правительство должно уйти в отставку. Другой формой политической ответственности министров является практика ответа на парламентские запросы. Министры несут гражданскую ответственность за совершенные ими действия в порядке, аналогичном для

других должностных лиц государства, и в случае судебного решения они обязаны возместить соответствующий ущерб.

В Италии нет каких-либо запретов государственным служащим состоять в политических партиях и заниматься политической деятельностью. Такие ограничения закон предусматривает только в отношении судей, кадровых военных действительной службы, должностных лиц и агентов полиции, дипломатических и консульских представителей за границей.

Для современной Италии характерна развитая многопартийная система (*активно действует около 50 политических партий*). Деятельность партий участвующих в выборах, финансируется за счёт налогов по выбору самих налогоплательщиков. Крупнейшие партии страны, не обладая абсолютным большинством в парламенте, вынуждены формировать коалиционные правительства с менее крупными партиями.

- 5 -

*Конституционный суд* рассматривается в Италии в качестве одного из важнейших элементов гарантий соблюдения конституционного порядка. Он не входит, как в ряде других европейских стран, в общую систему судебных органов. Конституция определяет три категории подсудных Конституционному суду дел:

- *споры о конституционности законов* и имеющих силу законов актов государства. Конституционный суд, в случае принятия им решения о признании закона или другого акта, обладающего силой закона, неконституционным, объявляет недействительными законодательные положения в пределах обращенного к нему запроса. Положения, объявленные неконституционными, теряют свою силу со дня после опубликования решения. В положении о Конституционном суде специально подчеркивается, что решения Суда должны исключать какие-либо оценки политического характера;

- *споры о компетенции между органами власти государства*, а также между государством и областями и между самими областями. Своим решением Суд закрепляет оспариваемую компетенцию за соответствующим органом. Если, по мнению Суда, был издан акт с пороком компетенции, то Суд его аннулирует. Исполнение актов, по поводу которых возник спор о компетенции, может быть приостановлен на период разбирательства жалобы;

- *обвинения, выдвигаемые в соответствии с Конституцией, против президента Республики и отдельных министров*. Речь может идти исключительно об обвинениях президента в государственной измене либо посягательстве на Конституцию. Что касается

членов правительства, то Суд рассматривает обвинения в преступлениях, совершенных ими при исполнении своих обязанностей.

*Конституционный суд* состоит из 15 судей, назначаемых по 1/3 президентом Республики, Парламентом на совместном заседании палат и высшими инстанциями юстиции: Высшим советом магистратуры, Государственным советом и Счетной палатой. Полномочия членов Конституционного суда длятся 9 лет и не подлежат возобновлению. Они избираются из числа судей высших общих и административных судов, в том числе находящихся в отставке, ординарных профессоров права университетов и адвокатов, имеющих 20-летний стаж.

При рассмотрении обвинений против президента Республики и против министров в заседаниях Суда участвуют также 16 дополнительных членов, назначаемых по жребию из списка граждан, составленного Парламентом. Должность члена Конституционного суда несовместима с обязанностями члена Парламента или областного совета, а также с участием в деятельности общественных организаций и политических партий.

*Судебная система Италии*, общей юрисдикции, включает:

Низшее звено судебной системы – *мировые судьи (Giudice di pace)*. Мировой судья выполняет функции примирения сторон в гражданско-правовых спорах и осуществляет судебную юрисдикцию по гражданским делам, которые он решает на основе "права и справедливости". *Преторский суд* образуется в административном центре каждого из преторских округов. Претор выполняет функции судьи по гражданским делам в первой и в апелляционной инстанции, судьи по трудовым делам в первой инстанции, а также судьи по уголовным делам и судьи по вопросам опеки.

1. Суды первой инстанции — *суды (Tribunale)* и *суды присяжных (Corte d'assise)*, действуют в каждом районе. Трибуналы рассматривает в первой и апелляционной инстанции гражданские дела, индивидуальные трудовые споры, а также рассматривает в первой и апелляционной инстанции уголовные дела.

2. Суды апелляционной инстанции — *апелляционные суды (Corte d'appello)* и *апелляционные суды присяжных (Corte d'assise d'appello)*.

26 апелляционных судов действуют в каждом из округов (*distretto*). Они рассматривает апелляции на решения судов первой инстанции по гражданским и уголовным делам, а также осуществляет следственные функции. В его состав входят следственное отделение, отделение по трудовым спорам, отделение по делам публичного водопользования и отделение по делам несовершеннолетних. Трибунал по делам

несовершеннолетних создается при каждом апелляционном суде или его местном отделении.

*Суды присяжных* учреждаются (один или несколько) в каждом апелляционном округе. Суды присяжных рассматривают *уголовные дела*, отнесенные к их компетенции. Суд присяжных состоит из апелляционного магистрата (глава суда), магистрата трибунала и шести народных судей.

Областной *трибунал по делам публичного водопользования* создается при апелляционных судах в качестве отделения. В него наряду с магистратами входят три специалиста гражданской инженерной службы.

3. *Высший кассационный суд (Corte suprema di cassazione)* - высшая судебная инстанция, верховный орган правосудия, обеспечивает точное применение и единообразное толкование закона, соблюдение сфер компетенции судов различных юрисдикции, разрешает коллизии компетенций и функций.

Высшая судебная инстанция *административной юстиции* — *Государственный совет (Consiglio di Stato)*. Совет выполняет консультативные функции в области административного права, дает свои заключения о законопроектах, направляемых правительством, осуществляет юрисдикцию по охране законных интересов, связанных в действиями государственных органов. В Совет входят 74 государственных советника, назначаемых декретом президента Республики. Суды апелляционной инстанции административной юстиции — *областные административные суды (Tribunale Amministrativo Regionale)*.

Органы прокурорского надзора — *Генеральная прокуратура при верховном кассационном суде, генеральные прокуратуры при апелляционных судах, прокуратуры республики при обычных судах.*

Органы по борьбе с мафией — *Национальное управление по борьбе с мафией* при Генеральной прокуратуре Верховного Кассационного Суда, *окружные управления по борьбе с мафией* при генеральных прокурорах апелляционных судов, *Отделение расследования по борьбе с мафией* при отделе общественной безопасности МВД и *Национальный прокурор по борьбе с мафией (Procuratore nazionale antimafia)*.

*Высший совет магистратуры* - орган итальянской судебной системы, который обеспечивает автономию и независимость магистратуры. Совет осуществляет прием новых магистратов, назначения на судебные должности, переводы, повышения и другие меры, связанные со статусом магистратов. В его состав по должности входят высшие должностные лица судебной системы — первый председатель и генеральный прокурор

Кассационного суда, а также 30 избираемых членов. Из них 2/3 избираются непосредственно магистратами из числа судей различных категорий, а 1/3 — Парламентом на совместном заседании обеих палат из числа ординарных профессоров права университетов и адвокатов, имеющих не менее 15 лет стажа адвокатской деятельности. Выборные члены Совета остаются в должности 4 года и не могут быть вновь избраны сразу же по истечении этого срока. *Председателем Высшего совета магистратуры является президент Республики.*

**Задания.** Написать реферат на одну из следующих тем: 1) Место президента в системе органов власти Италии 2) Роль и место Правительства системе органов власти.

**Вопросы для самоконтроля** 1. Определите форму правления в Италии. 2. Дайте общую характеристику Конституции Италии. 3. Каковы структура и полномочия Парламента? 4. Каковы структура и полномочия Правительства? 5. Порядок формирования Правительства, срок его полномочий. 6. Каков порядок избрания Президента и его полномочия? 7. Какова система судебных органов в Италии?

#### **Литература:**

1. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия / Под ред. В.В. Маклакова. М.: Волтерс Клувер, 2010
2. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. - М.: Норма, 2004. - 832 с.
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. / Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2001. Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии.
4. О.А. Кудинов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.: МЭСИ, 2003. - 238 с.
5. Штайнбергер Г. Модели конституционной юрисдикции. Страсбург: Совет Европы, 1994.
6. Энтин Л.М. Разделение властей: опыт современных государств. М.: Юрид. лит., 1995.
7. Эрдманн К., Шефер В., Мундхенке Э. Организационная структура правительства и структура управления. Heidelberg: R. v. Decker's Verlag, 1996.

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ

1. Конституция Великобритании: особенности и структура
2. Парламент Великобритании: структура и полномочия
3. Монарх Великобритании: роль и полномочия
4. Правительство Великобритании: состав и полномочия
5. Судебная система Великобритании

- 1 -

*Великобритания* - парламентская монархия, унитарное государство, состоящая из 4-х единиц (Англия, Северная Ирландия, Шотландия и Уэльс). В Англии 45 графств, графства, в свою очередь, состоят из 296 административных округов. Большой Лондон — из 32 городских районов и Сити. В сельской местности и небольших городах Англии низовой административно-территориальной единицей является приход. Территория Уэльса состоит из 11 графств и 11 городов-графств. В сельской местности графства делятся на общины. В Шотландии образованы 32 территориальные единицы местного управления, в том числе три островные территории. Низовой административно-территориальной единицей является община. Территория Северной Ирландии состоит из 6 графств, которые, в свою очередь, делятся на 26 округов.

Великобритания не знает единовременно созданного акта, действующего в качестве конституции. Особенности Конституции относятся к ее форме, но не касаются содержания, ее сущности. По форме эта Конституция имеет *комбинированный, несистематизированный характер*: она складывается из двух частей - писаной и неписаной. Такой характер имеют все отрасли английского права, поэтому конституционное законодательство не отличается каким-либо особым своеобразием в этом плане. Внешне конституционное законодательство представляется не очень четким, определенным.

Британскую Конституцию часто называют неписаной, имея в виду то обстоятельство, что она никогда не была "записана" в едином акте. Писаная и неписаная ее части имеют, в свою очередь, различные, весьма разнообразные источники.

Писаная часть включает *статутное право*, т.е. принятые в различные годы и даже эпохи акты парламента (законы), регулирующие вопросы конституционного характера (но ни один из этих законов не является основным законом); с формальной точки зрения любой акт парламента может быть конституционным; главное в том, регулирует ли он отношения названного уровня. В конце XVII - начале XVIII в. был принят комплекс нормативных



актов, который в совокупности с ранее сложившимися обычаями, законами, правовыми прецедентами обладал практически всеми признаками конституции в современном понимании этого слова. Среди них следует назвать: знаменитый *Habeas Corpus Act 1679 г.* (Акт для лучшего обеспечения свободы подданных и для предупреждения заточений за морями). Этот документ запрещал произвольные аресты, устанавливал судебный контроль над задержанными. И главное, предусматривал ответственность чиновников, виновных в произвольных арестах; *Билль о правах (1689 г.)*, окончательно признавший Парламент законодательным органом; *Акт о престолонаследовании (1701 г.)*, регламентирующий статус монарха; Акт о соединении с Шотландией (1707 г.).

В XX в. Парламент принял такие важнейшие акты, входящие в состав английской Конституции, как статуты, регламентирующие избирательное право (*Акты о народном представительстве 1949 г., 1969 г., 1974 г., 1983 г.*); структуру и полномочия палат Парламента (*Акты о Парламенте 1911 г. и 1949 г., Акт о пэрах 1963 г., Акт о палате общин 1978 г.*); организацию территории и местное самоуправление (*Акты о местном управлении 1972, 1980, 1985, 1988, 1994 гг.*). Таких актов Парламента, имеющих конституционное значение, сегодня насчитывается более 40. Объективно к писаным актам относятся и *судебные решения (прецеденты)*, имеющие своим предметом вопросы, также носящие конституционный характер. Хотя эти решения существуют в писаной форме, т.е. зафиксированы на бумаге, тем не менее британская доктрина относит их к неписаной части права. Выражение «писанный закон» означает закон, формально принятый парламентом, независимо от того, зафиксирован он на бумаге или нет, а термин «неписаное право» употребляется в отношении актов, не принимавшихся парламентом.

Судебные решения составляют систему «*общего права*»; они затрагивают главным образом права и свободы граждан, хотя в последнее время появились значительные нововведения. *Отсутствие единого акта о правах и свободах ведет к необходимости судебного толкования существующих законов и норм обычного права.* Прецеденты регулируют также отношения между различными государственными органами. Судебных прецедентов огромное множество; наибольшее значение имеют решения высших судебных инстанций. Решения носят обязательный характер; их принципам должны следовать все судебные инстанции, за исключением до 1966 г. самой Палаты лордов. До названной даты эта Палата была связана своими собственными предыдущими решениями. В 1966 г. лорд-канцлер, являющийся одновременно министром юстиции, в своем заявлении о судебной практике заявил, что Палата лордов не будет более придерживаться названного правила, если того требуют интересы юстиции. Предыдущие решения, по его словам, представляют

собой «достойные сожаления (unduly) препятствия, мешающие развитию судебной практики». Обязательными прецедентами являются и *решения апелляционного суда* для всех судебных органов нижестоящего уровня, т.е. для различных высших судов по гражданским делам, королевских судов по уголовным делам, а также для всех нижестоящих по отношению к ним судов (например, для судов графств, судов магистратов). *Решения Высокого суда правосудия по гражданским делам и решения королевского суда по уголовным делам* также обязательны для нижестоящих судов. Все низшие суды, связанные решениями вышестоящих судов, свободны принимать собственные решения.

К собственно неписаной части относятся *конституционные соглашения (обычаи)*, нигде юридически не зафиксированные, но регулирующие, как правило, важнейшие вопросы государственной жизни. Эти соглашения, или система обычного права, рассматриваются в Великобритании как основа конституционного права. Обычаи представляют сложившиеся на практике правила, не пользующиеся судебной защитой. Они регулируют главным образом условия, связанные с Кабинетом министров и правительством в широком смысле этого понятия, отношения органов государственной власти между собой. Назовем некоторые из *конституционных соглашений*.

1. Королева/король обладает правом отказать в санкции в отношении принятого парламентом закона. По конституционному соглашению Королева/король должна санкционировать такой акт, если против этого не возражает ее Правительство.

2. Королева/король назначает Премьер-министром лидера политической партии, которая обладает большинством мест в Палате общин.

3. Премьер-министр должен быть членом Палаты общин.

4. Правительство должно обладать доверием Палаты общин. Если такое доверие отсутствует при обсуждении основных вопросов политики, то правительство должно уйти в отставку или посоветовать Королеве/королю распустить парламент.

5. Министры Короны индивидуально и коллективно ответственны перед парламентом.

6. Министры могут быть членами и Палаты общин, и Палаты лордов.

7. Лидер партии, проигравшей на выборах в Палату общин, формирует из числа своих сторонников *Теневой кабинет министров* оппозиции, аналогичный правящему. "Теневой" премьер-министр именуется Лидером оппозиции Правительства Ее/Его Величества, и в этом качестве получает заработную плату.

8. Парламент должен быть созван по меньшей мере один раз в течение года.
9. Судьи не должны принимать активного участия в политической жизни.
10. Члены парламента не должны критиковать судебную власть.

Исторически конституционные соглашения имеют различное происхождение. Они возникают в силу обстоятельств в результате межпартийной борьбы; играет роль и медленная эволюция существующей практики, приспособление её к меняющимся условиям. Никто не может заставить какое-либо лицо или учреждение соблюдать конституционный обычай, для этого нет какого-либо специального органа.

*Статутное право* носит фрагментарный характер; парламентских актов по конституционным вопросам насчитывается около 4000, и это число постоянно увеличивается. Некоторые акты парламента могут рассматриваться как чисто конституционные, целиком посвященные какому-либо вопросу конституционного регулирования. К ним, в частности, относятся несколько законов о составе, взаимоотношениях и полномочиях палат парламента (*Законы о парламенте 1911 и 1949 гг., Акт о пэрах 1963 г. и др.*), *Законы об избирательном праве (многочисленные акты о народном представительстве, например 1949, 1969, 1974, 1983, 1985, 1989 гг. и т.д.)*. Конституционные нормы содержатся и в законах, в которых регулирование подобных проблем является частью акта наравне с другими вопросами. Например, в Акте о министрах Короны 1975 г. наравне с вопросами конституционного характера содержится много положений, относящихся к административному праву. Конституционные нормы могут находиться и в актах делегированного законодательства.

Своеобразная форма британской Конституции влечет ряд последствий; прежде всего, входящие в нее компоненты исключают какой-либо особый порядок их принятия, изменения или отмены. Другими словами, *Конституция относится к числу гибких*, т.е. изменяемых с соблюдением обычной процедуры в парламенте или в условиях обычного судопроизводства. Следующая особенность - *отсутствие органов полновесного конституционного контроля* в традиционном его понимании, так как невозможно сопоставлять издаваемые акты, принимаемые судебные решения с уже существующими парламентскими законами и действующими судебными решениями, если эти законы и решения не обладают повышенной юридической силой. Тем более нельзя определить, соответствует ли издаваемый акт конституционным соглашениям, нигде юридически не зафиксированным. *Отсутствие иерархии в актах, издаваемых парламентом*, всеми признаваемый суверенитет парламента и точное следование судов букве закона -

дополнительные аргументы о невозможности существования в Великобритании конституционной юстиции.

Из характера Конституции вытекает и то, что *труды ученых юристов* признаются в качестве источника конституционного права, поскольку они содержат необходимые обобщения, анализ писаных и неписаных норм Конституции. Толкование законов, прецедентов и обычаев является не первичным, а производным источником права. Хотя мнения ученых не обладают силой закона, но при отсутствии других норм судьи обращаются к принципам, сформулированным в научных трудах. Будучи однажды принятыми высшими органами судебной власти, такие принципы начинают действовать. Труды таких британских ученых, как *Дж. Локк (1632-1704 гг.)*, *Э. Берк (1729-1797 гг.)*, *У. Блэкстон (1723-1780 гг.)*, *И. Бентам (1748-1832 гг.)*, *А.В. Дайси (1835-1922 гг.)*, *Дж. Ст. Милль (1806-1873 гг.)*, повлияли на развитие британской конституции.

В последнее время заметно стало увеличиваться число источников статутного права. Несомненно, что британская Конституция по форме очень отличается от других зарубежных основных законов, хотя и не является абсолютно уникальной. Подобную же форму имеет Конституция Новой Зеландии.

- 2 -

*Парламент* - триединое учреждение: *монарх* (санкционирует закон, вето традиционно не используется, без разрешения не может присутствовать *на заседаниях, все акты контрассигнуются премьер-министром*), *Палата лордов* (только редкие возражения против законов), *Палата общин* (фактический законодатель, вето палаты лордов преодолевается простым большинством голосов, но лишь на сессии следующего года).

*Парламент* - теоретический хранитель суверенитета - в любой момент может предложить новое правило, отменив или упразднив предыдущий обычай. Суверенитет парламента - фундаментальный принцип британского конституционного права - также является принципом обычного права. Принцип парламентского верховенства означает: парламент *«имеет, при английском государственном устройстве, право издавать и уничтожать всевозможные законы; нет ни одного лица, ни учреждения, за которым бы английский закон признавал право преступать или не исполнять законодательные акты парламента...»*. Всякий парламентский акт (или часть его), создающий новый закон или же отменяющий или изменяющий существующий закон, должен быть исполняем всеми судами. Тот же самый принцип с отрицательной стороны может быть выражен так: никакое лицо, никакое собрание лиц при английской Конституции не имеют права издавать

постановления, которые были бы не согласны с парламентскими актами, или, другими словами, пользовались бы судебной защитой вопреки парламентскому акту, как писал выдающийся английский государствовед А.В. Дайси.

*Палата общин (659 чел.)* избирается на 5 лет без права отзыва членов. Кворум для принятия решений - 40 человек. Заседания - полная рабочая неделя. В палате создаются следственные комиссии, Комитет всей палаты, постоянные комитеты. Возможно выражение недоверия правительству. Распущена Палата может быть монархом. Палату общин возглавляет *спикер*. Последний назначается монархом (фактически избирается палатой), голосует только при равенстве прочих голосов, выступать и комментировать выступления не может, полностью административно руководит процессом работы (выступления, прения, лишение слова). Данная ответственная должность существует с 1377 г.

Избираться в Палату может *любой британский подданный* (а также проживающие в стране граждане Ирландии и Содружества, достигший 21 года и удовлетворяющий установленным в законодательстве цензам. Среди таких цензов следует назвать ценз несовместимости: запрет быть членами Парламента для лиц, занимающих определенные государственные должности (профессиональные оплачиваемые судьи, гражданские служащие, военнослужащие и т.д.). *Избирательный залог составляет 500 фунтов стерлингов*, он не возвращается, если кандидат набрал меньше 5% голосов. Выборы в Палату общин проводятся по *мажоритарной системе относительного большинства*. При этом отсутствует требование о получении кандидатом минимального процента голосов избирателей.

К важнейшим полномочиям Палаты относятся: - принятие законов, бюджета, рассмотрение финансовых биллей, - парламентский контроль за деятельностью Правительства и т.д. Только эта Палата может выразить последнему недоверие.

*Палата лордов (около 1200 пэров)* – верхняя Палата британского парламента. Председательствует в Палате *лорд-канцлер*, назначаемый премьер-министром (формально - монархом). Примечательно, что, несмотря на столь расширенный состав Палаты, кворум составляет всего *три человека* и в основном участие в ее работе принимают около 100 человек (судебные лорды и пожизненные лорды).

Традиционно в Палате лордов существовали четыре вида членства: 1) *духовные лорды* (архиепископы Йоркский и Кентерберийский и епископы англиканской церкви); 2) *судебные лорды* (назначенные в Палату бывшие и действительные высшие судебные чины

для оказания квалифицированной помощи при решении судебных дел); 3) *наследственные пэры*; 4) *пожизненные пэры* (получившие титул и место в Палате за выдающиеся заслуги перед Короной), они не имеют права передавать свой титул по наследству. Длительное время Палату возглавлял Лорд-Канцлер, назначавшийся на должность Премьер-министром и являвшийся одновременно членом Кабинета (министром). Однако в связи с конституционной реформой с 2004 г. руководитель Палаты лордов занимает данную должность на внутривыборной основе и не входит в состав Правительства. По традиции руководитель Палаты лордов принимает участие в дебатах и голосовании, однако не решает процедурные вопросы, как это делает спикер Палаты общин. Эти полномочия осуществляются Палатой самостоятельно при координации лидера Палаты, которым является руководитель её наиболее крупной партийной фракции. В Палате имеются лишь неспециализированные комитеты.

В общих чертах компетенция Палаты лордов включает в себя следующие полномочия: 1) законодательные, 2) контрольные. Первая группа обеспечивает участие палаты в законодательном процессе (рассмотрение в соответствии с процедурой вносимых законопроектов - биллей, исключением здесь является особое требование для внесения финансовых биллей, которые вносятся лишь в Палату общин; внесение поправок в законопроекты, принятые нижней палатой, и т.д.). Вторая группа полномочий главным образом заключается в контроле за работой Правительства. Однако в 2003 г. создано новое министерство по конституционным делам, которое взяло на себя большинство полномочий Лорд-Канцлера, в том числе в судебной сфере.

*Законодательный процесс.* Законопроекты вносятся в Палату общин: от имени монарха проекты вносят министры, они же обычно вносят все общие проекты, а частные (персонального характера) поступают в виде петиций. 95% проектов - по инициативе Правительства. Спикер может ставить на голосование один из вариантов поправок комитетов по законопроектам по своему усмотрению, ограничивать время прений. Принятие решения - большинством общего числа членов Палаты общин. Палата лордов имеет право вето (возврат в Палату общин), преодолеваемое большинством Палаты общин, но только на сессии следующего года. Денежные проекты обязательно принимаются Палатой лордов в течение месяца (иначе - автосогласие). Большинство из принимаемых ежегодно около 100 законов - частные. Голосование производится возгласами (аккламация), выходом в разные двери («за» и «против»).

*Монарх* - глава государства занимает свой пост не путем выборов, а по наследству. Применяется *кастильская система наследования*: трон переходит к старшему сыну, а если сына нет - к старшей дочери. Трон наследуется по прямой восходящей линии наследниками обоих полов, однако преимущество отдается мужчинам («младший брат исключает старшую сестру»). Супруг или супруга монарха не являются престолонаследниками. В качестве особого требования, предъявляемого к британскому монарху и членам его семьи, выступает *принадлежность к Англиканской Церкви*. До сих пор юридически королевские полномочия весьма велики, но в действительности они фиктивны. С XVIII в. полномочия монарха теоретически остаются неизменными.

*Монарх* - составная часть парламента, глава исполнительной и судебной власти, глава Англиканской Церкви и Церкви Шотландии, имеющей отдельный статус. В Великобритании термин «монарх» не совпадает с термином «Корона». Если первый обозначает личность и пост главы государства, то второй обозначает, во-первых, то же самое и, во-вторых, всю исполнительную власть в стране, включающую помимо монарха Премьер-министра и Кабинет министров, составляющих Правительство.

*Монарх* - символ единства нации, преемственности государства, гарант стабильности в обществе; лицо неприкосновенное, он не подлежит уголовной, административной, гражданской ответственности, не может быть задержан и т.д. Монарх политически нейтрален, не является членом какой-либо партии.

Юридически монарх обладает значительными полномочиями, которые подразделяются на личные и политические. К *личным* относятся: - право на атрибуты монаршей власти; - право на содержание королевского двора; - право на освобождение от уплаты налогов. *Политические прерогативы* монарха охватывают полномочия по осуществлению государственной власти, касающиеся влияния на внешнюю и внутреннюю политику государства. Такие политические прерогативы осуществляются по совету и при участии соответствующих членов Кабинета. Их можно подразделить на полномочия, связанные со следующими сферами: - *законодательной* (являясь частью Парламента, монарх имеет право созывать и распускать Парламент, право подписи законопроектов, принятых этим органом, право абсолютного вето); - *управленческой* (право назначать и увольнять министров, главу Кабинета, осуществлять руководство вооруженными силами, управление собственностью Короны, жаловать почетные звания, дворянские титулы, назначать членов Палаты лордов и т.д.); - *судебной* (правосудие осуществляется от имени монарха, ему принадлежит право помилования); - *внешнеполитической* (право объявления войны и заключения мира; назначения дипломатических представителей; право на

признание иностранных государств и правительств; право подписания международных договоров).

*Монарх* - очевидный символ исполнительной власти. Формально последняя целиком принадлежит монарху. Правительство - это всего лишь «министры ее/его Величества». Теоретически монарх *назначает Премьер-министра, руководит администрацией государства, дипломатией и вооруженными силами*. Английский Король - глава Сообщества и некоторых иностранных государств (например, Канады, Австралии, Новой Зеландии и др.). Являясь составной частью парламента, монарх санкционирует принятые последним законы, объявляет о созыве и роспуске Палаты общин, открывает и закрывает сессии парламента. На практике же эти права не могут быть реализованы монархом по собственной воле.

В законодательной области с 1708 г. монарх ни разу не отказал в санкционировании закона. Роспуск Палаты общин ни в коем случае не может быть произведен без «совета» Премьер-министра. Фактически монарх стал выполнять символические функции, олицетворяя единство королевства, включающего Северную Ирландию и Великобританию (Англию, Шотландию и Уэльс), и историческую близость к народу (монарх является главой Англиканской Церкви и Церкви Шотландии). Кроме того, Король выполняет функцию национального и международного представительства страны, в некоторой мере облегчая соответствующие обязанности Премьер-министра. На практике самым значительным полномочием монарха является *консультирование своих министров*, и прежде всего Премьер-министра на регулярных встречах с Премьер-министром (по меньшей мере раз в неделю); монарх должен подписывать значительное число важнейших государственных актов. При монархе состоит Тайный совет, но даже этот орган; его состав формируется помимо монаршей воли. Все законодательные, исполнительные и судебные органы формально получают свою власть от монарха.

*Елизавета II* (Elizabeth Alexandra Mary; 21 апреля 1926 — 8 сентября 2022) — королева Великобритании и Северной Ирландии и королевств Содружества из Виндзорской династии, верховный главнокомандующий вооружёнными силами Великобритании, верховный правитель Церкви Англии, глава Содружества наций с 6 февраля 1952 и до своей смерти 8 сентября 2022 года. На момент смерти являлась монархом в четырнадцати независимых государствах помимо Великобритании: Австралии, Антигуа и Барбуды, Багамских Островах, Белизе, Гренаде, Канаде, Новой Зеландии, Папуа-Новой Гвинее, Сент-Винсенте и Гренадинах, Сент-Китсе и Невисе, Сент-Люсии, Соломоновых Островах, Тувалу, Ямайке; в течение жизни была королевой ещё 17



государств, впоследствии отказавшихся от монархии. *Карл III*, (Чарльз Филіпп Артур Джордж), правопреемник, сын Елизаветы — царствующий король Великобритании и Северной Ирландии и королевств Содружества из Виндзорской династии, верховный главнокомандующий вооружёнными силами Великобритании, верховный правитель Церкви Англии, глава Содружества наций с 8.09. 2022 года.

- 4 -

*Правительство Великобритании.* Конституционному праву Великобритании известен термин «правительство» и почти неизвестен термин «кабинет», но последний во главе с премьер-министром управляет страной.

Численность правительства – *75-80 человек*: министры, носители традиционных должностей, министры без портфеля, младшие министры, секретари, ранг министров у генерального прокурора, у юридического советника правительства.

*Правительство Великобритании* - это высший исполнительный орган власти, возглавляющий государственную администрацию и осуществляющий государственное управление. Британское Правительство издаёт два вида актов: *подзаконные акты и акты делегированного законодательства*. Правительство формируется после парламентских выборов с решающим участием Парламента, перед которым оно и несёт ответственность. В случае вынесения недоверия Правительству оно должно уйти в отставку. Правительство не собирается на заседания. Из его состава выделяется узкий *кабинет около 20 человек*, в том числе государственные секретари иностранных дел, обороны, канцлер-казначей. В резиденции премьер-министра собирается «*внутренний кабинет*» - несколько министров - и принимает решения от имени кабинета. Решения принимаются без голосования. Главная роль в управлении страной - у премьер-министра он формирует правительство, представляет на подпись монарху правовые акты, предлагает монарху распустить нижнюю палату с назначением новых выборов.

*Премьер-министр* назначается монархом (лидер партии большинства в Палате общин). В правительстве множество вспомогательных органов: *комитеты, комиссии, секретариаты, службы для исполнения законов*. Правительство принимает нормативные акты от имени отдельных министров. Парламент может делегировать правительству право принимать акты, имеющие силу закона. За этими актами установлен парламентский контроль. Министерства имеют отделения на местах, с которыми органы самоуправления согласовывают назначение муниципальных чиновников. *Практически только Правительство обладает законодательной инициативой*. И ни один законопроект,

исходящий от депутатов, не может быть принят, если он не пользуется правительственной поддержкой. Принимаемое в широких масштабах делегированное законодательство, почти не подверженное парламентскому контролю, бессилие парламента в финансовой и бюджетной сфере, как и в сфере контроля за деятельностью Правительства, - все это говорит об упадке британского парламента.

- 5 -

Судебные системы подавляющего большинства зарубежных государств принадлежат к одной из двух наиболее распространенных моделей: англо-саксонской (англо-американской) или романо-германской (европейской континентальной).

Основные признаки англо-саксонской модели.

- историческая приверженность *общему праву*, признание правотворческой роли суда и *судебного прецедента* как источника права;
- выработка процессуальных форм судебного преследования, прежде всего судебной практикой, а не законодательное установление; – *исключительно апелляционная форма обжалования судебных решений*;
- предельная *состязательность*, при которой суд в большой мере пассивен и следит главным образом за соблюдением сторонами процессуальных норм;
- допущение в уголовном процессе сделок о признании вины;
- относительно более широкое использование институтов присяжных заседателей и мировых судей (большое и мало жюри);
- относительно более широкая практика избрания судей.

Эта модель возникла раньше континентальной, и сложившиеся в ее рамках традиции обладают высокой степенью устойчивости к законодательным нововведениям. Например, в английских судах встречаются дела, при рассмотрении которых требуется доказывание существования местных обычаев весьма древнего происхождения (скажем, времен короля Ричарда Львиное Сердце, жившего 800 лет назад).

*В Великобритании нет единой судебной системы.* Судебная система Шотландии, с большой автономией и судебная система Англии и Уэльса, по подобию которой построена судебная система Сев. Ирландии:

1. *Верховный суд (Supreme Court of the United Kingdom)* - высшая инстанция. Верховный суд был создан в соответствии с Актом о конституционной реформе (2005) и начал функционировать 1 октября 2009 года. Он полностью заменил Апелляционный комитет Палаты лордов, а также получил некоторые полномочия Судебного комитета Тайного совета. Долгое время (с 1399 года) функции последней судебной инстанции для судов общей юрисдикции исполняла верхняя палата британского парламента, впоследствии специально организованный для этого в 1876 году Апелляционный комитет Палаты лордов. Он состоял из 12 лордов-судей и возглавлялся Лордом-канцлером, на сей день состоит 12 судей, которые назначаются королём по рекомендации премьер-министра. При нём же состоит Судебный комитет Тайного Совета (апелляционная инстанция с ограниченной компетенцией для некоторых стран Содружества, колоний и островов).

В соответствии с теорией парламентского суверенитета, Верховный суд в отличие от судов других стран не имеет права признать закон, принятый парламентом, неконституционным и не применять его в деле или своим решением отменить его действие. Такое может сделать только сам парламент. Вместе с тем Верховный суд может признавать недействительными подзаконные акты, если, например, они были приняты с превышением полномочий и в нарушение действующего законодательства.

*Нижестоящие суды (Senior Courts of England and Wales):*

2. *Суд апелляции (Court of Appeal)* рассматривает жалобы:

1) по гражданским делам на решения Высокого суда справедливости и судов графств; 2) по уголовным делам на приговоры Суда Короны.

Постановления этого суда имеют силу прецедента для всех судов, кроме Верховного (в том числе и для самого Суда апелляции).

3. *Высокий суд справедливости (High Court of Justice)* состоит из 3 отделений: Королевской скамьи, Канцлерского и Семейного. Отделение королевской скамьи рассматривает *гражданские дела* по первой инстанции и в апелляционном порядке. *Уголовные дела* только в апелляционном порядке (только по вопросам права на основании фактов, установленных судами). Канцлерский суд рассматривает споры в сфере *торгового права*. Семейное отделение ведает вопросами разводов, детей и т.п.

3. *Суд Короны (Crown Court)* рассматривает *уголовные дела* по первой инстанции и в апелляционном порядке рассматривает дела из судов магистратов (имея ограниченную юрисдикцию и по гражданским делам). Суд Короны заседает в 92 местах (venues) по всей

Англии и Уэльсу. В состав Суда Короны входит *Центральный уголовный суд* (Old Bailey), где рассматриваются самые серьезные уголовные дела. Если Суд Короны рассматривает дела с участием присяжных заседателей - апелляция на решение Суда Короны подается в Суд апелляции, затем в Верховный Суд. В иных случаях апелляция подается только по вопросам права в отделения в отделения Высокого суда справедливости.

4. *Суды магистратов (мировые судьи)* - нижняя инстанция. Они рассматривают дела о преступлениях суммарной юрисдикции и те дела "смешанной" юрисдикции, которые они считают возможным рассмотреть самостоятельно. Их приговоры можно обжаловать в Суд Короны.

Кроме того, имеются *военные суды, суды графств (по гражданским делам), патентные суды графств, суды ограничительной практики (законы о конкуренции применяют), суды выборов (ad hoc рассматривают споры о результатах выборов), суды семейного производства, ювенальные суды, рыцарский суд (споры о геральдике), суды коронеров (причины смерти и клады) и др.*

Суды дополнены многочисленными *трибуналами*:

- *трибуналы по трудовым спорам* (Employment Tribunals)
- *трибуналы об арендной плате* (Leasehold valuation tribunal) – рассматривают споры с арендатором о цене
- *земельные трибуналы* (Lands Tribunal) – рассматривают земельные споры
- *административные трибуналы* (First-tier Tribunal) - рассматривает жалобы на действия различных административных органов, школьные суды, рассматривающие жалобы на педагогов и директоров школ
- *полицейский трибунал апелляции*, куда обжалуются полицейскими приказы полицейского начальства
- *трибуналы для резервистов армии и флота*
- *трибунал о наименованиях компаний*
- *трибунал по определению пола транссексуалов* (Gender Recognition Panel) и др.

В Северной Ирландии действует автономная судебная система. Но состоит она из судов, аналогичных судам Англии и Уэльса: 1) Апелляционный суд; 2) Высокий суд; 3) Суд Короны; 4) суды графств и суды магистратов. В Шотландии действует автономная судебная

система. Высшими судами являются Высокий суд юстициариев и Суд сессий. На низовом уровне действуют шерифские суды и районные суды.

**Задания.** Написать реферат на одну из следующих тем: 1) Роль монарха в политической системе современной Великобритании. 2) Правовой обычай как источник британского права. 3) Особенности конституции Великобритании.

**Вопросы для самоконтроля** 1. Каким государством по форме правления является Великобритания? 2. В чем особенности структуры Конституции Великобритании? 3. Какое место занимает судебный прецедент в праве Великобритании? 4. Каковы особенности актов британского парламента? 5. Приведите примеры конституционных обычаев. 6. Какой является Конституция Великобритании по способу изменения? 7. Охарактеризуйте статус монарха. 8. Опишите структуру и порядок формирования Парламента. 9. Каков порядок формирования и статус Правительства. 10. Опишите судебную систему Великобритании.

#### **Литература:**

1. А.А. Мишин. КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ. 17-е издание, исправленное и дополненное. – 251 с.
2. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. — М.: Норма, 2004. — 832 с.
3. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Швейцария, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: Учеб. пособие. 3-е изд. М.: Бек, 1997.
4. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия / Под ред. В.В. Маклакова. М.: Волтерс Клувер, 2010.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. / Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2001. Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии.
6. Лейбо Ю.И., Орлов А.Г., Ракитская И.А. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. М.: Статут, 2012.
7. О.А. Кудинов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.: МЭСИ, 2003. - 238 с.

8. Романов А.К. Правовая система Англии. М.: Дело, 2000.
9. Т.В. Сенькова, А.П. Грахоцкий. Учебный методический комплекс по дисциплине КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН, Гомель: 2013. – 210 с.
10. Шаповал В.Н. Британская конституция: политико-правовой анализ. Киев: Изд-во Киев. гос. ун-та, 1991.

### **Конституционное право Японии**

1. Конституционное развитие Японии. Конституция 1946 г.
2. Император Японии. Статус, его взаимодействие с другими органами власти.
3. Парламент Японии: порядок формирования и компетенция
4. Кабинет министров Японии: порядок формирования и компетенция
5. Судебная система Японии

- 1 -

**Япония** — *конституционная монархия*. По форме государственного устройства Япония — *децентрализованное унитарное государство*, по форме государственного режима — *демократическое государство*.

Япония занимает третье место в мире по номинальному ВВП и четвертое по ВВП, рассчитанному по паритету покупательной способности. Япония является четвертым по величине экспортёром и шестым по величине импортёром. Япония — развитая страна с очень высоким уровнем жизни (девятнадцатое место по индексу развития человеческого потенциала). В Японии одна из самых высоких ожидаемых продолжительностей жизни (в 2017 году она составила 85,3 года) и один из самых низких уровней младенческой смертности, но и одна из быстро стареющих стран мира (29% населения свыше 65 лет).

Япония занимает третье место по средствам, затрачиваемым на науку. Она лидирует в фундаментальной науке: среди японцев 23 нобелевских лауреатов по физике, химии или медицине Япония занимает первое место по производству и использованию роботов. Так, в стране используется более половины (402 200 из 742 500) из всех произведённых индустриальных роботов.

В Японии существует две основные партии: социал-либеральная демократическая партия Японии и консервативная либерально-демократическая партия.

Япония входит в число стран — членов «Большой семёрки», а также регулярно избирается непостоянным членом Совета Безопасности ООН. Япония является единственной страной в мире, против которой было применено ядерное оружие. Япония официально отказалась от своего права объявлять войну, но она имеет силы самообороны, которые используются также и в миротворческих операциях. *Девятая статья Конституции Японии запрещает стране иметь свою армию и участвовать в войнах.* Современные вооружённые силы Японии называются *силами самообороны* и их военная деятельность ограничена.

Япония в течение длительного времени была закрытой для внешнего мира страной. Только в 1858 г. она была вынуждена открыть свои порты для иностранных судов, подписав торговые договоры с Россией, США, Францией и Нидерландами и предоставив этим странам огромные привилегии. В конце 70-х гг. XIX в. началось «приобщение» Японии к европейскому праву. Правящие круги должны были выбрать один из двух путей: воспринять либо европейскую, либо англосаксонскую модель права. Последняя была весьма сложна для японского восприятия. Была *выбрана французская модель*, которая в то время обладала высокой престижностью (международная роль Франции в эпоху Наполеона I и Наполеона III, распространённость в других странах мира, простота построения). В страну были приглашены *французские специалисты, которые в конце 1870-х гг. разработали два Кодекса - уголовный и уголовно-процессуальный.* Они были промульжированы Императором и вступили в силу в 1877 г. Были начаты работы по кодификации гражданского права. В конце 80-х гг. наметился отход от французских образцов и переход к концепциям германского права, что объяснялось политическими причинами, а именно поражением Франции в войне с Пруссией в 1871 г., установлением во Франции республиканской формы правления. Японскому дворянству (самураям), которым собственный Император служил олицетворением Бога, был более по душе германский император Вильгельм II (1859-1941 гг.), чем французский республиканский Президент.

Первая Конституция Японии была принята в 1889 г. Эта Конституция (Конституция Мэйдзи) была в значительной мере *«стисана» с монархической Конституции Пруссии 1851 г.* и отчасти с других актов. Это был октроированный конституционный документ, который носил ярко выраженный консервативный милитаристский характер, закрепляя широкие полномочия императора в сфере осуществления государственной власти, а также военно-бюрократическую систему. Его действие было прекращено после оккупации страны

союзниками. Основой послевоенного переустройства государственной и общественной систем была Потсдамская декларация 1945 г., подписанная США, СССР, Великобританией, Китаем, определившая демилитаризацию Японии, демобилизацию вооруженных сил, наказание всех военных преступников в качестве ключевых направлений послевоенной политики союзных держав в отношении Страны восходящего солнца.

*Действующая Конституция Японии, разработанная после Второй мировой войны - это второй в истории страны конституционный документ.* Подготовка конституционного текста велась японским правительством с привлечением специалистов штаба американских оккупационных войск. *Затем была представлена правительством Парламенту и принята им в октябре 1946 г., в силу вступила 3 мая 1947 г.* Конституция восприняла многие принципы англо-саксонского права, новеллы конституционного права того времени (например, положения о социально-экономических правах) и демонстрировала демократический подход к регулированию общественных отношений. Примечательно, что этот основополагающий документ определяется как «*Верховный закон страны*» и никакие законы, указы, рескрипты или другие государственные акты, противоречащие в целом или в части ее положениям, не имеют законной силы (ст.98). Характерная ее черта - *антимилитаристская направленность*. Так, например, в Конституции есть специальная глава «Отказ от войны». Согласно ст. 9 «*японский народ на вечные времена отказывается от войны как суверенного права нации, а также от угрозы силой или применения вооруженных сил как средства разрешения международных споров*». Из этого вытекает и другое конституционное положение, запрещающее создавать сухопутные, военно-морские и военно-воздушные силы, а также другие средства войны. В Японии вооруженные силы - это *Корпус обороны*, на который тратится не более 1% госбюджета. Интересно еще одно конституционное положение, которое определяет, что в состав правительства должны входить только гражданские лица.

В сентябре 1988 г. был принят закон о возможности направления японских войск за границу (в частности, в развивающиеся страны) в качестве вспомогательных, а также в случаях оказания помощи при катастрофах природного характера. В июне 1992 г. в законодательном порядке были разрешены операции по поддержанию мира. Закон разрешил участие Японии в соответствующих мероприятиях ООН.

*Конституция Японии 1946 г. состоит из преамбулы, 11 глав и 103 статей, которые регулируют статус императора, отказ от войны, права и обязанности народа, правовой статус Парламента, Кабинета, судебной власти, государственные финансы, местное*



самоуправление, процедуру изменения конституционных норм. Она провозглашает впервые в японской истории принципы народного суверенитета, верховенства Парламента, выборности обеих палат (упразднен невыборный характер верхней палаты, как это было до 1945 г.). Япония - конституционная, парламентская монархия, где власть императора сведена до минимума, он остался лишь символом нации. Высшим же и единственным законодательным органом провозглашен Парламент. Правительство формируется при решающей роли Парламента и несет перед ним ответственность. Япония провозглашается унитарным государством с широкой местной автономией административно-территориальных единиц.

Конституция на новой основе установила статус человека и гражданина. Японцы обладают широким кругом основных прав и свобод. Конституционные нормы упразднили привилегированные сословия, провозгласив принцип равенства (*равенство всех перед законом, а также недопустимость какой-либо дискриминации*). Характерным здесь является закрепление в основных нормах положения, что любые награды действуют только при жизни данного лица. Провозглашается равноправие полов. Детально регулируются вопросы брака, который должен заключаться только на основании взаимного согласия сторон.

Органом конституционного контроля является Верховный суд, которому, как и в США, принадлежит право окончательного решения по вопросу о неконституционности нормативного акта. *Однако в Японии подается специальный иск в суд первой инстанции о неконституционности акта, и дело в иерархическом порядке может быть доведено до Верховного суда.* По способу изменения Конституция Японии является жесткой. Ее изменение возможно только по инициативе Парламента. Для внесения в нее поправок необходимо согласие  $\frac{2}{3}$  двух третей общего числа членов каждой из двух палат. Ратификация поправки осуществляется либо референдумом, либо новым составом Парламента, образованным после проведения общенациональных выборов. Способ ратификации определяется Парламентом. Утвержденные поправки немедленно обнародуются императором в качестве неотъемлемой части Конституции. *До сих пор в Конституцию не было внесено ни одной поправки.*

- 2 -

Главой государства является *император*. Это старейшая монархия в мире, возникшая более 2600 лет назад, в 660 г. до н.э. С 2019 года императором Японии является

*Нарухито*, ему наследует принц Фумихито, 126-й по счету в императорской династии, которая ни разу не прерывалась. Среди японцев сильны монархические настроения.

До конца 1945 г. император обладал огромной, фактически неограниченной властью. На протяжении веков господствовала и являлась государственной теория об избранности и божественном происхождении императора и его семьи. Глава государства считался Сыном Неба и прямым потомком великой богини Аматаэрасу Омиками, которой по легенде японцы обязаны появлением на свет.

В XX в. монархические настроения и институт императора использовались военно-самурайскими кланами в своих корыстных целях, в том числе для захвата чужих территорий и ведения агрессивных войн. В тот период основой образа мыслей подданных, по словам известного английского военного историка Л. Дейтона, *«была вера в то, что японцы являются избранным народом, которым правит божественный император и которому суждено править всей Азией»*. В 30-е гг. XX в. Япония развязала захватническую войну в Азии, а в 1941 г. вероломно напала на США. Однако она потерпела поражение, и в 1945 г. её территория *впервые в истории* была оккупирована иностранными (американскими) войсками.

Монарший трон переходит по наследству от отца к старшему сыну. *Женщины полностью исключены из системы престолонаследия*. Царствование каждого императора провозглашается властями определенной «эрой», в соответствии с которой ведется официальное летоисчисление. Монарх правит долго. Так, предыдущий император Хирохито правил с 1926 г. по 1989 г. После войны в связи с демократизацией государственного и общественно-политического устройства и установлением конституционной парламентской монархии существенным образом изменился статус главы государства. Он превратился в сугубо церемониальную фигуру. Его положение ныне определяется действующей Конституцией 1946 г. и законом об императорской фамилии, принятым Парламентом.

Согласно конституционным нормам (ст.1), император является только *«символом государства и единства народа, его статус определяется волей народа, которому принадлежит суверенная власть»*. Он практически исключен из текущего и реального государственного управления и тем более не обладает неограниченной властью, как это было до окончания Второй мировой войны. В тот период он обладал и «верховой», и «законодательной властью» и возвышался над другими государственными институтами.

Все действия, относящиеся к государственным делам, монарх предпринимает с одобрения правительства (*Кабинета*), и оно несет за них ответственность. Никакое имущество не может быть передано императорской фамилии или получено ею и никакие дары не могут быть приняты ею иначе, как в соответствии с резолюцией Парламента.

Император *назначает Премьер-министра* по представлению Парламента и лишен в этом случае самостоятельности. Монарх назначает главного судью (председателя) Верховного суда по представлению правительства.

Император по совету и с одобрения Кабинета осуществляет такие действия, как: - *промульгация* поправок и Конституции, законов, правительственных указов и договоров; - *созыв Парламента*; - *ропуск Палаты представителей*; - *объявление всеобщих парламентских выборов*; - *подтверждение назначений и отставок высших должностных лиц* (включая государственных министров), а также полномочий и верительных грамот послов и посланников; - *подтверждение всеобщих и частичных амнистий, смягчения и отсрочек наказаний и восстановление в правах*; - *жалование наград*; - *прием иностранных послов и посланников*; - *осуществление церемониала*.

Монарх не голосует и не может претендовать на выборные должности. Кроме того, он является *верховным жрецом* национальной религии японцев *синто*. Для большинства японцев он высший моральный авторитет, знаток истории, обычаев и традиций и поэтому образец для подражания.

- 3 -

*Парламент* определяется как высший орган государственной власти, наделенный исключительными прерогативами в области законотворчества. Порядок деятельности Парламента регулируется конституционными нормами, законом о Парламенте 1947 г., также регламентами палат. В Японии действует всеобщее избирательное право для всех граждан старше 20 лет.

Парламент состоит из двух палат. Выборы в обе палаты проходят тайным голосованием. В обоих случаях применяется *смешанная избирательная система*.

Верхняя палата - *Палата советников* - **242** советника избираются на 6 лет с переизбранием половины состава каждые три года, она не может быть распущена. Возрастной ценз для ее членов составляет не менее 30 лет.

Нижняя палата - *Палата представителей* - **480** депутатов избираются на 4 года. Возрастной ценз для ее членов составляет не менее 25 лет.

Никто не может быть одновременно членом обеих палат. Депутаты обладают иммунитетом и индемнитетом, депутатская неприкосновенность действует только на период сессии. Члены обеих палат, за исключением случаев, предусмотренных законом, не могут быть арестованы в период сессии Парламента; члены Парламента, арестованные до открытия сессии, по требованию соответствующей палаты должны освобождаться из заключения на период сессии. Члены обеих палат не несут ответственности за стенами палаты в связи со своими речами, высказываниями и голосованием в палате.

Очередные сессии Парламента созываются *один раз* в год. Кабинет может принимать решения о созыве чрезвычайных сессий Парламента. Кабинет должен принимать решение о созыве чрезвычайных сессий Парламента, если этого потребовали более 1/4 четвертой части общего числа членов одной из палат.

Каждая палата может проводить работу только при наличии на заседании не менее 1/3 общего числа ее членов. За исключением случаев, особо предусмотренных настоящей Конституцией, в каждой из палат все вопросы решаются *большинством голосов присутствующих членов*; при равенстве голосов голос председательствующего является решающим.

Заседания каждой палаты являются открытыми, закрытыми в случае, если резолюция об этом принята большинством не менее 2/3 голосов присутствующих членов. Каждая палата ведет протоколы своих заседаний. Эти протоколы должны публиковаться и распространяться для всеобщего ознакомления, за исключением тех протоколов закрытых заседаний, которые признаются секретными. Каждая палата избирает председателя и других должностных лиц; устанавливает свои правила ведения заседаний, процедуры, внутренней дисциплины и может применять наказания в отношении своих членов за поведение, нарушающее дисциплину. Однако для исключения члена палаты из ее состава необходимо принятие резолюции об этом большинством не менее 2/3 голосов присутствующих членов.

В каждой палате формируются *постоянные и специальные* комиссии. Закон о Парламенте определяет *субъектами законодательной инициативы только самих парламентариев (группа советников не менее 10 человек или представителей — не менее*

20 человек) и Кабинет министров. За исключением законопроекта о бюджете, который обязателен для начального рассмотрения в Палате представителей, остальные проекты законов могут вноситься в обе палаты. Законопроект должен получить одобрение обеих палат. Вето верхней палаты преодолевается голосованием квалифицированного большинства в 2/3 от числа присутствующих депутатов Палаты представителей. Все принятые законопроекты подлежат подписанию министром, к ведению которого отнесен закон, и контрассигнуются Премьер-министром. Затем закон направляется императору для обнародования. Японский Парламент осуществляет широкие контрольные функции, используя в отношении правительства меры парламентской ответственности: *резолюцию недоверия* и отклонение проекта резолюции о доверии. В случае применения указанных мер правительство должно уйти в отставку, либо император распускает Палату представителей.

Особенность японского Парламента проявляется в осуществлении организационно-судебной функции. *Судьи могут быть смещены по решению суда импичмента, в состав которого входят парламентарии обеих палат.* Парламент образует из числа членов обеих палат суд для рассмотрения в порядке импичмента нарушений тех судей, против которых возбуждено дело об отстранении от должности. Вопросы, относящиеся к рассмотрению дел в порядке импичмента, регулируются законом.

- 4 -

На основе принципа «верховенство Парламента» закреплена политическая ответственность правительства Японии перед национальной легислатурой, которая формирует исполнительный орган.

*Кабинет министров* Японии осуществляет исполнительную власть. В его состав входят *Премьер-министр, 12 министров, отвечающих за определенную сферу государственного управления, и 8 «министров без портфеля», являющиеся советниками Премьер-министра.* Как результат демилитаризации государственной идеологии и политики в составе Кабинета *нет «силовых» министров (обороны, внутренних дел).* Обращает на себя внимание специальная оговорка в японской Конституции в отношении Кабинета министров как «гражданского кабинета», в состав которого входят только гражданские лица, не состоящие на военной службе, не являющиеся носителями милитаристской идеологии. Министр обороны является гражданским лицом и назначается из числа депутатов парламента. При премьер-министре функционирует Совет национальной безопасности — консультативный орган для выработки рекомендаций по основным направлениям военного строительства.

Для Японии характерны укрупненные министерства, обладающие значительными полномочиями и функциями, но имеющие небольшой аппарат служащих. Статус Кабинета министров регулируется Конституцией, законом о Кабинете министров 1947 г., законом о структуре государственных исполнительных органов 1948 г. Согласно указанным законодательным актам, правительство формируется парламентским способом, причем *большинство государственных министров должно быть избрано из членов Парламента.*

Первым вопросом, поставленным на обсуждение вновь избранного Парламента, является *выдвижение Премьер-министра.* Как правило, главой правительства становится лидер партии или блока, победившего на выборах. *Премьер-министр выдвигается резолюцией Парламента из числа своих членов.* Это выдвижение должно предшествовать всем прочим делам Парламента. Если Палата представителей и Палата советников приняли различные резолюции о выдвижении и если соглашение не было достигнуто и с помощью предусмотренного законом объединенного заседания обеих палат или если Палата советников не приняла решение о выдвижении в течение 10 дней, за исключением времени перерыва в работе Парламента, после того как Палата представителей произвела такое выдвижение, то решение Палаты представителей становится решением Парламента. Если должность Премьер-министра становится вакантной или если созывается первая сессия Парламента после всеобщих выборов членов Палаты представителей, Кабинет должен уйти в отставку в полном составе.

После избрания все *члены правительства утверждаются специальным указом императора.* Глава Кабинета наделён правом по своему усмотрению отстранять от должности отдельных министров. Кабинет несет коллективную ответственность перед Парламентом. Государственные министры в период занятия ими своих должностей не могут привлекаться к судебной ответственности без согласия на то Премьер-министра. Однако этим не затрагивается право привлечения к судебной ответственности министров.

*Премьер-министр* в качестве представителя Кабинета: - вносит на рассмотрение Парламента законопроекты, - докладывает Парламенту об общем состоянии государственных дел и внешних сношений, а также осуществляет контроль и наблюдение за различными отраслями управления. Премьер-министр и другие государственные министры независимо от того, являются они или не являются членами одной из палат, *могут в любое время присутствовать на заседаниях любой из палат для выступления по законопроектам.* Они также должны присутствовать на заседаниях, если это необходимо для дачи ответов и разъяснений.

Кабинет выполняет наряду с другими общими функциями управления следующие обязанности: - *добросовестное проведение в жизнь законов, ведение государственных дел*; - *руководство внешней политикой*; - *заключение договоров*; при этом требуется предварительное или, в зависимости от обстоятельств, последующее одобрение Парламента; - *организация и руководство гражданской службой* в соответствии с нормами, установленными законом; - *составление бюджета и внесение его на рассмотрение Парламента*; - *издание правительственных указов* в целях проведения в жизнь положений Конституции и законов; при этом в правительственных указах не могут содержаться статьи, предусматривающие уголовное наказание иначе, как с разрешения соответствующего закона; - *принятие решений о всеобщих и частных амнистиях, смягчении и отсрочке наказаний и восстановлении в правах*.

Япония делится на *47 административных единиц* высшего уровня, т. н. *префектур*. Каждая префектура управляется префектом (в случае Хоккайдо — губернатором) и у неё есть свои законодательный и административный аппараты. В свою очередь, префектуры делятся на меньшие административные единицы: *14 округов* Хоккайдо, особые города, определённые указами правительства, и *уезды*. К особым городам, определённым указами правительства, принадлежат города, население которых превышает 500 тысяч человек. Кроме префектур и уездов в стране существуют административные единицы *муниципального уровня*, которые пользуются широкой автономией. Это *центральные города, особые города, обычные города, специальные районы Токио*, а также *посёлки и деревни*.

- 5 -

*Судебная система Японии* состоит из четырёх уровней: *Верховного суда, апелляционных, окружных и дисциплинарных судов*.

*Верховный суд*, подобно конституционным судам в других странах, имеет полномочия отмены правовых норм на основании их неконституционности. *Членов верховного суда назначает император* по представлению правительства, а *остальные судьи назначаются Кабинетом министров по представлению Верховного суда*.

*Суды апелляционной инстанции* – *апелляционные суды*, суды первой инстанции — *окружные суды*, низшее звено судебной системы — *дисциплинарные суды*. Органы прокурорского надзора — *Верховная Прокуратура*, высшие прокуратуры, окружные прокуратуры, районные прокуратуры.

*Правовая система* подвержена была влиянию китайского права, развивалась независимо в период Эдо благодаря созданию таких трудов, как Кудзиката Осадамэгаки. Но начиная с конца XIX века, судебная система Японии в основном строилась на романо-германском праве, в частности, на правовых системах Франции и Германии. Например, в 1896 году японское правительство создало гражданский кодекс на основе германской модели. Статутное право формируется законодательным органом Японии — парламентом. Основную часть статутного права составляет собрание под названием «Шесть кодексов».

**Задание.** Провести письменный правовой анализ Конституции Японии 1946 г.

**Вопросы для самоконтроля** 1. Каковы особенности разработки и принятия Конституции Японии? 2. Каковы характерные черты Конституции 1946 г.? 3. Каков порядок изменения Конституции? 4. Определите форму правления и форму государственного устройства Японии. 5. Охарактеризуйте основы правового положения личности. 6. Раскройте конституционный статус Императора Японии, его полномочия. 7. Охарактеризуйте структуру Парламента Японии. 8. Раскройте порядок формирования Кабинета министров. 9. Что собой представляет система судебной власти Японии?

#### **Литература:**

1. А.А. Мишин. КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ. 17-е издание, исправленное и дополненное. – 251 с.
2. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. — М.: Норма, 2004. - 832 с.
3. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Швейцария, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: Учеб. пособие. 3-е изд. М.: Бек, 1997.
4. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия / Под ред. В.В. Маклакова. М.: Волтерс Клувер, 2010.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. / Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2001. Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии.
6. Лейбо Ю.И., Орлов А.Г., Ракитская И.А. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. М.: Статут, 2012.



7. О.А. Кудинов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.: МЭСИ, 2003. - 238 с.
8. Т.В. Сенькова, А.П. Грахоцкий. Учебный методический комплекс по дисциплине КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН, Гомель: 2013. - 210 с.
9. Цунэо Инако. Современное право Японии. М.: Прогресс, 1981.
10. Чиркин В.Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. М.: Норма, 2010.

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ (КНР)**

1. Конституция КНР. Характеристика Конституции КНР.
2. Законодательная власть КНР. Организация и полномочия Парламента.
3. Председатель КНР: выборы и полномочия.
4. Исполнительная власть КНР. Формирование и полномочия Правительства.
5. Судебная власть КНР.

- 1 -

Китай имеет крупнейшие в мире по численности вооружённые силы. Является ядерной и ракетной державой. КНР с 1971 года — постоянный член Совета безопасности ООН. В Китае живут 1 412 млрд. (2021), несколько десятков народов, из которых признано 56. Однако, при всём их разнообразии и богатстве культурных традиций, эти народы составляют лишь около 7 % населения страны, главную часть которого образуют китайцы, называющие себя «хань».

Официально, Китайская Народная Республика (КНР) — *унитарная республика, социалистическое государство демократической диктатуры народа*. Основным законом государства является конституция, принятая в 1982 году.

После образования КНР в 1949 г. ее основные законы принимались соответственно в 1954, 1975, 1978 гг. Действующая Конституция принята на специальной сессии Всекитайского собрания народных представителей в 1982 г. Структура Конституции 1982 г. - это 138 статей, объединенных в четыре главы.

В соответствии со ст.1 Конституции, КНР есть социалистическое государство демократической диктатуры народа, руководимое рабочим классом и основанное на союзе

рабочих и крестьян. Социалистический строй есть основной строй КНР. Запрещается любым организациям или отдельным лицам подрывать социалистический строй.

*Характерные черты Конституции:*

1. Является Конституцией социалистического типа, в ее основу положены марксистско-ленинские идеи. Поэтому официальной идеологией КНР является социалистическая идеология, а государство развивает социалистическое просвещение.

2. Декларируется принадлежность власти народу, КНР провозглашается социалистическим государством демократической диктатуры народа.

3. Для государственной собственности, составляющей важнейшую основу китайского социалистического общественного строя, устанавливается особое место в экономической системе и привилегированный режим. В то же время допускаются другие формы собственности, включая частную, если они служат целям социалистического строительства.

4. На современном этапе взят курс на осуществление радикальных социально-экономических реформ, обозначаемых в КНР как политика «социалистической модернизации». Поэтому в 90-е годы XX в. появились конституционные положения о задаче строительства *социалистической рыночной экономики и социалистического правового государства.*

5. Конституционные нормы устанавливают унитарную форму государственного устройства. Однако допускаются и достаточно широко используются различные формы административной автономии (автономный район, автономный округ, автономный уезд). Это имеет принципиальное значение, так как КНР - многонациональное (полиэтническое) государство, хотя подавляющее большинство в структуре населения - этнические китайцы.

6. Конституция исходит из социалистической доктрины прав и обязанностей гражданина, которая отрицает естественный характер прав человека. Права и свободы подчинены целям и задачам социалистического строительства.

7. В Конституции закрепляются 5 принципов международных отношений: взаимное уважение суверенитета, уважение территориальной целостности, ненападение, невмешательство во внутренние дела, равенство и взаимная выгода. 8. Закреплены основы политической системы: а) руководящая роль компартии в обществе и государстве, б) диктатура пролетариата, в) создание широкого патриотического Единого фронта под руководством компартии, г) государственная власть принадлежит народным представителям (Советам).

Изменение Конституции осуществляется по предложению Постоянного комитета ВСНП или 1/5 ВСНП, принимаются 2/3 ВСНП.

Статей, не подлежащих изменению, нет. Конституция является «гибкой». Отсутствует специальный орган конституционного контроля. Государственные органы, издающие правовые акты, осуществляют контроль за соответствием этих актов Конституции. Контроль за законностью осуществляет прокуратура.

Основы правового положения человека и гражданина выражают социалистический характер китайской государственной идеологии, что закреплено в гл. 1 и 2 Конституции КНР. Правовое положение личности в Китае характеризуется равенством граждан перед законом, равноправием мужчины и женщины, не нанесением гражданами при осуществлении своих прав и свобод ущерба интересам государства, общества и коллективам, законным правам других граждан. Подчеркнуто, что государство охраняет права и интересы женщин, обеспечивает им равную с мужчинами оплату за равный труд, воспитывает и выдвигает кадровых работников из числа женщин.

Законодатель закрепил в целом небольшую номенклатуру основных прав и свобод с акцентом на социально-экономические права. Однако провозглашенное право на труд фактически не гарантировано государством, и в стране существует безработица. С большими ограничениями действует право на образование. Полностью не ликвидирована неграмотность, хотя прогресс в этой сфере несомненен. Отсутствует единое право на социальное обеспечение в старости в общегосударственном масштабе.

Согласно Конституции, граждане КНР в старости, в случае болезни или потери трудоспособности имеют право на получение от государства и общества материальной помощи. Декларировано право на отдых. Среди политических прав и свобод закреплены: право избирать и быть избранным, свобода слова, печати, собраний, союзов, уличных шествий и демонстраций, свобода вероисповедания. Они используются в соответствии с целями социалистического строительства и не должны наносить вред обществу и государству. Китайские граждане имеют право обращаться с критикой или предложениями в адрес государственных органов или государственных служащих. Могут обращаться в соответствующие органы с жалобами, обвинениями или заявлениями по поводу нарушений закона или предложениями в адрес государственных органов или государственных служащих. Могут обращаться в соответствующие органы с жалобами, обвинениями или заявлениями по поводу нарушений закона или служебного долга кем-либо.

В то же время основные нормы не предусматривают право на образование политических партий, вступление и свободный выход из них. Допускается лишение политических прав по закону.

В связи с политикой реформирования китайского общества действующая Конституция достаточно большое внимание уделила личным (гражданским) правам и свободам. Предусмотрены такие права и свободы, как право на личную свободу и неприкосновенность, на неприкосновенность жилища, на честь и достоинство, на свободу и тайну переписки, на получение компенсации ущерба, причиненного государственными органами и государственными служащими в результате посягательства на гражданские права. Закреплен принцип государственной охраны брака, семьи, материнства и младенчества. Запрещается нарушение свободы брака и жестокое обращение со стариками, женщинами и детьми. Установлено большое число обязанностей: защищать единство КНР и сплоченность всех национальностей; защищать Родину и отражать агрессию; соблюдать Конституцию и законы; хранить государственную тайну; беречь общественную собственность; соблюдать трудовую дисциплину и общественный порядок; уважать нормы общественной морали; платить в соответствии с законом налоги. Военская служба и участие в народном ополчении являются почетной обязанностью китайских граждан. Государство осуществляет планирование рождаемости и проводит жесткую демографическую политику, направленную на снижение высоких темпов роста населения. Фактически в городах проводится курс «одна семья - один ребенок», что влияет на поведение супругов. Супруги обязаны осуществлять плановое деторождение.

Политика планирования семьи наложила отпечаток на семейную жизнь — 1 января 1981 года вступил в силу «Закон о браке», который установил высокий брачный возраст (22 года для мужчин, 20 лет для женщин). Вступающие в брак до 2003 года должны были проходить обязательный медицинский осмотр (ныне бесплатен и добровольен — у психиатра, нарколога, дерматолога и фтизиатра). В последние годы отмечено послабление в брачном законодательстве — с 2005 года разрешено регистрировать брак студентам. *С 2018 отменены запреты на количественный формат семьи.*

В конституции КНР де-юре предусмотрено трёхступенчатое административное деление: *провинции* (автономные районы, города центрального подчинения), *уезды* и *волости*. Однако де-факто в материковом Китае насчитывается пять уровней местного самоуправления (не включая Гонконг, Макао и Тайвань):

- *Провинциальный уровень (34)*: 23 провинции, 5 автономных районов, 4 города центрального подчинения и 2 специальных административных района.
- *Окружной уровень (333)*: 15 округов (*префектуры*), 286 городских округов, 30 автономных округов, 3 аймака.
- *Уездный уровень (2853)*: 1455 уездов, 370 городских уездов, 117 автономных уездов, 49 хошунов, 857 районов, 3 автономных хошуна, 4 специальных района.
- *Волостной уровень (46466)*: 19683 посёлка, 13587 волостей, 1085 национальных волостей, 106 сомонов, 1 национальный сомон, 7194 уличных комитета и 2 района уездного подчинения.
- *Деревенский уровень*: деревни и местные общины; или микрорайоны (в городах).

- 2-

*Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП)* — высший законодательный орган (парламент) Китайской Народной Республики, согласно Конституции КНР — высший орган государственной власти страны. В состав ВСНП входят депутаты, избранные от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения и вооружённых сил.

Однопалатное *Всекитайское собрание народных представителей*), состоящее из **2979** депутатов, избираемых региональными собраниями народных представителей сроком на **5 лет**.

Основные *функции ВСНП* заключаются в следующем:

- Внесение изменений в Конституцию КНР и контроль за её исполнением.
- Принятие уголовного и гражданского кодексов КНР.
- Принятие законов о государственной структуре и иных основных законов и внесение в них изменений.
- *Избрание и смещение Председателя КНР* и его заместителя.
- Утверждение и смещение *премьера Госсовета*, его заместителей и членов *Госсовета КНР*, министров, председателей государственных комитетов, главного ревизора, начальника секретариата *Госсовета КНР*.
- Избрание и смещение председателя Центрального военного совета КНР и утверждение всех остальных членов ЦВС.
- Избрание и смещение председателя Верховного народного суда КНР.
- Избрание и смещение генерального прокурора Верховной народной прокуратуры КНР.

- Рассмотрение и утверждение плана социально-экономического развития КНР и отчёта о его выполнении.
- Рассмотрение и утверждение государственного бюджета КНР и отчёта о его исполнении.
- Утверждение образования провинций, автономных районов и городов центрального подчинения.
- Утверждение создания Особых административных районов и их режима.
- Решение вопросов войны и мира.
- Изменение или отмена утративших силу постановлений ПК ВСНП.

Постоянно действующим органом ВСНП является его *постоянный комитет (ПК ВСНП)*, ответственный и подотчётный ВСНП.

ПК ВСНП осуществляет функции *высшего органа государственной власти и работает под контролем ВСНП в период между сессиями ВСНП.*

В состав ПК ВСНП входят председатель, его заместители, начальник секретариата, избираемые и смещаемые ВСНП члены *из числа депутатов ВСНП.* Лица, входящие в ПК ВСНП, не могут состоять на службе в государственных административных органах, органах суда и прокуратуры.

ПК ВСНП обычно проводит заседание *раз в 2 месяца.* Работой ПК ВСНП руководит председатель ПК ВСНП, который и созывает заседания ПК ВСНП. Председатель, заместители председателя и начальник секретариата образуют совет председателя, занимающийся важной текущей работой ПК ВСНП. Председатель ПК ВСНП и его заместители не могут занимать свои посты более 2 сроков (1 срок = 5 лет).

*Основные функции ПК ВСНП:*

- *Принятие законов и внесение в них изменений (за исключением законов, которые должны приниматься ВСНП). Внесение частичных изменений и дополнений в законы, принятые ВСНП.*
- *Толкование Конституции и законов, контроль за исполнением Конституции.*
- *Отмена административно-правовых актов, постановлений и распоряжений Госсовета КНР, противоречащих Конституции и законам.*
- *Отмена законоположений местного значения и решений органов государственной власти провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, противоречащих Конституции, законам и административно-правовым актам.*

- *Осуществление контроля за работой Госсовета, ЦВС, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры.*
- *Утверждение кандидатур министров, председателей государственных комитетов, главного ревизора и начальника секретариата Госсовета.*
- *Утверждение кандидатур заместителей председателя ЦВС и членов ЦВС.*
- *Назначение и смещение заместителей председателя и судей Верховного народного суда КНР, членов судебной коллегии Верховного народного суда председателя военного суда.*
- *Назначение и смещение заместителей генерального прокурора и прокуроров Верховной народной прокуратуры КНР, членов коллегии Верховной народной прокуратуры и главного прокурора военной прокуратуры.*
- *Утверждение назначений и смещение главных прокуроров народных прокуратур провинций, автономных районов и городов центрального подчинения.*
- *Вынесение решений о назначении и отзыве полномочных представителей в иностранных государствах.*
- *Рассмотрение и утверждение необходимых частичных поправок к плану социально-экономического развития КНР и государственному бюджету в ходе их выполнения.*
- *Вынесение решений о ратификации и денонсации договоров и важных соглашений, заключённых с иностранными государствами.*
- *Установление воинских званий, дипломатических рангов и иных специальных званий и рангов.*
- *Учреждение государственных орденов и награждение ими, введение государственных почётных званий и присвоение их.*
- *Принятие решений о помиловании.*
- *Принятие решения об объявлении войны в случае вооружённого нападения на КНР или при необходимости выполнения международных договорных обязательств по совместной обороне от агрессии.*
- *Принятие решения о всеобщей или частичной мобилизации в КНР.*
- *Принятие решения о введении военного положения во всей стране или в отдельных провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения.*

ПК ВСНП, как правило, *созывает раз в год сессию ВСНП*. До начала сессии депутаты образуют делегации по избирательным округам. Перед каждой сессией ВСНП проводится, в ходе которого избираются президиум и глава секретариата данной сессии, принимается повестка сессии. В период работы сессии ВСНП проводятся пленарные заседания с

участием всех депутатов ВСНП и обсуждения по группам. Группу обычно составляют делегации от одной провинции, автономного района, города центрального подчинения или вооружённых сил. Президиум руководит пленарными заседаниями сессии и возлагает обязанности председателя заседаний поочерёдно на нескольких лиц.

Лица, входящие в состав Государственного совета (Госсвета) КНР, Центрального военного совета (ЦВС) КНР, председатель Верховного народного суда КНР, генеральный прокурор Верховной народной прокуратуры КНР присутствуют на сессиях ВСНП *без права участия в голосовании*. С разрешения президиума сессии на заседаниях сессии ВСНП также могут присутствовать ответственные лица других органов и организаций.

По решению президиума сессии на групповые обсуждения направляются законопроекты, представленные в ВСНП его депутатами, ПК ВСНП, специальными комиссиями ВСНП, Госсветом КНР, ЦВС КНР, Верховным народным судом КНР, Верховной народной прокуратурой КНР. Эти законопроекты также рассматриваются специальными комиссиями ВСНП, которые готовят по ним доклады, представляемые в президиум сессии, где после обсуждения упомянутых докладов принимается решение о возможности либо невозможности представления законопроектов непосредственно на рассмотрение сессии для их принятия. Голосование по решению депутатов может быть тайным либо открытым.

К выборам допускаются только депутаты от Коммунистической партии Китая и восьми так называемых демократических партий, входящих в Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК). Собственные органы законодательной власти действуют на территории специальных административных районов Гонконга и Макао.

Все депутаты ВСНП являются представителями блока коммунистов и демократов.

- 3 -

Глава государства — **Председатель КНР** (Си Цзиньпин (кит. 习近平), совместно с ПК ВСНП осуществляют высшую государственную власть в стране. Срок полномочий – 5 лет, количество мандатов неограниченно с 2018 г.

Им может стать любой гражданин с политическими правами с 45 лет, на основании решений ВСНП и Постоянного комитета. Можно утверждать, что в Китае в скрытом виде утвердилась должность президента, хотя официально она не существует.



Председатель КНР, на основании решений ВСНП или его ПК: - публикует законы, - производит назначения в составе Госсовета, - издаёт указы; - от имени КНР ведёт государственные дела, - принимает дипломатических представителей иностранных государств, - назначает и отзывает полномочных дипломатических представителей в иностранных государствах, - ратифицирует и денонсирует договоры и важные соглашения, заключённые с иностранными государствами

*Центральный Военный совет* и его руководитель играют важную роль в китайской политической системе.

- 4 -

*Высшим органом исполнительной власти* государства является *Государственный Совет* (Центральное народное правительство).

*Госсовет* проводит в жизнь законы и постановления, разработанные и принятые ВСНП и его Постоянным комитетом, он ответствен перед ними и подотчётен им. Госсовет в сфере своих полномочий определяет административные мероприятия, формулирует административно-правовые акты, издаёт постановления и распоряжения.

В *состав Госсовета* входят: Премьер Госсовета КНР, Вице-премьеры, члены Госсовета, начальник секретариата, руководители министерств и ведомств, председатели госкомитетов, председатель Народного банка Китая, начальник Государственного ревизионного управления.

*Премьер Госсовета КНР* — Ли Кэцян (李克强), представитель уже пятого поколения руководителей страны, избирается ВСНП на *5 лет*, не более 2 сроков. Глава Правительства курирует в правительстве вопросы развития и реформ, цен, финансово-экономической деятельности, статистики, а также другие, относящиеся к макроэкономике. *Вице-премьеры КНР*:

Хань Чжэн — первый заместитель, курирует вопросы *развития экономики и реформ, жилья, охраны окружающей среды, природных и земельных ресурсов.*

Сунь Чуньлань — курирует вопросы *науки и образования, культуры, здравоохранения и спорта.*

Ху Чуньхуа — курирует дела *таможни, туризма, сельского хозяйства и лесоводства.*

Лю Хэ — курирует сферы *финансов, науки и технологий, промышленности и транспорта.*

1. Министерство просвещения
2. Министерство науки и технологий
3. Министерство промышленности и информатизации
4. Госкомитет по делам национальностей
5. Министерство государственной безопасности
6. Министерство контроля
7. Министерство гражданской администрации
8. Министерство юстиции
9. Министерство финансов
10. Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения
11. Министерство земельных и природных ресурсов.
12. Министерство охраны окружающей среды
13. Министерство жилья, городского и сельского строительства КНР
14. Министерство транспорта Министерство водного хозяйства
15. Министерство сельского хозяйства
16. Министерство коммерции.
17. Министерство культуры и туризма
18. Госкомитет по делам развития и реформ
19. Госкомитет по делам здравоохранения и планового деторождения
20. Народный банк Китая

Местными органами государственной власти являются собрания народных представителей, местными постоянно - действующими органами являются — постоянные комитеты (в волостях не имеются), местными исполнитель-распорядительными органами являются местные народные правительства.

- 5 -

Высшей судебной инстанцией является *Верховный Народный Суд*. Суд высшей инстанции в КНР, работает согласно 7 разделу 3 главы Конституции КНР; ведёт надзор за судебной деятельностью местных и специальных народных судов всех уровней, включая военные суды; *несёт ответственность перед ВСНП и Постоянным комитетом ВСНП.* С

1949 г. начал работать *Верховный народный суд*. С 1 января 2007 года все смертные приговоры в КНР обязательны к утверждению Верховным народным судом.

Судами первой инстанции и кассационными судами — *народные суды*. Прокурорский надзор осуществляет *Верховная Народная Прокуратура* и местные органы народной прокуратуры.

В стране отсутствует институт специализированного судебного конституционного контроля.

**Задания** 1. Написать реферат на тему *Роль Коммунистической Партии Китая в формировании органов госвласти КНР*. 2. Подготовить презентацию по теме *Современные тенденции в политико-правовом развитии КНР*.

**Вопросы для самоконтроля** 1. Назовите характерные черты конституции КНР. 2. Каков порядок изменения Конституции? 3. Перечислите высшие органы государственной власти и управления в КНР. 4. Как формируется Всекитайское собрание народных представителей? 5. Каковы полномочия Всекитайского собрания народных представителей? 6. Что собой представляет Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей? 7. Каков состав Правительства в КНР? 8. Кто является главой государства в КНР, его полномочия? 9. Назовите органы судебной системы КНР.

#### **Литература:**

1. Златопольский, Д. Л. Государственное право зарубежных стран: Восточной Европы и Азии: учебник для вузов / Д. Л. Златопольский. – М.: «Зерцало», 1999.– 320с.
2. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. — М.: Норма, 2004. — 832 с.
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. / Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2001. Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии.
4. Лейбо Ю.И., Орлов А.Г., Ракитская И.А. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. М.: Статут, 2012.
5. О.А. Кудинов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.: МЭСИ, 2003. - 238 с.

6. Решетников, Ф. М. Правовые системы стран мира: справочник / Ф. М. Решетников. – М.: Юрид. лит., 1993. – 256 с.

7. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник / В. Е. Чиркин. – 4-е изд. перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2005. – 669с.

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО УКРАИНЫ

6. Конституция Украины 1996 г. Конституционный процесс после 1996 г.
7. Законодательная власть Украины. Организация и полномочия Парламента.
8. Президент Украины: выборы и полномочия.
9. Исполнительная власть Украины. Формирование и полномочия Правительства.
10. Судебная власть Украины.

- 1 -

Действующая Конституция Украины была принята **28 июня 1996 года** на пятой сессии Верховной рады Украины II созыва. С принятием Конституции были определены базовые координаты и ориентиры, совокупность общественных ценностей — все то, что формирует политико-экономическую систему. Очерчены отношения государства и человека, государства и гражданина, их права и взаимные обязанности. Установлены пределы вмешательства государства в жизнь общества и отдельной личности. Принятие Конституции разграничило права и обязанности различных ветвей власти, политических партий и общественных организаций. Украина, по форме правления, республика смешанного типа.

*Структура Конституции 1996 года: 15 разделов и 161 статьей.*

- Раздел I. Основные положения.
- Раздел II. Права, свободы и обязанности человека и гражданина.
- Раздел III. Выборы. Референдум.
- Раздел IV. Верховная Рада Украины.
- Раздел V. Президент Украины.
- Раздел VI. Кабинет министров Украины. Другие органы исполнительной власти.
- Раздел VII. Прокуратура.
- Раздел VIII. Правосудие.
- Раздел IX. Территориальное устройство Украины.
- Раздел X. Автономная Республика Крым.

- Раздел XI. Местное самоуправление.
- Раздел XII. Конституционный суд Украины.
- Раздел XIII. Внесение изменений в Конституцию.
- Раздел XIV. Заключительные положения.
- Раздел XV. Переходные положения.

Конституция Украины закрепляет унитарную структуру государства и следующее деление Украины: *24 области, 2 города со специальным статусом (Киев, Севастополь) и Автономная Республика Крым*. На Украине насчитывается *490 районов, 459 городов, 885 посёлков городского типа и 28 450 сёл* и прочих населённых пунктов.

*Конституционный процесс на Украине после 1996 года*. В период с 1996 года президенты Украины (Л. Кучма, В. Ющенко, В. Янукович, В. Зеленский) были инициаторами шести процессов по внесению изменений в Конституцию Украины. Две из этих кампаний (в 2000 и 2009 годах) успехом не увенчались, две другие (в 2004 и 2010 годах) привели к существенному изменению политического строя Украины.

1) *Референдум об изменении Конституции в 2000 году*. В августе 1999 года, президент Украины Леонид Кучма высказался за проведение всенародного референдума с целью внесения изменений в Конституцию. 15 января 2000 года Л. Кучма подписал Указ о проведении референдума. 16 апреля 2000 года прошло голосование по всенародному референдуму по четырём вопросам (за или против):

- о введении двухпалатного парламента;
- о праве президента распускать парламент, если в течение месяца он не сформирует постоянно действующее большинство или в течение трёх месяцев не утвердит бюджет;
- о сокращении депутатов с 450 до 300;
- о лишении депутатов неприкосновенности.

По всем четырём вопросам проголосовавшие высказались за внесение соответствующих изменений в Конституцию. Тем не менее, *референдум не привёл ни к какому юридическому продолжению*. Только в *2019 году* последние два вопроса вылились в законодательные инициативы после победы В. Зеленского на президентских выборах и начала работы девятого состава Верховной рады Украины.

2) *Конституционная реформа 2004 года* происходила по инициативе президента Л. Кучмы и при поддержке премьер-министра В. Януковича. Направление этой реформы было противоположно предыдущим инициативам Л. Кучмы (когда предлагалось ослабить власть

будущего президента и превратить Украину в парламентскую республику, в которой правительство будет формироваться парламентом), направленное на укрепление президентской власти. Во время Оранжевой революции (в начале декабря 2004 года) президент Кучма поставил условие, что согласится на «переголосование второго тура президентских выборов» только в обмен на принятие в парламенте «Конституционной реформы» (к этому времени Верховный Суд Украины уже принял 3 декабря 2004 года решение о «невозможности установления результата на выборах президента, по причине массовых фальсификаций»).

Закон об изменении в Конституции предусматривал переход от президентско-парламентской к парламентско-президентской форме правления — то есть формирование правительства осуществлял не президент, а «*коалиция депутатских фракций*»; также срок полномочий Верховной Рады был продлён до 5 лет (по Конституции 1996 г. — 4 года).

3) *Отмена Конституции 2004 года (без голосования в парламенте)*. В середине 2010 г. «252 народных депутата» (фракция «Партии регионов» и их союзники в парламенте) направили в Конституционный суд Украины запрос с требованием *отмены «Конституционной реформы»*.

30 сентября 2010 года Конституционный суд Украины принял решение о том, что Закон № 2222 о внесении поправок в Конституцию Украины (принятый в Верховной Раде 8 декабря 2004 года и известный как «Конституционная реформа») *был принят с нарушением процедуры*, а именно, перед голосованием в него были внесены изменения, которые не прошли экспертизу в Конституционном Суде. На этом основании Конституционный Суд Украины 30 сентября 2010 года *прекратил действие Конституции в редакции 2004 года*, которая действовала в период 2005-2010 годов, объявив с 30.09.2010 *действие Конституции 1996 года*.

Однако по Конституции Украины, изменения в тексте Конституции Украины могут быть приняты *только Верховной Радой Украины*, то есть требуется провести голосование на двух сессиях Верховной Рады, 2/3 голосов «конституционным большинством» в 300 голосов. Оппозиция (прежде всего Ю. Тимошенко) заявили, что Конституционный Суд по поручению президента Януковича — совершил антиконституционный переворот, в результате чего президент *Янукович присвоил себе право на формирование правительства*.

4) *Возвращение к Конституции в редакции 2004 года*. 21 февраля 2014 года Верховная Рада Украины проголосовала за восстановление Конституции Украины в редакции 2004. Конституция была восстановлена на том основании, что 30 сентября 2010 года она была

отменена решением Конституционного Суда, без голосования в парламенте, что грубо противоречит положениям самой Конституции и в редакции 1996 года, и в редакции 2004 года. 27 февраля 2014 года, на основании восстановленной Конституции, в Верховной Раде была создана правящая коалиция «Европейский выбор», назначившая на должность премьер-министра Арсения Яценюка, который сформировал новое правительство.

Ранее, 22 февраля 2014 года, когда стало известно, что президент Янукович находится в Харькове, Верховная Рада констатировала, что он самоустранился от исполнения полномочий президента, поэтому Верховная Рада проголосовала за лишение Януковича президентских полномочий и назначила досрочные выборы президента на 25 мая 2014 года, Янукович заявил же, что не уйдёт в отставку.

5) *Внесение изменений в части децентрализации в 2015 году.* Президент Украины, Порошенко, 2 июля 2015 года внёс на рассмотрение парламента законопроект № 2217а «О внесении изменений в Конституцию Украины (в части децентрализации власти)». Законопроект предусматривал внесение изменений в Конституцию Украины, которым закрепляется отход от централизованной модели управления государством и вводится новая система территориальной организации власти на Украине. Наибольшие споры вызвал пункт 18 переходных положений Конституции, которым устанавливается, что *«особенности местного самоуправления отдельных районов Донецкой и Луганской областей регулируются отдельным законом»*. Этот пункт был «прицеплен» к законопроекту о децентрализации несколько искусственно, для выполнения пункта 11 Минских соглашений, согласно которым *до конца 2015 года было предусмотрено «проведение конституционной реформы на Украине со вступлением в силу к концу 2015 года новой Конституции, предполагающей в качестве ключевого элемента децентрализацию (с учётом особенностей отдельных районов Донецкой и Луганской областей, согласованных с представителями этих районов)»*. 31 августа 2015 года состоялось голосование за законопроект в первом чтении. Рассмотрение законопроекта во втором, окончательном чтении было намечено на 2016 год, но так и не состоялось.

б) *Закрепление европейского и евроатлантического курса Украины в 2018-2019 г.г.* В сентябре 2018 года президент Порошенко внёс в Раду проект изменений в Конституцию страны, предусматривающий закрепление в ней *европейского и евроатлантического курса Украины*. 7 февраля 2019 г. Верховная рада приняла этот законопроект, после чего Порошенко его подписал. Таким образом, в преамбуле Конституции закреплена формулировка о *«европейской идентичности украинского народа и необратимости европейского и евроатлантического курса Украины»*, а в ст. 102 полномочия главы

государства были расширены, он стал *«гарантом реализации стратегического курса государства на приобретение полноправного членства в Европейском союзе и Организации Североатлантического договора».*

7) *Изменения в Конституции, предлагаемые президентом Зеленским в 2019 г.* 3 сентября 2019 г. Верховная рада IX созыва поддержала во втором чтении и в целом законопроект *об отмене неприкосновенности народных депутатов.* Таким образом из ст. 80 Конституции удаляются два абзаца о том, что депутатам гарантируется неприкосновенность и без согласия Верховной рады их нельзя привлечь к уголовной ответственности. *Депутатская неприкосновенность отменена с 1 января 2020 года.* 30 августа 2019 г. Зеленский внёс в парламент проект закона о внесении изменений в ст. 81 Конституции о дополнительных основаниях досрочного прекращения полномочий народного депутата Украины, а также внёс в парламент проект закона, которым предлагается уменьшить состав Верховной рады *до 300 народных депутатов,* ввести чисто пропорциональную избирательную систему и языковой ценз (владение государственным языком) для кандидатов в депутаты.

3 сентября 2019 г. Рада направила в Конституционный суд президентский законопроект, которым предлагается предоставить президенту право формировать Национальное антикоррупционное бюро, назначать на должности и освобождать от должностей директора НАБУ и директора Государственного бюро расследований, а также образовывать независимые регуляторные органы, осуществляющие государственное регулирование, мониторинг и контроль за деятельностью субъектов хозяйствования в отдельных сферах, назначать на должности и освобождать от должностей их членов. Той же датой, Рада направила в Конституционный суд президентский законопроект, которым предлагается предоставить право законодательной инициативы «народу».

- 2-

Единственным органом законодательной власти в стране является *Верховная рада Украины* (название «рада» в переводе с украинского языка означает «совет»). В состав Верховной Рады входит **450** депутатов, избираемых на **5**-ний срок на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права путём тайного голосования. Для полномочности Верховной Рады должны быть избраны не менее 2/3 от её конституционного состава (то есть 300 народных депутатов).

Депутатом может быть избран гражданин Украины не моложе *21* года, который имеет право голоса, *в течение 5 последних лет* проживал на территории Украины, и не имеет судимости. Народные депутаты осуществляют свои полномочия на постоянной



основе и не могут иметь какого-либо другого представительского мандата, находиться на государственной службе или занимать какие-либо другие оплачиваемые должности или вести предпринимательскую деятельность (исключением является преподавательская, научная и творческая работа).

Очередные выборы в парламент проводятся, согласно конституции, в последнее воскресенье октября пятого года полномочий парламента. Внеочередные выборы в парламент могут быть объявлены Президентом Украины при досрочном прекращении полномочий парламента в следующих случаях:

- если в течение *одного месяца* в Верховной Раде Украины не сформирована коалиция депутатских фракций;
- если в течение *шестидесяти дней* после отставки кабинета министров Украины не сформирован его персональный состав;
- если в течение *тридцати дней* одной очередной сессии пленарные заседания не могут начаться.

Внеочередные выборы в Верховную раду Украины IX созыва были проведены по указу президента Украины В. Зеленского 21 июля 2019 года. Как заявил президент на встрече с руководителями парламентских фракций, *«Главным аргументом для роспуска Верховной Рады является очень низкое доверие граждан Украины к этой организации — 4 %. Это оценка работы парламента и самый весомый аргумент для прекращения его полномочий... Юридическое основание для роспуска: с 2016 года не существовало коалиции»*.

Как и предыдущие, эти выборы проводились по *смешанной избирательной системе* с мажоритарными (одномандатными) округами и партийными списками. Для партий установлен проходной барьер — 5 % голосов избирателей, принявших участие в выборах (голоса, набранные партиями, не прошедшими этот барьер, распределяются между победившими партиями пропорционально их результатам); для победы в одномандатном округе нужно набрать простое большинство голосов.

В соответствии с Конституцией Украины, **450** депутатов, **225** депутатов избираются по партийным спискам, ещё **225** — по мажоритарным округам. Фактически, однако, выборы проводились лишь в 199 одномандатных округах, поскольку часть территории Украины (территория, подчинённая Севастопольскому городскому совету, Автономная Республика Крым и часть Донецкой и Луганской областей) де-факто не контролируется центральными властями. Всего в бюллетень вошли 22 партии.

По итогам выборов Рада значительно обновилась, партия Зеленского победила в большинстве областей и запада, и востока.

Голоса	Партия	Результат		Количество мест		
Голоса		Голоса	%	по единому округу	по одномандатным округам	всего
1	 <u>Слуга народа</u>	6 307 097	43,16	124	130	▲254
2	 <u>Оппозиционная платформа — За жизнь</u>	1 908 087	13,05	37	6	▲43
3	 <u>Батькивщина</u>	1 196 256	8,18	24	2	▲26
4	 <u>Европейская солидарность</u>	1 184 515	8,10	23	2	▼25
5	 <u>Голос</u>	851 699	5,82			

Основные задачи Верховной Рады являются принятие законов, а также формирование и контроль за деятельностью исполнительной власти в лице Кабинета министров Украины. К ведению Верховной рады относятся, в частности:

- внесение изменений в Конституцию Украины 1/3 депутатов;
- принятие законов;

- утверждение государственного бюджета и внесение в него изменений, а также контроль за его выполнением;
- определение основ внутренней и внешней политики государства;
- назначение референдума по вопросу изменения территории Украины;
- утверждение общенациональных программ экономического, научно-технического, социального, национально-культурного развития и охраны окружающей среды;
- назначение и увольнение главы и других членов Счётной палаты Украины, а также Уполномоченного Верховной рады Украины по правам человека;
- назначение и увольнение 1/2 состава совета Национального банка Украины, а также половины состава Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания (вторая половина двух этих органов назначается и увольняется Президентом Украины);
- назначение и увольнение 1/3 состава Конституционного суда Украины;
- принятие по представлению президента решения об объявлении состояния войны или заключении мира и в случае вооружённой агрессии против Украины
- утверждение общей структуры, численности и определений функций Службы безопасности Украины, МВД, ВСУ и прочих вооружённых формирований;
- установление государственных символов Украины;
- назначение очередных и внеочередных выборов в органы местного самоуправления;
- принятие решения о допуске иностранных вооружённых подразделений на территорию Украины.

Право законодательной инициативы в Верховной Раде Украины принадлежит *Президенту Украины, народным депутатам, Кабинету Министров Украины и Национальному банку Украины.*

Принимаемые Верховной радой законы после подписания спикером парламента *направляются на подпись президенту Украины, который имеет в их отношении право вето* (кроме законов об изменении Конституции Украины). В случае, если глава государства откажется подписывать принятый Верховной радой закон и вернёт его в течение 15 дней с момента получения для повторного рассмотрения, парламент может либо согласиться с мотивированными предложениями Президента, *либо преодолеть вето, повторно приняв закон в той же редакции большинством голосов не менее двух третей от конституционного состава.* В случае преодоления вето президент обязан будет в течение 10 дней подписать и официально обнародовать такой закон. Поправки к конституции от

2004 года предусмотрели дополнительный защитный механизм — *если Президент откажется подписать закон даже в случае преодоления парламентом президентского вето, он будет опубликован за подписью спикера парламента в обход главы государства и вступит в силу.*

По представлению главы государства Верховная рада назначает и увольняет следующих должностных лиц: - *премьер-министра Украины* (соответствующее представление вносится Президентом по предложению коалиции депутатских фракций), - *министра иностранных дел*, - *министра обороны*, - *председателя Национального банка Украины*, - *членов Центральной избирательной комиссии*, - *председателя Службы безопасности Украины*; - *генерального прокурора Украины*, парламент может по своей инициативе выразить недоверие генеральному прокурору, что влечёт за собой его отставку.

Прерогативой Верховной рады является назначение выборов президента Украины, к полномочиям главы государства, в свою очередь, относится объявление очередных и внеочередных выборов в Верховную раду, а также досрочное прекращение полномочий парламента (ропуск) в предусмотренных Конституцией случаях. Верховная рада заслушивает ежегодные и внеочередные послания президента Украины о внутреннем и внешнем положении Украины. Вступление в должность новоизбранного президента Украины (инаугурация) происходит на торжественном заседании Верховной рады. *Верховная рада имеет право сместить президента Украины с должности в порядке особой процедуры импичмента. Некоторые указы президента требуют утверждения парламентом* — в частности, указы о введении военного или чрезвычайного положения, о всеобщей или частичной мобилизации, а также об объявлении отдельных местностей зонами чрезвычайной экологической ситуации.

Согласно действующей редакции Конституции Украины, Верховная рада играет ключевую роль в процессе формирования правительства Украины. *Именно к компетенции парламента относится назначение премьер-министра.* Данное назначение производится формально по представлению президента, но глава государства при внесении данного представления обязан принять кандидатуру, предложенную *коалицией депутатских фракций*, в которую входит большинство депутатов Верховной рады. Президент не может отвергнуть кандидатуру от коалиции по политическим соображениям, а только лишь, если нарушены установленные Конституцией Украины и законодательством условия внесения кандидатуры, или же предложенная кандидатура не соответствует требованиям к члену правительства, установленным законодательством.

Помимо премьер-министра, Верховная рада назначает и увольняет всех остальных членов правительства (министров обороны и иностранных дел — по представлению Президента, остальных членов Кабинета министров — по представлению премьер-министра), по представлению премьер-министра — также председателя Антимонопольного комитета Украины, председателя Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания, председателя Фонда государственного имущества. Увольнение всех названных должностных лиц Верховная рада может осуществлять и по своей инициативе без представлений Президента или премьер-министра.

Верховная рада принимает решение об утверждении программы деятельности правительства Украины, а также осуществляет контроль за его деятельностью. Принятие парламентом резолюции недоверия по отношению к правительству влечёт за собой его отставку.

- 3 -

Главой государства является *президент*, с 20 мая 2019 года — В. Зеленский. Президент также является верховным главнокомандующим Вооружёнными силами Украины.

Президентом Украины может быть избран гражданин Украины, достигший *35 лет*, имеющий право голоса, проживающий в Украине в течение *10 последних перед днем выборов лет* и владеющий государственным языком. Президент избирается сроком на *5 лет* тайным голосованием на всеобщих прямых равных выборах, один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд.

*Основные полномочия* Президента Украины закреплены в статье 106 Конституции Украины. Таким образом, Президент Украины:

- обеспечивает государственную независимость, национальную безопасность и правопреемство государства;
- обращается с посланиями к народу и с ежегодными и внеочередными посланиями к Верховной Раде Украины о внутреннем и внешнем положении Украины;
- представляет государство в международных отношениях, осуществляет руководство внешнеполитической деятельностью государства, ведет переговоры и заключает международные договоры Украины;
- принимает решения о признании иностранных государств;
- назначает и освобождает глав дипломатических представительств Украины в других государствах и при международных организациях;

- принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств;
- назначает всеукраинский референдум в отношении изменений Конституции Украины;
- назначает внеочередные выборы в Верховную Раду Украины в сроки, установленные настоящей Конституцией;
- прекращает полномочия Верховной Рады Украины в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией;
- вносит *по предложению коалиции депутатских фракций в Верховной Раде Украины, сформированной в соответствии со статьей 83 Конституции Украины, представление о назначении* Верховной Радой Украины *Премьер-министра* Украины в срок не позднее чем на 15-ый день после получения такого предложения;
- вносит в Верховную Раду Украины представление о назначении Министра обороны Украины, Министра иностранных дел Украины;
- назначает на должность и освобождает от должности с согласия Верховной Рады Украины Генерального прокурора;
- назначает на должности и освобождает от должностей половину состава Рады Национального банка Украины;
- назначает на должности и освобождает от должностей половину состава Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания;
- вносит в Верховную Раду Украины представление о назначении на должность и освобождение от должности Председателя Службы безопасности Украины;
- приостанавливает действие актов Кабинета Министров Украины по мотивам несоответствия этой Конституции с одновременным обращением в Конституционный Суд Украины относительно их конституционности;
- отменяет акты Совета министров Автономной Республики Крым;
- является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Украины;
- назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил Украины, иных воинских формирований;
- осуществляет руководство в сферах национальной безопасности и обороны государства;
- возглавляет Совет национальной безопасности и обороны Украины;
- вносит в Верховную Раду Украины представление об объявлении состояния войны и *в случае вооруженной агрессии против Украины принимает решение об использовании Вооруженных Сил Украины и других образованных в соответствии с законами Украины военных формирований;*

- принимает в соответствии с законом решение о всеобщей или частичной мобилизации и введении военного положения в Украине либо в отдельных ее местностях в случае угрозы нападения, опасности для государственной независимости Украины;
- принимает в случае необходимости решение о введении в Украине либо в отдельных ее местностях чрезвычайного положения, а также объявляет в случае необходимости отдельные местности Украины зонами чрезвычайной экологической ситуации с последующим утверждением решений Верховной Радой Украины;
- назначает на должности треть состава Конституционного Суда Украины;
- присваивает высшие воинские звания, высшие дипломатические ранги и иные высшие специальные звания и классные чины;
- награждает государственными наградами; устанавливает президентские знаки отличия и награждает ими;
- принимает решение о принятии в гражданство Украины и прекращении гражданства Украины, о предоставлении убежища в Украине;
- осуществляет помилование;
- создает в пределах средств, предусмотренных в Госбюджете Украины, для осуществления своих полномочий консультативные, совещательные и иные вспомогательные органы и службы;
- подписывает законы, принятые Верховной Радой Украины;
- имеет право *вето* в отношении принятых Верховной Радой Украины законов (кроме законов о внесении изменений в Конституцию Украины) с последующим возвращением их на повторное рассмотрение Верховной Рады Украины;

Председатели местных госадминистраций назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Украины по представлению Кабинета Министров Украины. Председатели местных госадминистраций при осуществлении своих полномочий ответственны перед Президентом Украины и Кабинетом Министров Украины, подотчетны и подконтрольны органам исполнительной власти высшего уровня.

Президент Украины на основе и во исполнение Конституции и законов Украины издает *указы и распоряжения*, которые являются обязательными к исполнению на территории Украины. Акты Президента Украины, изданные в пределах полномочий, предусмотренных пунктами 5,18,21 ст.106 К-ции, *скрепляют подписями Премьер-министра Украины и министр, ответственный за акт и его выполнение.*

Президент Украины не может передавать свои полномочия другим лицам или органам. Глава государства пользуется правом неприкосновенности на время

осуществления полномочий. За посягательство на честь и достоинство Президента Украины виновные лица привлекаются к ответственности на основании закона.

Президент Украины исполняет свои полномочия до вступления на пост новоизбранного Президента Украины. Полномочия Главы государства прекращаются досрочно в случае отставки; невозможности исполнять свои полномочия по состоянию здоровья; смещения с поста в порядке импичмента; смерти. Президент Украины может быть смещен с поста Верховной Радой Украины в порядке импичмента в случае совершения им государственной измены или иного преступления.

Вопрос о смещении Президента Украины с поста в порядке импичмента инициируется большинством от конституционного состава Верховной Рады Украины. Для проведения расследования Верховная Рада Украины создает специальную временную следственную комиссию, в состав которой включаются специальный прокурор и специальные следователи. При наличии оснований Верховная Рада Украины не менее чем 2/3 от ее конституционного состава принимает решение об обвинении Президента Украины.

Решение о смещении Президента Украины с поста в порядке импичмента принимается Верховной Радой Украины не менее чем 3/4 ее конституционного состава после проверки дела Конституционным Судом Украины и получения его заключения о соблюдении конституционной процедуры расследования и рассмотрения дела об импичменте и получения заключения Верховного Суда о том, что деяния, в которых обвиняется Президент Украины, содержат признаки государственной измены или другого преступления (ст. 111 К-ции).

- 4 -

*Правительство Украины* — Кабинет Министров Украины является высшим органом в системе органов исполнительной власти.

Кабинет Министров Украины ответственен перед *Президентом Украины и Верховной Радой Украины*, главой которого является премьер-министр. В настоящий момент премьер-министром является Д. Шмыгаль.

В правительство входят *вице-премьеры* (курируют по несколько министерств и ведомств), *министры* (возглавляют министерства) и *главы ведомств*, не имеющие министерской должности, но официально приравняемые к министрам по статусу. Члены Кабинета Министров Украины, не вправе совмещать свою служебную деятельность с другой работой (кроме преподавательской, научной и творческой работы во внерабочее время), входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета предприятия или организации, имеющей целью получения прибыли.



Премьер-министр Украины назначается Верховной Радой Украины *по представлению Президента Украины*. Кандидатуру для назначения на должность Премьер-министра Украины вносит Президент Украины, *по предложению коалиции депутатских фракций в Верховной Раде Украины*, сформированной в соответствии со статьей 83 Конституции Украины, или депутатской фракции, в состав которой входит большинство народных депутатов Украины от конституционного состава Верховной Рады Украины.

Министр обороны Украины, Министр иностранных дел Украины назначаются Верховной Радой Украины по представлению Президента Украины, другие члены Кабинета Министров Украины назначаются Верховной Радой Украины по представлению Премьер-министра Украины.

Премьер-министр Украины руководит работой Кабинета Министров Украины, направляет ее на выполнение Программы деятельности Кабинета Министров Украины, одобренной Верховной Радой Украины.

Премьер-министр Украины, другие члены Кабинета Министров Украины имеют право заявить Президенту Украины о своей отставке. Отставка Премьер-министра Украины, принятие Верховной Радой Украины резолюции недоверия Кабинету Министров Украины влечет отставку всего состава Кабинета Министров Украины. В этих случаях Верховная Рада Украины осуществляет формирование нового состава Кабинета Министров Украины.

Кабинет Министров Украины имеет следующие *полномочия*:

- обеспечивает государственный суверенитет и экономическую самостоятельность Украины, осуществление внутренней и внешней политики государства, исполнение Конституции и законов Украины, актов Президента Украины;
- обеспечивает реализацию стратегического курса государства на приобретение полноправного членства Украины в ЕС и в НАТО;
- принимает меры по обеспечению прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечивает проведение финансовой, ценовой, инвестиционной и налоговой политики; политики в сферах труда и занятости населения, социальной защиты, образования, науки и культуры, охраны природы, экологической безопасности и природопользования;
- разрабатывает и осуществляет общегосударственные программы экономического, научно-технического, социального и культурного развития Украины;

- обеспечивает равные условия развития всех форм собственности; осуществляет управление объектами госсобственности в соответствии с законом;
- разрабатывает проект закона о Госбюджете Украины и обеспечивает выполнение утвержденного Верховной Радой Украины Госбюджета Украины, подает Верховной Раде Украины отчет о его исполнении;
- осуществляет меры по обеспечению обороноспособности и национальной безопасности Украины, общественного порядка, борьбы с преступностью;
- организует и обеспечивает осуществление внешнеэкономической деятельности Украины, таможенного дела;
- направляет и координирует работу министерств, других органов исполнительной власти;
- образует, реорганизовывает и ликвидирует в соответствии с законом министерства и другие центральные органы исполнительной власти, действуя в пределах средств, предусмотренных на содержание органов исполнительной власти;
- назначает на должности и освобождает от должностей по представлению Премьер-министра Украины руководителей центральных органов исполнительной власти, которые не входят в состав Кабинета Министров Украины; а также иные полномочия.

Кабинет Министров Украины в пределах своей компетенции издает *постановления и распоряжения*, являющиеся обязательными к исполнению.

- 5 -

Правосудие на Украине исполняется исключительно судами. Система судов общей юрисдикции на Украине строится на принципах территориальности и специализации и состоит из: 1) *местных судов (районные, городские)* 2) *апелляционных судов*, 3) *Верховного суда*.

*Верховный Суд* состоит из: - *Большой Палаты Верховного Суда*; - *Кассационного административного суда*; - *Кассационного гражданского суда*; - *Кассационного уголовного суда*; - *Кассационного хозяйственного суда*. Основной задачей Верховного Суда Украины является обеспечение единообразия применения норм права, а также выполнение ряда конституционных полномочий. К полномочиям Верховного суда относят:

- Рассмотрение кассационных жалоб.

- Пересмотр решений нижестоящих судов в связи с признанием международной судебной организацией факта того, что данными решениями Украина нарушила свои международные обязательства.
- Рассмотрение апелляций по некоторым категориям дел.
- Рассмотрение в качестве суда первой инстанции споров, в которых ответчиком является Президент Украины, Верховная Рада Украины, Высший совет правосудия, Высшая квалификационная комиссия судей, а также споров касательно итогов общенациональных выборов.
- Подача конституционного представления в Конституционный Суд Украины о признании закона или иного нормативно-правового акта неконституционными либо о толковании Конституции Украины.
- Рассмотрение вопроса о наличии в действиях Президента Украины признаков преступления (часть процедуры импичмента).
- Внесение представления о неспособности Президента Украины исполнять свои обязанности по состоянию здоровья.

Когда Верховный Суд рассматривает дело в качестве суда апелляционной или кассационной инстанции он выносит постановления. Правовые позиции, изложенные в постановлениях, в обязательном порядке учитываются нижестоящими судами при рассмотрении аналогичных дел.

Специальные суды: 1) *хозяйственные* (окружные, апелляционные), 2) *административные* (окружные, апелляционные).

Правосудие осуществляют судьи. В определенных законом случаях правосудие осуществляется с участием присяжных.

Судья не может принадлежать к политическим партиям, профсоюзам, принимать участие в любой политической деятельности, иметь представительский мандат, занимать любые другие оплачиваемые должности, выполнять другую оплачиваемую работу, кроме научной, преподавательской или творческой.

На должность судьи может быть назначен гражданин Украины не моложе *тридцати* и не старше шестидесяти пяти лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж профессиональной деятельности в сфере права не менее *пяти лет, компетентен, добродетельным и владеющий государственным языком*. Назначение на должность судьи осуществляется Президентом Украины по представлению Высшего совета правосудия в порядке, установленном законом.

Народ непосредственно принимает участие в осуществлении правосудия через народных заседателей и присяжных (статья 124).

*Конституционный суд Украины* является отдельным, независимым от судов общей юрисдикции. Он не может быть кассационной, апелляционной или наблюдательной инстанцией для судов общей юрисдикции. Приоритетным направлением деятельности Конституционного суда Украины является осуществление конституционного судопроизводства на Украине, а также выделяют функции конституционного контроля, официального толкования (Конституции и законов Украины), арбитражную и функцию конституционного правосудия.

*Конституционный суд Украины* состоит из 18 судей — по шесть от Президента, Верховной Рады и съезда судей Украины. Согласно Конституции судьёй Конституционного суда может быть *гражданин Украины*, который на день назначения достиг *возраста 40 лет*, имеет высшее юридическое образование и опыт работы по специальности *не менее 10 лет* (практическая, научная, педагогическая деятельность), проживал на территории Украины на протяжении *последних 20 лет* и владеет государственным языком. Судья Конституционного суда назначается *на 9 лет* без права быть назначенным на эту должность повторно.

В соответствии с Конституцией Украины и Законом «О Конституционном суде Украины», суд принимает решения и даёт заключения по таким делам:

- рассмотрение вопросов соответствия Конституции законов и других правовых актов Верховной Рады Украины, актов Президента Украины, актов Кабинета Министров Украины, правовых актов Верховной Рады Автономной Республики Крым;
- соответствие Конституции действующих международных договоров Украины, или тех международных, которые относятся к Верховной Раде Украины для дачи согласия на их обязательность;
- соблюдение конституционной процедуры расследования и рассмотрения дела об устранении Президента Украины с поста в пределах, определённых Конституцией;
- издание официальных толкований Конституции и законов Украины.

Рассмотрение вопросов о соответствии Конституции Украины происходит, когда в Конституционный суд поступит представление от: - Президента Украины, - Верховного суда Украины.

Решения и заключения Конституционного суда являются обязательными к исполнению на территории Украины, окончательными и не подлежащими обжалованию. Субъектами

права на конституционное обращение по вопросам дачи заключений Конституционным судом Украины являются *граждане Украины, иностранцы, лица без гражданства и юридические лица*.

Правовые акты, признанные Конституционным судом неконституционными полностью или в определённой части, прекращают своё действие с момента принятия Конституционным судом соответствующего решения.

**Р. S. 24 февраля 2022** года началось военное вторжение России на Украину.

Событиям предшествовали концентрация российских войск у украинской границы и кризис в отношениях России и Украины. 21 февраля 2022 Россия признала самостоятельность ранее непризнанных Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, которые с 2014 года вели вооружённую борьбу за подконтрольные Украине части Донецкой и Луганской областей соответственно.

Многочисленные предупреждения о готовящемся вторжении публиковались в СМИ с октября 2021 года, но российские высшие официальные лица эти заявления последовательно опровергали. Утром 24 февраля вышло обращение президента России Владимира Путина о начале *«специальной военной операции на Украине»* в ответ на просьбу самопровозглашённых республик Донбасса о помощи. Целью операции названа *«демилитаризация и денацификация Украины»*. В качестве оправдания вторжения Владимир Путин использует ложное представление Украины как неонацистского государства.

Российские войска вошли на территорию Украины из России, Крыма и Белоруссии. Ракетно-бомбовые удары были нанесены по украинской военной инфраструктуре, военным аэродромам и авиации, объектам ПВО. Одновременно вооружённые силы ДНР и ЛНР начали боевые действия против Вооружённых сил Украины (ВСУ) по всей линии фронта в Донбассе и в ряде мест перешли в наступление.

Почти сразу после начала войны Украина заявила о разрыве дипломатических отношений с Россией. В связи с началом боевых действий президент страны Владимир Зеленский объявил военное положение на территории Украины, а 25 февраля — всеобщую мобилизацию.

Вторжение вызвало миграционный кризис: по данным ООН, по состоянию на 4.03.22 Украину покинуло более 1,2 млн. беженцев. Вторжение стало крупнейшим военным конфликтом в Европе с окончания Второй мировой войны. Действия России получили резкое осуждение большинства стран мирового сообщества и международных организаций.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН ES-11/1, поддержанная подавляющим большинством стран мира, осудила действия России и призвала её вывести свои войска с территории Украины.

**Задание.** Написать реферат на одну из следующих тем: 1) Место президента в системе органов власти Украины. 2) Роль и место Конституционного суда в системе органов власти.

**Вопросы для самоконтроля** 1. Определите форму правления в Украине. 2. Дайте общую характеристику Конституции Украины. 3. Каков порядок изменения Конституции? 4. Каковы структура и полномочия Верховной Рады? 5. Каковы структура и полномочия Правительства? 6. Каков порядок избрания Президента? 8. Охарактеризуйте правовой статус Президента Украины 9. Какова система судебных органов в Украине?

### **Литература:**

1. А.А. Мишин. КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ. 17-е издание, исправленное и дополненное. – 251 с.
2. Конституция Украины. [онлайн] Доступен: <https://legalns.com/download/books/cons/ukraine.pdf>
3. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под ред. Л.А. Окунькова. М.: Норма, 2001.
4. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. — М.: Норма, 2004. - 832 с.
5. Конституционное право: Словарь / Под ред. В.В. Маклакова. М.: Юристъ, 2001.
6. Конституционное (государственное) право: Энциклопедический словарь / Под ред. С.А. Авакьяна. М.: Инфра-М, 2000.
7. Комахова Г.Н., Колесников Е.В., Афанасьева О.В. Конституционное право зарубежных стран. М.: Юрайт, 2011.
8. Лейбо Ю.И., Орлов А.Г., Ракитская И.А. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. М.: Статут, 2012.
9. О.А. Кудинов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.: МЭСИ, 2003. - 238 с.

10. Т.В. Сенькова, А.П. Грахоцкий. Учебный методический комплекс по дисциплине КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН, Гомель: 2013. – 210 с.